

Обоснование необходимости принятия (издания)
Указа Президента Республики Беларусь «О вопросах государственных
закупок товаров (работ, услуг)» (далее – проект Указа)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 16.10.2018 г. № 309р создана межведомственная рабочая группа для выработки предложений по совершенствованию законодательства о государственных закупках, в том числе в отношении лекарственных средств и медицинских изделий.

По итогам проведенной работы межведомственной рабочей группой выработан ряд предложений, которые также предлагается закрепить на законодательном уровне.

Таким образом, целью проекта Указа является совершенствование отношений в области государственных закупок.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта: проект Указа подготовлен в рамках полномочий, предоставленных Президенту Республики Беларусь статьей 8 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 136-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Учитывая, что проектом Указа отменяется Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)», необходимо определить уполномоченный государственный орган по государственным закупкам – Министерство антимонопольного регулирования и торговли, являющееся таковым с 1 июля 2013 г.

В соответствии с протоколом рабочей встречи с участием Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Турчина А.Г. по вопросу создания и внедрения государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками от 12 февраля 2019 г. № 32/3пр в проекте Указа определено, что с 1 января 2020 года процедуры закупок из одного источника в соответствии с пунктами 7 и 9 (при ориентировочной стоимости предмета государственной закупки от 50 до 300 базовых величин)

приложения к Закону Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон) проводятся на электронных торговых площадках, определяемых Советом Министров Республики Беларусь. При этом также определено, что порядок проведения процедуры закупки из одного источника устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

Проектом Указа также предложено установить на законодательном уровне в качестве валюты договора и валюты платежа белорусский рубль. При этом определено, что такое требование не применяется при осуществлении приобретения товаров (работ, услуг) заграничными учреждениями Республики Беларусь. Кроме того, исключительные случаи, когда ценой договора может быть иностранная валюта, будут определены решением Правительства Республики Беларусь, например, при непосредственной закупке у иностранных производителей.

Также проектом Указа определены особенности проведения изучения конъюнктуры рынка при проведении процедуры закупки из одного источника, например, при приобретении преподавательских услуг, а также право на размещение ограниченного объема информации о таких закупках, в частности, при осуществлении закупок до 300 базовых величин, что позволит снизить транзакционные издержки заказчиков на размещение информации о «мелких» закупках, но позволит формировать статистическую информацию.

Кроме того, требуется нормативное закрепление возможности заказчиков заключать договоры на срок более года, т.е. не обеспеченные бюджетным финансированием на весь срок их исполнения, с субъектами естественных монополий, организациями, к исключительной компетенции которых законодательными актами отнесено выполнение или оказание определенных видов работ или услуг, с лицами, определенными решениями Президента Республики Беларусь либо по его решению или поручению Правительством Республики Беларусь, при приобретении услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку и прочее, при приобретении услуг по техническому содержанию, охране и обслуживанию одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование заказчику, в случае, если эти услуги оказываются другому лицу или лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в капитальном строении (здании, сооружении), в котором расположены помещения, переданные в безвозмездное пользование и (или) оперативное управление, при приобретении имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, а также работ и услуг в отношении объектов интеллектуальной собственности у лица, обладающего

исключительными правами на соответствующие объекты интеллектуальной собственности, а также при заключении договоров аренды недвижимого имущества, приобретении услуг связи и услуг по предоставлению в пользование каналов связи.

Во избежание простоев с поставками в начале календарного года проектом Указа предусмотрено право заказчиков на продление ранее заключенных договоров на первые два месяца года при приобретении товаров (работ, услуг), в которых имеется ежедневная (еженедельная) потребность, в частности, при приобретении продуктов питания, лекарственных средств и др.

Кроме того, проектом Указа предусматривается норма, согласно которой для выполнения функций, установленных законодательством о государственных закупках, возможно назначение, в том числе работника (работников), освоившего содержание образовательных программ дополнительного образования взрослых в сфере государственных закупок.

Необходимость соответствующего изменения вызвана тем, что в новой редакции Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» содержится норма, предусматривающая, что для выполнения функций, установленных Законом и иными актами законодательства о государственных закупках, заказчик определяет или создает структурное подразделение либо назначает работника (работников), обладающего соответствующей квалификацией в сфере государственных закупок.

Исходя из норм Трудового кодекса Республики Беларусь квалификация – это уровень общей и специальной подготовки работника, подтверждаемый установленными законодательством видами документов (аттестат, диплом, свидетельство и др.) (статья 1 Трудового кодекса Республики Беларусь). При этом и в соответствии с пунктом 3.2 Общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 011-2009 «Специальности и квалификации», утвержденного постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 2 июня 2009 г. № 36, квалификация – подготовленность работника к профессиональной деятельности для выполнения работ определенной сложности в рамках специальности, направления специальности.

