

Обоснование необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке установления норм расхода топлива для механических транспортных средств, судов, машин, механизмов и оборудования»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке установления норм расхода топлива для механических транспортных средств, судов, машин, механизмов и оборудования» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен во исполнение поручений Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2019 г. № 37/222-768/12897р и от 30 декабря 2019 г. № 37/312-551/14510р, на основании абзаца пятого статьи 7 Закона Республики Беларусь от 8 января 2015 г. № 239-З «Об энергосбережении», в целях упорядочения отношений в сфере нормирования расходов топлива для механических транспортных средств, судов, машин, механизмов и оборудования.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Компетенция на принятие нормативного правового акта в форме постановления Совета Министров Республики Беларусь определена с учетом требований статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 года № 130-З «О нормативных правовых актах».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта постановления, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Нормами проекта постановления регулируются отношения в сфере нормирования расхода топлива для механических транспортных средств, судов, машин, механизмов и оборудования. На основании абзаца пятого статьи 7 Закона Республики Беларусь от 8 января 2015 г. № 239-З «Об энергосбережении» и с учетом положений части первой пункта 6 Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 503 «О налогообложении» (далее – Указ № 503) определяется, что нормы расхода топлива для механических транспортных средств, судов, машин, механизмов и оборудования (далее – нормы расхода топлива) устанавливаются руководителями организаций и индивидуальными предпринимателями самостоятельно либо на основании результатов испытаний, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией.

Проектом постановления также предусмотрено урегулирование сложившейся ситуации с нормированием расходов топлива.

Справочно

В настоящее время требования по нормированию расхода топлива установлены в ряде актов законодательства и локальных актов различных республиканских органов государственного управления (Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство лесного хозяйства, Министерство энергетики, Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Комитет государственной безопасности и Государственный пограничный комитет устанавливают нормы расхода топлива, связанные со спецификой выполняемых работ (услуг) в соответствующих сферах общественных отношений, исключительно для подведомственных организаций, Министерство транспорта и коммуникаций – в области транспортной деятельности).

Налоговым законодательством, действовавшим в период с 1 января 2013 г. по 31 декабря 2018 г., было определено, что не учитываются при налогообложении расходы на оплату стоимости топливно-энергетических ресурсов, израсходованных сверх норм, установленных в соответствии с законодательством – подпункт 1.7 пункта 1 статьи 131 действовавшей редакции Налогового кодекса Республики Беларусь (частью первой подпункта 1.2 пункта 1 статьи 171 новой редакцией Налогового кодекса Республики Беларусь, вступившей в силу с 1 января 2019 г., определено, что затраты на оплату стоимости топливно-энергетических ресурсов, израсходованных в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством, относятся к нормируемым затратам, а частью первой пункта 6 Указ № 503 установлено, что затраты на оплату стоимости топлива для механических транспортных средств, судов, машин, механизмов и оборудования, израсходованного в пределах норм, установленных руководителем организации самостоятельно или путем обращения в аккредитованную испытательную лабораторию, включаются в состав нормируемых затрат). В указанный период в качестве установленных в соответствии с законодательством для транспортной деятельности принимались нормы расхода топлива, утвержденные соответствующими постановлениями Министерства транспорта и коммуникаций (подпунктом 5.40 пункта 5 Положения о Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 985 установлено, что Министерство транспорта и коммуникаций в соответствии с возложенными на него основными задачами разрабатывает и утверждает в соответствии с законодательством в том числе нормы в области транспортной деятельности), а также учитывалось положение Инструкции о порядке применения норм расхода топлива для механических транспортных

средств, машин, механизмов и оборудования, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций от 31 декабря 2008 г. № 141 (пункт 7).

Также необходимо отметить, что в целях урегулирования сложившейся ситуации с нормированием расхода топлива Министерством транспорта и коммуникаций в течение 2019 г. были приняты устанавливающие нормы расхода топлива в области транспортной деятельности постановления: от 01.08.2019 № 44, от 14.11.2019 № 50 и от 23.12.2019 № 54, распространяющие свое действие на отношения, возникшие с 11 апреля 2016 г.

Вместе с тем, в отношении значительного количества механических транспортных средств, машин, механизмов и оборудования нормы не установлены (в том числе для механизмов и оборудования не отнесенных к транспортным средствам и не задействованным в транспортной деятельности). Кроме этого, существует ряд видов специфических механических транспортных средств, машин, механизмов и оборудования в единичных экземплярах, используемых субъектами хозяйствования в предпринимательской деятельности, нормы по которым нецелесообразно устанавливать на законодательном уровне.

