

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия Указа Президента Республики Беларусь
«О добыче топляковой древесины»
(далее – проект)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект разработан Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды республики Беларусь (далее – Минприроды) в целях совершенствования государственного регулирования в области добычи топляковой древесины.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» Президент Республики Беларусь на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь издает декреты, указы и распоряжения.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта является регулирование изъятия и обращения топляковой древесины, в том числе мореного дуба. В настоящее время законодательством Республики Беларусь установлена ставка налога за добычу (изъятие) мореного дуба, вместе с тем порядок осуществления данного вида деятельности не определен.

Частью первой статьи 27 Водного Кодекса Республики Беларусь от 15.07.1998 № 191-3 было предусмотрено, что проведение, в том числе, очистки дна водных объектов от затонувшей древесины (за исключением производства работ, осуществления деятельности на водных объектах, для проведения которых требуется разработка проектной документации, подлежащей государственной экологической экспертизе) производится по согласованию с территориальными органами республиканского органа государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды, местными исполнительными и распорядительными органами и иными государственными органами в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

С принятием нового Водного кодекса Республики Беларусь, вступившего в силу 30.05.2015, требования при выполнении работ на поверхностных водных объектах, связанных с очисткой дна водных объектов от затонувшей древесины, отсутствуют.

По имеющейся в Минприроды информации основной организацией, осуществлявшей добычу топляковой древесины, в том числе, мореного дуба, является Гомельское общество с дополнительной ответственностью «Транс-Центр» (далее – ОДО «Транс-Центр»).

За время своей деятельности с 1998 года предприятие отработало цепочку технологического процесса по добыче топляковой древесины, в том числе мореного дуба, от начала его извлечения из водных объектов до ее переработки.

По информации ОДО «Транс-Центр» в 2010-2012, 2014 годах предприятием проводились работы по подводному поиску мореного дуба на участках рек Березина, Ипуть (2010 год), Днепр, Ипуть (2011 год), Ипуть, Сож (2012 год), Припять, Птичь, Ипуть (2014 год).

Всего за указанный период на участках данных рек организацией выявлено для возможной промышленной добычи 1 477 м³ морёного дуба, из которых 123,81 м³ было поднято на поверхность.

В 2014 году налог за добычу (изъятие) мореного дуба исчислил 1 плательщик на сумму 1168,00 денонмированных рублей, в 2015 году – 2 плательщика на сумму 944,37 денонмированных рублей (информация о субъектах хозяйствования отсутствует).

В январе 2019 года ОДО «Транс-Центр» обратилось в Минприроды с письмом, в котором сообщило, что после принятия Кодекса Республики Беларусь от 30.04.2014 № 149-З «Водный кодекс Республики Беларусь» предприятие находится в тяжелом финансовом положении ввиду того, что не имеет возможности осуществлять работы по добыче и переработке мореного дуба.

Исходя из установившейся практики добыча топляковой древесины осуществляется, как правило, в виде изъятия как при проведении дноуглубительных работ, так и путем извлечения древесины, залегающей на дне водоемов.

Учитывая, что местные исполнительные и распорядительные органы в соответствии с Законом Республики от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» представляют интересы соответствующей административно-территориальной единицы во взаимоотношениях с другими государственными органами, иными организациями и гражданами, а также распоряжаются природными ресурсами, проектом Указа предусматривается введение административной процедуры по согласованию добычи топляковой древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Проектом предусматривается, что добыча топляковой древесины должна осуществляться в соответствии с проектной документацией,

прошедшей в установленном порядке государственную экологическую экспертизу и по согласованию с землепользователями, в границах земельных участков которых предполагается проведение этих работ.

Учитывая оказываемое воздействие на окружающую среду, ограничения и запреты, установленные законодательством в отношении защиты объектов растительного и животного мира, водно-болотных угодий, предусматривается согласование добычи топляковой древесины с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, введение дополнительного запрета на извлечение топляковой древесины и ее перемещение волоком в пределах дна водного объекта или прибрежной полосы.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проект Указа разработан в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» и позволит наиболее широко развиваться социально-экономическим интересам юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, осуществляющих добычу топляковой древесины. При этом сохранит возможность введения ограничений в интересах национальной безопасности в случае необходимости защиты охраны окружающей среды, историко-культурных ценностей, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Акты законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

С учетом территорий, определенных в рамках Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, принятой в г. Рамсаре 2 февраля 1971 года, добыча топляковой на таких территориях запрещена.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики

Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

В Минприроды и его территориальные органы на постоянной основе поступают обращения ОДО «Транс-Центр» с просьбой о законодательном урегулировании вопроса изъятия и обращения топляковой древесины, в том числе мореного дуба. Данное обстоятельство учтено при принятии решения о подготовке данного проекта.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект предусматривает введение новой административной процедуры в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части согласования проведения работ по добыче топляковой древесины.

Принятие проекта позволит создать необходимые условия для снятия противоречий при проведении работ по добыче топляковой древесины.

С принятием проекта будут устранены пробелы в законодательном регулировании отношений, связанных с добычей топляковой древесины, что обеспечит системность и комплексность правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений.

Принятие проекта не повлечет изменения величины расходов республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов.

Проект не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проект соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития.

Проект не повлечет негативных экологических последствий и направлен на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь проект вынесен на общественное обсуждение в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси». Информация о проведении общественного обсуждения была размещена на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь и на официальном сайте Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды в глобальной компьютерной сети Интернет.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие Указа Президента Республики Беларусь «О добыче топяковой древесины» потребует разработку проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь, связанного с утверждением формы журнала по добыче топяковой древесины, а также внесение дополнения в Единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык