

Обоснование

необходимости принятия проекта Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (далее – проект Указа) подготовлен в целях исполнения поручения Совета Министров Республики Беларусь от 7 июля 2021 г. № 04/102-252/6491р, а также с целью упорядочения процедуры аттестации специалистов, осуществляющих деятельность в области строительства.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Аттестация - это процедура оценки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на соответствие их квалификационным требованиям.

Необходимость получения аттестата соответствия обусловлена правом осуществления деятельности в области строительства при его наличии.

Для аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязательным требованием является наличие руководителей и специалистов, обладающих квалификационными аттестатами.

В связи с этим юридическое лицо или индивидуальный предприниматель направляет руководителя, специалиста для прохождения аттестации и получения квалификационного аттестата, из штата своих сотрудников.

Квалификационный аттестат – документ, подтверждающий профессиональную компетентность специалиста для осуществления деятельности в области архитектурной, градостроительной, строительной деятельности, выполнения работ по обследованию зданий и сооружений (далее - деятельность в области строительства).

На текущий момент сложилась ситуация, когда ввиду привязки квалификационного аттестата к специалисту и специализации аттестации создается возможность нарушения организациями и индивидуальными предпринимателями квалификационных требований, предъявляемых для получения аттестата соответствия, путем миграции работников от одной организации к другой и работающих от одного дня до месяца в каждой, а также привлечение специалиста только для получения аттестата соответствия, и после его получения специалист сразу же увольняется.

Указанные действия нивелируют значение квалификационного аттестата, как показателя профессиональной компетентности специалиста организации или индивидуального предпринимателя-обладателя аттестата соответствия.

Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь предложен новый подход к выдаче квалификационных аттестатов путем отражения в них:

фамилии, имени, отчества специалиста или руководителя;
специализации аттестации (например, главный инженер);
наименования организации или индивидуального предпринимателя.

При увольнении специалиста - обладателя квалификационного аттестата организация или индивидуальный предприниматель, у которого он работал, должны не позднее 10 дней после его увольнения обратиться в РУП «Белстройцентр» по вопросу прекращения действия квалификационного аттестата указанного специалиста.

Таким образом предполагается закрепить специалистов в конкретной организации, чтобы организация была заинтересована в наличии специалистов.

Квалификационные аттестаты, полученные до внесения соответствующих изменений, будут действовать на весь срок, на который они выданы.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных

международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – проект не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – указанная информация отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие проекта Указа не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий, позволит организациям, осуществляющих строительную деятельность, закрепить специалистов на производстве, избежать текучести кадров в строительной отрасли.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – публичное обсуждение проекта будет проведено.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта — потребуется корректировка постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21.03.2014 № 252 «О некоторых вопросах аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области строительства» в части исключения норм, касающихся аттестации физических лиц самостоятельно, и включение норм предоставляющих право направлять

на аттестации специалистов исключительно юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.