

**Обоснование необходимости принятия (издания)
Указа Президента Республики Беларусь «О строительстве
распределительных электрических сетей»**

1. Цель и правовые основания подготовки проекта Указа Президента Республики Беларусь «О строительстве распределительных электрических сетей».

Проект Указа Президента Республики Беларусь «О строительстве распределительных электрических сетей» (далее – проект Указа) разработан в соответствии с пунктом 1 комплекса мероприятий по реализации поручений, содержащихся в распоряжении Президента Республики Беларусь от 1 июля 2020 г. № 119рп «О дополнительных мерах по решению актуальных вопросов жизнедеятельности населения» (одобрен на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь 18 августа 2020 г. № 15) (далее – комплекс мероприятий), в целях расширения использования населением электрической энергии для целей отопления, горячего водоснабжения и пищеприготовления в существующей индивидуальной жилой застройке (далее – жилая застройка), а также решения отдельных проблемных вопросов, касающихся финансирования строительства распределительных электрических сетей (далее – электрические сети) при уплотнении жилой застройки и для обособленных жилых домов.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Регулирование данных отношений относится к компетенции Главы государства. Кроме того, комплексом мероприятий предусмотрена подготовка проекта Указа Президента Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существенное правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствий такого принятия.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» развитие систем инженерной инфраструктуры населенных пунктов и межселенных территорий обеспечивают республиканские органы государственного управления и местные исполнительные и распорядительные органы за счет источников финансирования, предусмотренных законодательством.

В настоящее время законодательно определено, что строительство электрических сетей 0,4-20 кВ, взамен пришедших в негодность в связи с физическим и моральным износом электрических сетей 0,4-10 кВ, находящихся на балансе энергоснабжающих организаций, осуществляется за счет амортизационных отчислений, включенных в тариф на энергию, а

также за счет средств республиканского бюджета, выделяемых в рамках реализации государственных программ.

Как показывает анализ обращений граждан, в настоящее время имеется ряд неурегулированных вопросов, связанных с электроснабжением многоквартирных, блокированных жилых домов (далее – жилые дома) граждан, а именно:

не урегулирован порядок финансирования строительства электрических сетей для электроснабжения жилой застройки при ее уплотнении и для обособленных жилых домов, не определены заказчики по строительству данных сетей.

Справочно. По информации РУП «Минскэнерго» только в Минской области в настоящее время имеется 563 земельных участка, выделенных исполкомами гражданам в районах уплотнения жилой застройки, не обеспеченных электрическими сетями;

граждане, заинтересованные в увеличении разрешенной к использованию мощности жилых домов и подключении их электроустановок к электрическим сетям энергоснабжающих организаций и готовые финансировать возведение и (или) реконструкцию электрических сетей, не могут участвовать в их финансировании.

Так, подпунктом 1.1 пункта 1 проекта Указа предусматривается, что энергоснабжающие организации будут выступать заказчиками по строительству электрических сетей для электроснабжения существующей индивидуальной жилой застройки и обособленных жилых домов, а также заказчиками по возведению и (или) реконструкции электрических сетей при уплотнении жилой застройки, если иное не предусмотрено настоящим Указом.

Подпунктом 1.2 пункта 1 проекта Указа определено, что финансирование строительства электрических сетей к земельным участкам, предоставленным гражданам Республики Беларусь, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, для строительства и обслуживания жилых домов при уплотнении жилой застройки осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы финансирования строительства, в том числе проектирования, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов (кварталов) жилой застройки, в том числе для районов (кварталов) индивидуальной жилой застройки;

Справочно. Порядок финансирования строительства, в том числе проектирования, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов (кварталов) жилой застройки, в том числе для районов (кварталов) индивидуальной жилой застройки, регулируется Указом Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 72 «О мерах по государственному регулированию отношений при размещении и организации строительства жилых домов, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры» и постановлением

Совета Министров Республики Беларусь от 27 июля 2009 г. № 983 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 28 мая 2009 г. № 265».

Согласно подпункту 1.3 пункта 1 проекта Указа финансирование строительства электрических сетей к земельным участкам, предоставленным гражданам Республики Беларусь, не состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, иностранным гражданам, лицам без гражданства для строительства и обслуживания жилых домов при уплотнении жилой застройки, а также данным категориям гражданам для строительства и (или) обслуживания обособленных жилых домов, подключаемых к электрическим сетям энергоснабжающей организации, будет осуществляться за счет средств данных граждан.

Для строительства электрических сетей граждане должны будут заключить договоры с энергоснабжающей организацией на выполнение ей функций заказчика.

