

Обоснование необходимости принятия (издания)

проекта Указа Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями»

(вид и название проекта нормативного правового акта (далее – проект))

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

совершенствование механизма учета, списания и утилизации приборов, инструментов, покупных комплектующих изделий и иных отходов производства, содержащих в своем составе драгоценные металлы, утративших свои потребительские свойства и списанных в установленном порядке, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – списанное имущество, субъекты хозяйствования).

(указывается результат, которого предполагается достичь посредством принятия (издания) нормативного правового акта и его реализации, а также правовое основание и (или) иные предпосылки для подготовки проекта (с учетом планов, поручений и другого))

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

проект Указа разработан Министерством финансов в соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами», а также в соответствии с пунктом 4 Указа Президента Республики Беларусь 3 ноября 2005 г. № 520 «О совершенствовании правового регулирования отдельных отношений в экономической сфере».

(указывается компетенция на принятие (издание) нормативного правового акта, предусмотренная в акте законодательства, либо иным образом обосновывается выбор вида нормативного правового акта)

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

проектом предусмотрено упрощение для субъектов хозяйствования порядка передачи на переработку списанного имущества, содержащего драгоценные металлы, лома и отходов драгоценных металлов.

Субъектам хозяйствования предоставляется право на основании заключенного с переработчиком договора поставки передавать переработчику списанное имущество на безвозмездной основе

В случае заключения договора субъектами хозяйствования и переработчиками передачи лома и отходов драгоценных металлов на безвозмездной основе:

передача лома и отходов драгоценных металлов субъектами хозяйствования осуществляется без определения стоимости и количества драгоценных металлов;

в актах приемки переработчик указывает установленное содержание драгоценных металлов в списанном имуществе. На основании указанных актов приемки, результатов демонтажа и первичной обработки списанного имущества принятие субъектами хозяйствования на учет драгоценных металлов в образовавшемся ломе и отходах осуществляется одновременно с их списанием;

оплата за извлеченные драгоценные металлы субъектам хозяйствования переработчиком не производится;

компенсация затрат субъектами хозяйствования переработчику, связанных с изъятием лома и отходов, переработкой лома и отходов драгоценных металлов, поставкой в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней (далее – Госфонд) извлеченных драгоценных металлов, не производится.

Поставка переработчиками в Госфонд извлеченных драгоценных металлов осуществляется на основании заключенных с Министерством финансов договоров поставки для государственных нужд лома и отходов драгоценных металлов. Министерство финансов в устанавливаемом им порядке компенсирует переработчикам затраты за извлеченные драгоценные металлы.

При принятии указанной нормы у Министерства финансов возникают новые расходные обязательства по финансированию компенсации затрат переработчикам, связанных с изъятием лома и отходов, переработкой лома и отходов драгоценных металлов, поставкой в Госфонд извлеченных драгоценных металлов.

(подробно излагаются проблемные аспекты действующего правового регулирования, указываются противоречия и пробелы, незэффективность и неопределенность правовых норм)

4. Результаты анализа:

4.1. наличие актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта:

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 15 марта 2004 г. № 34 «Об утверждении Инструкции о порядке использования, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней»;

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 мая 2004 г. № 87 «Об утверждении Инструкции о порядке сдачи и приемки лома и отходов, содержащих драгоценные металлы»;

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 марта 2004 г. № 59 «Об утверждении Инструкции о порядке расчетов за

поставки драгоценных металлов в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь»;

(результаты указываются в случае наличия актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:
отсутствуют;

(анализ актов законодательства иностранных государств осуществляется исходя из имеющихся возможностей доступа к соответствующей информации)

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:
отсутствуют;

(результаты указываются в случае наличия международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:
отсутствуют.

(указывается, соответствует ли проект нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в соответствующей сфере правового регулирования)

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:
не требуется.

(указывается в случае принятия (издания) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта)

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

на имя Председателя Совета по развитию предпринимательства Республики Беларусь Турчина А.Г. поступило письмо от ЗАО «Интеллеккт» от 09.11.2018 № 128, в котором указывается, что существующая система учета и списания оборудования, приборов, инструментов, содержащих драгоценные металлы, обременительна с точки зрения ведения бухгалтерского учета драгоценных металлов и экономически не выгодна

субъектам хозяйствования. При этом кратко и схематично описываются основные процедуры, осуществляемые субъектом хозяйствования в процессе приобретения, использования, списания материальных ценностей, содержащих драгоценные металлы, и предлагается поручить уполномоченным государственным органам разработать принципиально иной механизм учета и списания таких материальных ценностей (по крайней мере, офисной оргтехники).

