

Обоснование необходимости принятия  
постановления Совета Министров Республики Беларусь  
«Об утверждении Правил охраны и рационального использования  
зубров»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Правил охраны и рационального использования зубров» (далее – проект постановления) подготовлен в целях совершенствования общественных отношений по охране и рациональному использованию зубров с учетом правоприменительной практики, а также приведения постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27.10.2007 № 1408 «О некоторых вопросах охраны и рационального использования зубров» (далее – постановление № 1408) в соответствии с требованиями нормотворческой техники, установленными Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

Проект постановления подготовлен в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими», согласно которому организация охоты на зубров резервного генофонда осуществляется пользователями охотничьих угодий в соответствии с Правилами охраны и рационального использования зубров, утвержденными Советом Министров Республики Беларусь.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства,**

**институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

Предметом правового регулирования являются общественные отношения в области охраны и рационального использования зубров.

Проект постановления предусматривает совершенствование правового регулирования отношений в указанной области. Проектом постановления вводится понятие «владелец зубров» - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, который осуществляет содержание и (или) разведение зубров в неволе (в зоопарках, охотничьих и демонстрационных вольерах), а также может проводить селекционную выбраковку зубров в соответствии с критериями отнесения этих животных к резервному генофонду и осуществлять реализацию таких животных охотничьим хозяйствам для организации на них охоты в установленном законодательством порядке.

Проектом постановления пересмотрен и расширен перечень селекционных критериев отнесения зубров к резервному генофонду. Уточнение указанного перечня критериев обусловлено рядом факторов. Одним из часто встречаемых является негативное влияние зубров на природные комплексы и экосистемы, причиняя вред лесному и охотничьему хозяйствам. Так, например, высокая плотность поголовья животных в Беловежской, Осиповичской и Озерской микропопуляциях оказывает влияние на структуру растительных сообществ и на состояние естественных экосистем в целом. Большие стада животных и высокая их концентрация (до 100-120 особей) в местах зимних подкормок, являются причиной обострения пищевой конкуренции. Из-за ограниченной кормовой базы в местах обитания этого вида животного отдельные особи вынуждены выходить на поля, причиняя потравы сельскохозяйственным культурам. Наличие близкородственных связей у животных и отсутствие обмена генетическим фондом между микропопуляциями приводят к сокращению генетического разнообразия белорусской популяции зубров. В стаде рождаются животные с отклонениями в физическом развитии, а самки зубров старше 18 лет и самцы старше 14 лет покидают стадо и не участвуют в размножении.

С учетом экспертной оценки специалистов Национальной академии наук Беларуси проектом постановления установлен минимальный размер микропопуляций зубров в 350 особей.

Кроме того, в целях комплексного подхода к регулированию отношений, связанных с сохранением и рациональным использованием зубров, проектом постановления предусмотрено установить в Правилах охраны и рационального использования зубров формы следующих актов:

об установлении факта отнесения зубров к зубрам резервного генофонда;

об обнаружении зубра,  
добычи зубра.

Также предлагается установить форму книги зубров резервного генофонда.

Указанные формы актов и книги предлагается исключить из постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 10 декабря 2007 г. № 98 «Об установлении некоторых форм».

Одновременно проектом постановления вносятся корректировки технического характера с целью приведения постановления № 1408 в соответствие с требованиями Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения**

Принятие проекта постановления согласуется с Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды» и Законом Республики Беларусь от 10.07.2007 № 257-3 «О животном мире».

##### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствуют;**

##### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения**

Республика Беларусь, являясь Стороной Конвенции о биологическом разнообразии, взяла на себя обязательства по сохранению и устойчивому использованию биологических ресурсов, а также по сохранению видов, статус сохранности которых является неблагоприятным. К такому виду дикого животного относится зубр европейский.

##### **4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования**

Проект соответствует нормам права, содержащимся в указанном международном договоре Республики Беларусь.

##### **5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь»**

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта**

Решение о пересмотре Правил охраны и рационального использования зубров принято на совместном совещании Минприроды и заинтересованных республиканских органов государственного управления, держателей и владельцев зубров, которое состоялось в сельскохозяйственном производственном кооперативе «Озеры Гродненского района» в феврале 2020 года.

Результаты научных исследований в области права и публикации в средствах массовой информации отсутствуют.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Принятие проекта постановления направлено на устойчивое использование ресурсов европейского зубра, который относится к видам диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, и которому придан бинарный статус на территории Беларуси (основной и резервный генофонд).

Проектом постановления в качестве условий добычи зубров является их отнесение к резервному генофонду в соответствии с предлагаемыми критериями. Это позволит обеспечить сохранение основного генофонда животных, который представляет селекционную ценность, значимую для поддержания белорусской популяции зубра, и обладает высокими физическими кондициями.

Принятие постановления позволит эффективно осуществлять охрану и рациональное использования зубров.

Принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и органический, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проект соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений отсутствуют**

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:**

введено понятие «владелец зубров»;

расширен перечень селекционных критериев отнесения зубров к резервному генофонду;

установлен минимальный размер микропопуляций зубров в 350 особей;

установлены формы актов об отнесении зубров к зубрам резервного генофонда, об обнаружении зубра и о добыче зубров, а также книги зубров резервного генофонда.

Предлагается признать утратившими силу следующие нормативные правовые акты:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 ноября 2012 г. № 1073 «О внесении изменений и дополнений в Правила охраны и рационального использования зубров»;

подпункт 1.2 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2013 г. № 836 «О внесении дополнений и изменений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь»;

подпункт 2.3 пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 марта 2016 г. № 255 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О животном мире»»;

подпункт 3.3 пункта 3 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27 июня 2018 г. № 493 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 21 марта 2018 г. № 112».

Кроме того, предусматривается признать утратившим силу постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 10 декабря 2007 г. № 98 «Об установлении некоторых форм», а также внести изменения в постановление Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 20 сентября 2010 № 21 «Об установлении критериев отнесения охотничьих животных к трофейным и (или) селекционным».

Заместитель Министра природных  
ресурсов и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

А.Н.Корбут

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.