

Краткое обоснование к проекту
Процессуально-исполнительного кодекса
Республики Беларусь об административных
правонарушениях¹

Проект Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях² (далее – проект ПИКоАП) подготовлен в соответствии с планом деятельности межведомственной экспертной комиссии по подготовке проектов Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – комиссия), задачами и направлениями деятельности комиссии³, принятыми во исполнение пункта 3 протокола поручений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., данных 16 декабря 2019 г. на совещании по вопросам привлечения граждан и субъектов хозяйствования к административной ответственности, от 26 декабря 2019 г. № 42, распоряжения Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2019 г. № 247рп.

Проект ПИКоАП подготовлен на основе концепции проекта ПИКоАП, подготовленной Академией Министерства внутренних дел и одобренной на заседании комиссии, состоявшемся 5 марта 2020 г.

При разработке проекта ПИКоАП:

скорректирована структура ПИКоАП, в том числе с учетом определения в самостоятельной главе правил осуществления административного процесса в ускоренном порядке;

обеспечено взаимное согласование положений проекта ПИКоАП и проекта Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – проект КоАП), а также включение в проект ПИКоАП положений из иных проектов законов;

определен круг государственных органов и организаций, наделенных правом составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях;

уточнен порядок обжалования действий и решений судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, не связанных с вынесением окончательного решения по делу;

реализованы поступившие от заинтересованных предложения по совершенствованию норм действующего ПИКоАП;

¹ Обоснование необходимости принятия Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях будет приведено в соответствии с формой, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 2019 г. № 54, перед внесением проекта субъекту права законодательной инициативы.

² В проекте ПИКоАП нумерация статей, частей статей обновлена. В случае, если номер статьи изменен по сравнению с действующей редакцией ПИКоАП, то такой номер указан в скобках после нового номера.

³ Утверждены Заместителем Главы Администрации Президента Республики Беларусь Чуприс О.И. 18 декабря 2019 г. под № 11/68.

в целом переработана и унифицирована структура норм ПИКоАП с целью упрощения их восприятия.

1. По вопросу структуры ПИКоАП.

В проекте ПИКоАП:

сохранена консолидация материальных и процессуальных норм в отдельных кодексах – КоАП и ПИКоАП соответственно;

в целом сохранена структура действующего ПИКоАП с одновременным дополнительным обобщением в рамках новых и существующих глав норм, относящихся к одному правовому институту или вопросу. В частности, в самостоятельной главе консолидированы нормы, определяющие ускоренный порядок административного процесса, применяющийся при:

наложении административного взыскания за административные правонарушения, совершенные в ходе судебного разбирательства;

наложении административного взыскания при признании физическим лицом своей вины;

фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами;

освобождении от административной ответственности за совершение административного правонарушения с вынесением предупреждения, начислением штрафных баллов.

Таким образом, с одной стороны, обеспечена дополнительная систематизация норм, определяющих порядок административного процесса, а с другой – сохранена понятная и привычная правоприменителю структура законодательных актов.

2. По вопросу обеспечения взаимного согласования положений проекта ПИКоАП и проекта КоАП.

В проекте ПИКоАП скорректированы нормы в связи с:

- 1) исключением из КоАП института вины юридического лица;
- 2) введением института профилактических мер воздействия;
- 3) установлением возможности уменьшения штрафа на 50% при его оперативной уплате;
- 4) исключением из системы административных взысканий предупреждения и исправительных работ, введением нового административного взыскания – общественных работ и др.

Кроме того, в проект ПИКоАП включены нормы пункта 4 статьи 54 Закона Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 281-З "О судебно-экспертной деятельности", а также положения следующих проектов законов, предусматривавших корректировку положений действующего ПИКоАП:

проекта Закона Республики Беларусь ”Об изменении кодексов“ (по вопросу применения технических средств для фиксирования хода судебных заседаний);

проекта Закона Республики Беларусь ”Об изменении законов по вопросам исполнительного производства“;

проекта Закона Республики Беларусь ”Об изменении законов по вопросам борьбы с коррупцией“;

проекта Закона Республики Беларусь ”О правах инвалидов и их социальной интеграции“;

проекта Закона Республики Беларусь ”Об изменении кодексов по вопросам самовольного строительства“;

проекта Закона Республики Беларусь ”Об изменении кодексов по вопросам уплаты государственной пошлины“.

Также с целью повышения эффективности ответственности за правонарушения в области безопасности дорожного движения, совершенные в состоянии алкогольного опьянения, предусмотрено, что стоимость имущества, подвергнутого аресту в целях обеспечения исполнения административного взыскания в виде штрафа, может превышать максимальный размера штрафа, предусмотренный санкцией статьи Особенной части КоАП в случае наложения ареста на транспортное средство при совершении административных правонарушений, предусмотренных статьями 19.15 или 19.18 проекта КоАП.

3. По вопросу определения круга государственных органов и организаций, наделенных правом составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях.

Переработана структура главы 3 ПИКоАП, уточнена компетенция уполномоченных органов по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях с учетом положений Особенной части проекта КоАП. В статье 3.30 проекта ПИКоАП органы, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, систематизированы в соответствии с их ведомственной подчиненностью.

Сокращен перечень органов, уполномоченных на рассмотрение дел и составление протоколов об административных правонарушениях.

4. По вопросу уточнения порядка обжалования действий и решений судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, не связанных с вынесением окончательного решения по делу.

Проектом ПИКоАП устанавливаются требования к содержанию жалобы на действия и решения судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс.

Кроме того, предусматривается, что жалоба на постановление о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенное по окончании подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению, поданная по истечении установленных для ее подачи сроков, рассмотрению не подлежит, о чем письменно сообщается лицу, подавшему жалобу.

5. По вопросу реализации поступивших от заинтересованных предложений по совершенствованию норм действующего ПИКоАП.

В числе наиболее значимых предложений, изменяющих правовое регулирование, отметим следующие:

5.1. (Предложение Генеральной прокуратуры) Скорректировано понятие органа, ведущего административный процесс. В частности, установлено, что административное преследование и решение вопроса о применении мер административной ответственности должно осуществляться только уполномоченными государственными органами и организациями, что будет согласовываться с публичным, государственно-властным характером административного процесса.

5.2. (Предложение Министерства по налогам и сборам) Определены критерии признания извещения надлежащим.

5.3. (Предложение Генеральной прокуратуры) Уточнены полномочия прокурора по вопросам:

поручения подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению органу, ведущему административный процесс;

отмены постановления о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенного органом, ведущим административный процесс, по окончании подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению.

5.4. (Предложение Министерства внутренних дел) Установлен порядок обжалования постановлений, поручений и указаний прокурора по делу об административном правонарушении органом, ведущим административный процесс.

5.5. (Предложение Министерства внутренних дел) Установлен порядок применения технических средств в процессе доказывания.

5.6. (Предложение НЦЗПИ) Установлен запрет на задержание свыше трех часов лиц, в отношении которых запрещено применение административного ареста, для обеспечения исполнения указанного административного взыскания.

5.7. (Предложение Министерства внутренних дел) Предлагается наделить правом вести административный процесс за нарушение правил остановки и стоянки транспортных средств и, соответственно, осуществлять принудительную отбуксировку и блокировку колес транспортного средства должностных лиц местных исполнительных и распорядительных органов. Необходимость привлечения сил и средств

местных органов власти для решения этих вопросов объясняется отсутствием достаточного количества сил и средств для осуществления такой деятельности (средства для принудительной отбуксировки (эвакуации) и места для хранения такого транспорта) в ОВД. В этой деятельности в настоящий момент используются средства коммунальных и иных организаций, перечень которых, а также стоимость соответствующих работ определяют Мингорисполком и облисполкомы.

5.8. *(Предложение Государственного таможенного комитета)* Установлена возможность составления нового протокола об административном правонарушении до направления дела об административном правонарушении на рассмотрение в случае несоблюдения требований к содержанию протокола об административном правонарушении либо к перечню прилагаемых к нему материалов.

5.9. *(Предложение Генеральной прокуратуры)* Установлен порядок исправления описок, опечаток и арифметических ошибок, допущенных при вынесении постановления по делу об административном правонарушении.