Минским городским исполнительным комитетом вопрос об изменении механизма учета и списания оборудования, приборов, инструментов, содержащих драгоценные металлы, рассмотрен на заседании общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Мингорисполкоме, состоявшемся 18.01.2019 (с участием юридических лиц). Принято решение о совершенствовании законодательного механизма учета, списания и утилизации утративших свои потребительские свойства оборудования, приборов, содержащих драгоценные металлы, юридическими лицами и индивидуальным предпринимателями.

(вопросы, поднимаемые в обращениях граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта, отражаются в случае рассмотрения их разработчиком проекта)

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

в Республике Беларусь отсутствуют месторождения драгоценных металлов. В целях создания в республике запасов драгоценных металлов осуществляется государственное регулирование и контроль в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями, разработана и действует система сбора, учета, переработки лома и отходов драгоценных металлов, в рамках которой, разработана соответствующая нормативная база. Драгоценные металлы, полученные в результате переработки лома и отходов драгоценных металлов, собранных на территории Республики Беларусь, являются основным источником пополнения Госфонда.

В соответствии с законодательством предприятия и организаций, имеющие приборы, инструменты, покупные комплектующие изделия и иные отходы производства, содержащие в своем составе драгоценные металлы, утратившие свои потребительские свойства, обязаны сдать лом и отходы драгоценных металлов, образовавшийся после списания

указанного имущества, переработчикам для дальнейшего извлечения драгоценных металлов и поставки их в Госфонд.

С целью получения положительного финансового результата при сдаче лома драгоценных металлов, их поставка переработчикам производится по мере накопления минимально необходимого количества лома драгоценных металлов, окупавшего затраты на его переработку.

В случае принятия проекта, при безвозмездной передаче субъектами хозяйствования списанного оборудования, содержащего драгоценные металлы, или лома и отходов драгоценных металлов отпадает необходимость накопления минимально необходимого количества лома драгоценных металлов, окупавшего затраты на его переработку.

Компенсация затрат субъектами хозяйствования переработчику, связанных с изъятием лома и отходов, переработкой лома и отходов драгоценных металлов, поставкой в Госфонд извлеченных драгоценных металлов, не производится.

Министерство финансов компенсирует переработчикам затраты за извлеченные драгоценные металлы в пределах средств, ежегодно предусматриваемых в республиканском бюджете.

(отражается прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта с учетом положений пункта 1, части первой пункта 3, пунктов 5–8 статьи 45 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», а также Инструкции по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь, утвердившим настоящую форму)

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

проект рассмотрен на заседании Технико-экономического совета по вопросам деятельности, связанной с драгоценными металлами и драгоценными камнями Министерства финансов, состоявшемся 22 мая 2019 г. В заседании приняли участие организации, имеющие право осуществлять сбор и переработку лома и отходов драгоценных металлов в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь, устанавливающие в соответствии с законодательством порядок приемки и зачисления ценностей, хранящихся у них, в фонд переработки Госфонда (переработчики). С учетом обсуждения на указанном заседании, принято решение о направлении проекта заинтересованным: Министерство промышленности, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство экономики, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Мингорисполком и областные исполнительные комитеты, Совет по развитию предпринимательства.

(указывается в случае проведения публичного обсуждения проекта с учетом статьи 7 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», а также Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного Советом Министров Республики Беларусь)

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

внесение в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 марта 2004 г. № 59 нормы, устанавливающей порядок компенсации переработчикам затрат за извлеченные драгоценные металлы;

внесение в постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 15 марта 2004 г. № 34 и от 31 мая 2004 г. № 87 дополнений, касающихся порядка осуществления безвозмездной передачи субъектами хозяйствования списанного имущества, содержащего драгоценные металлы, лома и отходов драгоценных металлов.

(в случае отсутствия таких нормативных правовых актов (их структурных элементов) делается соответствующая отметка)

Министр финансов
Республики Беларусь

М.Л.Ермолович

_____ 20 ____ г.