Проектом постановления, определено, что с 12 июля 2015 г. (с момента вступления в силу Закона Республики Беларусь от 8 января 2015 г. № 239-З «Об энергосбережении») и до 1 января 2020 г. (дата вступления в действия нормы проекта постановления определяющая, что нормы расхода топлива устанавливаются руководителями организаций и индивидуальными предпринимателями самостоятельно либо на основании результатов испытаний, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией, соответствующая началу действия Указа № 503, предусматривающего аналогичную норму для целей налогообложения) допускается использование норм расхода топлива установленных руководителями организаций и индивидуальными предпринимателями самостоятельно либо на основании результатов испытаний, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией при условии, что такие нормы не установлены актами законодательства или локальными актами республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Президенту Республики Беларусь или Совету Министров Республики Беларусь.

Такой подход позволит решить неурегулированные ситуации с нормированием расхода топлива приравняв такие нормы, в отношении которых нет актов законодательства или локальных актов к установленным законодательно.

При определении сроков вступления в силу проекта постановления и периода, на который он будет распространять свое действия учтены положения пункта 1 статьи 66 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», предусматривающие, что нормативный правовой акт, иным образом улучшающий положение граждан и юридических лиц, имеет обратную силу в случаях, предусмотренных законодательными актами, а также если в самом нормативном правовом акте или в акте о введении его в действие прямо предусматривается, что он распространяет свое действие на отношения, возникшие до вступления его в силу. В данном случае нормы проекта постановления (пункт 2) предусматривают улучшение положения юридических лиц, в том числе не имеющих ведомственной подчиненности, в тех случаях, когда нормы расхода топлива не были определены актами законодательства, поскольку позволяет приравнять локальные индивидуальные акты организаций и индивидуальных предпринимателей, принятые с учетом необходимости определения нормирования в отсутствие актов законодательства, к таким актам.

Справочно

Абзацем пятым статьи 7 Закона Республики Беларусь от 8 января 2015 г. № 239-З «Об энергосбережении» установлены полномочия Совета Министров Республики Беларусь определять порядок разработки, установления и пересмотра норм расхода топливно-энергетических ресурсов. Частью второй пункта 3 Положения о порядке разработки, установления и пересмотра норм расхода топливно-энергетических ресурсов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 2016 г. № 216 определено, что нормирование расхода видов топлива для механических транспортных средств, судов, машин, механизмов и оборудования осуществляется в соответствии с законодательством.

Актуальность такой ретроспективной нормы также обусловлена необходимостью исключения возможной ответственности (в том числе – административной) в сфере налогового законодательства, в отношении добросовестных субъектов хозяйствования и индивидуальных предпринимателей, которым в отношении механических транспортных средств, судов, машин, механизмов и оборудования актами законодательства такие нормы не были установлены ранее, в силу отсутствия соответствующих предписаний в законодательстве либо по иным независимым от них причинам (в силу единичности либо уникальности оборудования и пр.), в том числе несмотря на понесенные этими субъектами хозяйствования затраты, связанные с обращением в аккредитованные испытательные лаборатории для проведения испытаний.

Проектом постановления предусматривается, что он распространяет свое действие только на организации и индивидуальных предпринимателей. Данное требование коррелируется с аналогичной нормой (для целей налогообложения) Указа № 503. При этом не ограничивается право республиканских органов государственного управления и государственных организаций определять порядок согласования норм расхода топлива устанавливаемых подведомственными (входящими в состав, структуру) организациями.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения:

принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке установления норм расхода топлива для механических транспортных средств, судов, машин, механизмов и оборудования» согласовано с Законом Республики Беларусь Республики Беларусь от 8 января 2015 г. № 239-З «Об энергосбережении», Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 503 «О налогообложении».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения:

отсутствует;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения:

отсутствует;

4.4. на предмет соответствия проекта постановления международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

отсутствует.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не относится к актам в отношении международных договоров Республики Беларусь или их проектам.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети

Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления.

отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) постановления, в том числе соответствие проекта Постановления социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления позволит избежать возможных коллизий при нормировании субъектами хозяйствования расходов топлива, и при учете нормируемых затрат. Анализ прогнозирования экологических последствий принятия постановления не предусматривает отрицательного воздействия на состояние окружающей среды и природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления будет вынесен на общественное обсуждение в установленном порядке (п. 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56).

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием постановления.

отсутствует.