Квалификация специалиста подтверждается соответствующими документами об образовании, выданными лицам, освоившим содержание образовательных программ, предусматривающих присвоение квалификации.

Согласно статье 242 Кодекса Республики Беларусь об образовании в рамках дополнительного образования взрослых присвоение квалификации осуществляется по результатам освоения содержания

образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее (среднее специальное) образование.

На сегодняшний день в Республике Беларусь не осуществляется подготовка по образовательным программам высшего образования, по образовательным программам переподготовки в сфере государственных закупок.

Обучение в данной сфере осуществляется только по образовательным программам дополнительного образования взрослых (на курсах повышения квалификации, семинарах и т.п.), которые направлены на профессиональное совершенствование работников, а не на присвоение или подтверждение квалификации (пункт 2 статьи 242 Кодекса Республики Беларусь об образовании).

В этой связи к 1 июля 2019 года при непринятии дополнительных мер сложится ситуация, когда в стране не будет лиц, которые вправе в соответствии с новой редакцией Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» выполнять функции заказчика. Соответственно, для недопущения такой ситуации проектом Указа предусматривается норма, согласно которой для выполнения таких функций возможно назначение, в том числе работника (работников), освоившего содержание образовательных программ дополнительного образования взрослых в сфере государственных закупок. При этом для работника (работников), назначаемого заказчиком в заграничных учреждениях Республики Беларусь для выполнения функций, установленных актами законодательства о государственных закупках, делается в целом исключение о необходимости о наличии у него соответствующей квалификации в сфере государственных закупок и освоения содержания образовательных программ дополнительного образования взрослых в сфере государственных закупок, в том числе согласованных с уполномоченным государственным органом по государственным закупкам, так как, учитывая территориальную отдаленность, реализовать механизм обучения представляется затруднительным.

Одновременно следует отметить, что проектом Указа не делается оговорка для членов комиссии по государственным закупкам ввиду того, что буквальное прочтение нормы части третьей пункта 2 статьи 14 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» говорит о необходимости включения в состав комиссии заказчика (организатор) преимущественно лиц, освоивших содержание согласованных с уполномоченным государственным органом по государственным закупкам образовательных программ дополнительного образования взрослых в сфере государственных закупок, только при наличии таких лиц.

При этом проектом Указа по предложению Министерства иностранных дел делается оговорка, что на работника (работников), назначаемого в загранучреждениях Республики Беларусь для выполнения функций заказчика, установленных актами законодательства о государственных закупках, не распространяются требования о наличии у него соответствующей квалификации в сфере государственных закупок и необходимости освоения содержания образовательных программ дополнительного образования взрослых в сфере государственных закупок, в том числе согласованных с уполномоченным государственным органом по государственным закупкам.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: проект подготовлен с учетом опыта регулирования соответствующих отношений в Российской Федерации (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: проект Указа соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: проект Указа соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе.

5. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: предлагаемые к регулированию проектом Указа вопросы неоднократно поднимались в обращениях в Министерство антимонопольного

регулирования и торговли, что свидетельствует об их актуальности.

6. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

установление валютой платежа – белорусский рубль позволит создать равные условия для резидентов и нерезидентов Республики Беларусь, так как в настоящее время с нерезидентами заключаются договоры в иностранной валюте, соответственно, они более застрахованы по сравнению с резидентами при колебании курса валюты, и, следовательно, будут сняты с заказчика и бюджета валютные риски.

Проект Указа позволит усовершенствовать систему государственных закупок и с одной стороны своевременно удовлетворить потребности заказчиков в товарах (работах, услугах), а с другой стороны обеспечить эффективное расходование бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов; развитие конкуренции.

Проект Указа не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект Указа не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

7. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

поступило следующее предложение:

Согласно пункту 3 проекта Указа Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 – утрачивает силу. Однако в проекте Указа отсутствует указание на приведение в соответствие нормативных правовых актов в связи с изданием Указа. Пример – Указ Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 77 «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь».

Справочно:

Учтено. Пункт изложен следующим образом:

«Признать утратившими силу:

Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров

(работ, услуг)»;

Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2014 г. № 657 «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590»;

Указ Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 77 «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь»;

пункт 26 приложения 2 к Указу Президента Республики Беларусь от 3 июня 2016 г. № 188 «Об органах антимонопольного регулирования и торговли».

8. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

утратившими силу признаются:

Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)»;

Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2014 г. № 657 «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590»;

Указ Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 77 «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь»;

пункт 26 приложения 2 к Указу Президента Республики Беларусь от 3 июня 2016 г. № 188 «Об органах антимонопольного регулирования и торговли».

Заместитель Министра антимонопольного
регулирования и торговли Республики Беларусь

И.В.Вежновец

28 мая 2019 г.