

**Обоснование
необходимости принятия (издания)
проекта Указа Президента Республики Беларусь
«О создании фондов развития строительной отрасли»**

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Настоящий проект Указа Президента Республики Беларусь «О создании внебюджетных фондов развития строительной отрасли» подготовлен во исполнение абзаца шестого подпункта 1.1 пункта 1 протокола от 8 сентября 2020 г. № 31 поручений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., данных 14 августа 2020 г. на совещании об актуальных вопросах функционирования и повышении эффективности строительной отрасли, подпункта 3.1 пункта 3 протокола поручений Премьер-министра Республики Беларусь Головченко Р.А. от 30.06.2020 № 04/23пр, абзаца пятого части первой поручения Совета Министров Республики Беларусь от 10.09.2020 № 04/102-331/9432р.

Цель подготовки проекта – создание Минстройархитектуры, облисполкомами и Минским горисполкомом фондов для проведения модернизации и технического переоснащения производственных мощностей организаций индустриального домостроения, предприятий по производству железобетонных изделий, а также для обновления парка строительных машин и механизмов организациями строительной отрасли.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Согласно пункту 3 статьи 15 Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З «О нормативных правовых актах» Указ Президента Республики Беларусь - нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый им для реализации своих полномочий.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В 2020 году загрузка организаций крупнопанельного домостроения республики планируется на уровне 74,2 %, планируется ввести в эксплуатацию 1 283,7 тыс. кв. метров общей площади жилых домов, в том числе малоэтажных и индивидуальных жилых домов - 6,8 тыс. кв. метров.

Вместе с тем, с момента завершения системного обновления парка основных машин и механизмов строительных организаций, технического переоснащения предприятий по производству железобетонных изделий прошло более 10 лет, а модернизации большинства организаций крупнопанельного домостроения - от 5 до 10 лет.

При этом, 70 % строительной техники строительных организаций республиканской и коммунальной форм собственности имеет возраст от 10 и более 20 лет. Для обновления строительной техники указанных организаций в 2021 – 2025 годах необходимо 645,4 млн.рублей.

На 01.01.2020 проектная мощность предприятий по производству железобетонных изделий республиканской и коммунальной форм собственности составляет 1 050 тыс.куб.метров в год, фактическая – 912 тыс.куб.метров в год, для обновления и поддержки проектной мощности данных предприятий на модернизацию и техническое переоснащение их производственных мощностей в 2021 – 2025 годах необходимо инвестировать 32,3 млн.рублей.

Оборудование, закупленное во время модернизации производственных мощностей организаций крупнопанельного домостроения практически полностью самортизировано. В настоящее время назрела необходимость его обновления. На 01.01.2020, с учетом износа оборудования, проектная мощность организаций крупнопанельного домостроения составляет 1 966 тыс.кв.метров жилья в год.

Ремонт собственной техники (приобретение запасных и ремонтных материалов и затраты на содержание ремонтной базы), а также расходы на вынужденное привлечение техники сторонних организаций для выполнения работ и производства продукции влекут значительные денежные потери.

По информации облисполкомов, Минского горисполкома для поддержки проектной мощности, обновления основных средств организаций крупнопанельного домостроения в 2021 – 2025 годах в модернизацию и техническое переоснащение производственных мощностей необходимо инвестировать 152,3 млн.рублей.

Вместе с тем, несмотря на ежегодное увеличение загрузки производственных мощностей организаций индустриального домостроения, по отдельным из них (ОАО «Борисовжилстрой», ОАО «Солигорский ДСК», ОАО «Могилевский ДСК» и СКУП «Витебский ДСК») сложилась ситуация, когда объем накопленных долгов перед бюджетом и банками, сформировавшийся после проведения модернизации 2006-2015 годов, является не сопоставимым с объемами реализуемых работ (услуг) и размером получаемой выручки.

Справочно: Задолженность указанных организаций перед бюджетом и банками составляет 95,7 % от суммы выручки за 2019 год.

Таким образом, организациям индустриального домостроения, организациям по производству железобетонных изделий необходима финансовая поддержка для проведения модернизации и технического переоснащения производственных мощностей, а также обновления парка строительных машин и механизмов.

Учитывая изложенное, предлагается финансирование указанных расходов осуществить за счет средств внебюджетных фондов развития строительной отрасли (далее – фонд развития).