Если для подключения электроустановок жилых домов, возводимых (реконструируемых) гражданами, требуется реконструкция электрических сетей, находящихся на балансе энергоснабжающих организаций, их реконструкция будет проводиться в порядке, определенном в подпункте 1.4 пункта 1 настоящего Указа.

Подпунктом 1.4 пункта 1 проекта Указа определено, что финансирование реконструкции электрических сетей, находящихся на балансе энергоснабжающих организаций, в жилой застройке будет осуществляться:

при удельном весе накопленной амортизации в первоначальной стоимости эксплуатируемых электрических сетей, равном 100 процентам, – за счет средств республиканского бюджета, выделяемых на реализацию государственных программ, собственных средств энергоснабжающих организаций, иных источников, не запрещенных законодательством.

Справочно. Финансирование реконструкции электрических сетей за счет средств республиканского бюджета осуществляется в пределах средств, ежегодно предусматриваемых на реализацию мероприятий Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021 – 2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2021 г. № 50 (далее – государственная программа);

при удельном весе накопленной амортизации в первоначальной стоимости эксплуатируемых электрических сетей менее 100 процентов в размере:

70 процентов – за счет средств республиканского бюджета, выделяемых на реализацию государственных программ, собственных средств энергоснабжающих организаций, иных источников, не запрещенных законодательством;

30 процентов – за счет средств граждан, которым принадлежат на праве собственности жилые дома.

Перечень объектов реконструкции электрических сетей будет определяться с учетом согласованных с районными, городскими исполнительными комитетами перспективных планов реконструкции электрических сетей и планируемых источников финансирования.

Для участия граждан в финансировании реконструкции электрических сетей могут создаваться потребительские кооперативы в установленном законодательством порядке.

В целях сокращения затрат граждан на обслуживание электрических сетей и их безопасной эксплуатации, обеспечения качественного и надежного электроснабжения потребителей подпунктом 1.5 пункта 1 проекта Указа определено, что электрические сети, построенные с привлечением средств граждан, регистрируются энергоснабжающими организациями в установленном порядке в качестве объектов недвижимого имущества Республики Беларусь, принадлежащих на праве хозяйственного ведения энергоснабжающим организациям.

Подпунктом 1.6 пункта 1 проекта Указа вносится норма предусматривающая, что при подключении электроустановок новых потребителей электрической энергии к электрическим сетям, построенным с привлечением средств граждан в соответствии с настоящим Указом, данными потребителям электрической энергии будет осуществляться частичное возмещение средств гражданам в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

Проект Указа не распространяет свое действие на отношения при строительстве электрических сетей для снабжения электрической энергией садовых домиков, хозяйственных строений и сооружений, необходимых для ведения коллективного садоводства на земельных участках, предоставленных членам садоводческих товариществ в этих целях.

Также проектом Указа вносятся необходимые термины и определения.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения в случае наличия актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых.

Проведен анализ следующих нормативных правовых актов:

Указ Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 72 «О мерах по государственному регулированию отношений при размещении и организации строительства жилых домов, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 июля 2009 г. № 983 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 28 мая 2009 г. № 265».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проведенный анализ не установил наличия актов, относящихся к предмету правового регулирования проекта;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проведенный анализ не установил наличия актов, относящихся к предмету правового регулирования проекта;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проведенный анализ не установил наличия актов, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Информация отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

В связи с тем, что средства республиканского бюджета, направляемые на строительство (реконструкцию) электрических сетей в соответствии с проектом Указа, предусматриваются в пределах ежегодно выделяемых Минэнерго средств на финансирование строительства объектов инженерной инфраструктуры к вводу жилья и по государственной программе, реализация Указа Президента Республики Беларусь «О строительстве распределительных электрических сетей» не приведет к увеличению расходов республиканского бюджета.

Издание Указа Президента Республики Беларусь «О строительстве распределительных электрических сетей» позволит создать условия для расширения использования населением электрической энергии для целей отопления, горячего водоснабжения и пищевого приготовления в жилой застройке, обеспечить комфортные условия для их проживания, а также решить отдельные проблемные вопросы, касающиеся финансирования

строительства электрических сетей при уплотнении жилой застройки и для обособленных жилых домов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений публичное обсуждение проекта в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56 «О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов».

В соответствии с пунктом 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, публичное обсуждение проекта нормативного правового акта, затрагивающего компетенцию нескольких государственных органов (организаций), осуществляется после его согласования в установленном законодательством порядке.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Указанные нормативные правовые акты отсутствуют.

Заместитель
Министра энергетики
Республики Беларусь
_____ 2021 г.

М.И.Михадюк