В целях создания фондов развития, определения порядка и целей его использования, подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь «О создании внебюджетных фондов развития строительной отрасли» (далее – проект Указа).

Так, проектом Указа установлено, что фонды развития Минстройархитектуры, облисполкомов и Минского горисполкома формируются с 1 января 2021 г. по 31 декабря 2025 г. за счет отчислений:

в размере 1,0 процента от стоимости строительных и иных специальных монтажных работ, выполненных в отчетном месяце юридическими лицами (генеральный подрядчик, подрядчик, субподрядчик) (далее – подрядные организации), собственными силами.

При этом отчисления в фонд развития Минстройархитектуры производят подрядные организации, входящие в его систему, а в фонды развития облисполкомов и Минского горисполкома – подрядные организации независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, зарегистрированные на территории соответствующих областей и г. Минска, за исключением подрядных организаций, входящих в систему Минстройархитектуры.

На образование фондов развития юридическими лицами (заказчик, застройщик) в строительной деятельности всех форм собственности и ведомственной подчиненности, за исключением организаций, зарегистрированных в качестве резидентов особых экономических зон, предусматриваются по объектам, строительство которых начинается с 1 января 2021 г., в сводном сметном расчете стоимости строительства объектов, в неизменной договорной (контрактной) цене средства в размере 1,0 процента от стоимости строительных и иных специальных монтажных работ.

Под строительством следует понимать деятельность в соответствии с Законом Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3 (ред. От 04.05.2019) «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь».

При этом отчисления в сводном сметном расчете стоимости строительства, в неизменной договорной (контрактной) цене не предусматривается и отчисления не производятся при строительстве:

жилых домов, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры к районам жилой застройки, включая индивидуальную; объектов, строящимся с участием средств республиканского и (или) местных бюджетов;

приравненным к средствам республиканского бюджета;

внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь;

кредитов банков Республики Беларусь под гарантии Правительства Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома, а также кредитов банков, погашение которых осуществляется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов;

Ежемесячные отчисления в фонды развития юридическими лицами (генеральный подрядчик, подрядчик, субподрядчик) относятся на себестоимость строительных и иных специальных монтажных работ, выполненных собственными силами и включаются в затраты по производству и реализации продукции, товаров (работ, услуг). Указанные отчисления не учитываются при определении облагаемой налогом прибыли.

Порядок и цели использования средств фондов развития установлены в Положении о порядке и целях использования средств внебюджетных фондов развития строительной отрасли, утверждаемом проектом Указа.

Для зачисления средств фонда развития, Минстройархитектуры, облисполкомы и Минский горисполком вправе открыть только по одному специальному счету в ОАО «АСБ «Беларусбанк», в белорусских рублях.

Выделенные Минстройархитектуры, облисполкомами и Минским горисполкомом денежные средства организациям будут зачисляться на специальные счета этих организаций, открытые ими в в ОАО «АСБ «Беларусбанк» или в обслуживающих банках, в белорусских рублях.

Подрядные организации для зачисления денежных средств в размере 1 процента от суммы за выполненные строительные и иные специальные монтажные работы открывают в ОАО «АСБ «Беларусбанк» или в обслуживающих банках специальные счета в течение одного месяца, в белорусских рублях.

Юридические лица (заказчики, застройщики) в строительной деятельности, генеральные подрядчики при проведении расчетов за выполненные строительные и иные специальные монтажные работы с подрядными организациями представляют в обслуживающий банк два платежных поручения для перечисления:

денежных средств на специальный счет подрядных организаций в размере 1 процента от суммы за выполненные строительные и иные специальные монтажные работы с учетом выплаченных текущих и целевых авансов ;

остаток денежных средств от суммы выполненных строительных и иных специальных монтажных работ на текущий (расчетный) банковский счет подрядных организаций.

Особенности открытия и функционирования таких специальных счетов определены в приложении к проекту Указа.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения нет;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: отсутствуют;

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008г. N 421-З "О международных договорах Республики Беларусь": нет;

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: нет;

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

Учитывая сложное финансовое состояние большинства организаций строительной отрасли республики с долей республиканской и коммунальной форм собственности, принятие проекта Указа позволит обновить парк строительных машин и механизмов, а также провести модернизацию производственных мощностей организаций

крупнопанельного домостроения и организаций по производству железобетонных изделий.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: не проводились.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта: нет.

Министр

Р.В.Пархамович