

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости издания проекта Указа Президента Республики Беларусь
«Об изменении Указа Президента Республики Беларусь»
(далее - проект)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Корректировка норм Указа Президента Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 332 «Об отдельных вопросах функционирования Государственной инспекции по маломерным судам и внесении дополнений и изменений в некоторые указы Президента Республики Беларусь» с учетом практики его применения.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, указанным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом предлагается расширить круг водных объектов, на которых осуществляется государственный надзор за судоходством маломерных судов. Данное предложение обусловлено тем, что значительное количество маломерных судов эксплуатируется на поверхностных водных объектах, не относящихся к внутренним водным путям Республики Беларусь, и осуществление государственного надзора за их эксплуатацией на всех поверхностных водных объектах позволит повысить безопасность пользования маломерными судами в Республике Беларусь.

Проектом предлагается изменить определение термина «маломерное судно». Новое определение максимально приближено к определению, содержащемуся в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012). Расхождения связаны с особенностями эксплуатации маломерных судов на поверхностных водных объектах Республики Беларусь.

Так, технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012) к маломерным относит суда длиной не более 20 метров и допустимым количеством людей на борту не более 12 человек, кроме построенных или оборудованных для рыболовства,

перевозки грузов, пассажиров, буксировки, проведения поиска, разведки и добычи полезных ископаемых, строительных, путевых, гидротехнических и других подобных работ, лоцманской и ледокольной проводки, а также для осуществления мероприятий по защите водных объектов от загрязнения и засорения.

Вместе с тем, исключение судов длиной не более 20 метров и допустимым количеством людей на борту не более 12 человек, построенных или оборудованных для перевозки пассажиров, из категории маломерных представляется нецелесообразным, поскольку повлечет невозможность их эксплуатации (в том числе в целях проката, аренды, перевозки пассажиров) на поверхностных водных объектах, не являющихся внутренними водными путями. Отнесение указанной категории судов к маломерным позволит расширить сферу их применения, снизить затраты на эксплуатацию и стимулировать развитие в Республике Беларусь услуг, а также туризма, связанных с использованием маломерных судов.

При этом предлагаемое проектом новое определение предусматривает исключение из категории маломерных судов на воздушной подушке, судов-амфибий, а также плавучих установок (купален, доков, причалов, судовых ангаров и других). Данное исключение связано с их техническими особенностями, которые даже при выполнении требований, предъявляемых к маломерным судам, не позволяют обеспечить безопасность их эксплуатации на поверхностных водных объектах, где не имеется навигационной обстановки.

Кроме того, анализ практики применения норм Указа Президента Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 332 показал, что исключение военных, военно-вспомогательных, пограничных и других судов, находящихся в государственной собственности и эксплуатируемых исключительно в некоммерческих целях, из категории маломерных судов влечет дополнительные затраты указанных организаций на их содержание и подготовку судоводителей, а также накладывает целый ряд ограничений в процессе эксплуатации. Отнесение указанных судов к категории маломерных позволит снизить затраты на содержание и эксплуатацию указанных судов и не повлечет снижение общего уровня безопасности плавания маломерных судов на поверхностных водных объектах.

В этой связи проектом предлагается к категории маломерных отнести суда длиной не более 20 метров, и допустимым количеством людей на борту не более 12 человек, за исключением плавучих установок, судов на воздушной подушке, судов-амфибий, а также судов, построенных или оборудованных для промыслового рыболовства, перевозки грузов, буксировки, проведения поиска, разведки и добычи полезных ископаемых, строительных, путевых, гидротехнических и других подобных работ, лоцманской и ледокольной проводки, а также для

осуществления мероприятий по защите водных объектов от загрязнения и засорения.

В целях приведения в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» проектом Указа предусматривается осуществление государственного надзора за безопасностью судоходства маломерных судов, а также за эксплуатацией этих судов и баз (сооружений) для их стоянок путем проведения мероприятий технического (технологического, поверочного) характера и принятия мер профилактического и предупредительного характера.

Действующей редакцией абзаца второго пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 332 Министерство по чрезвычайным ситуациям (далее – МЧС) уполномочено устанавливать требования к эксплуатационному состоянию маломерных судов и баз (сооружений) для их стоянок на внутренних водных путях Республики Беларусь. Учитывая, что проектом предусматривается осуществление государственного надзора за судоходством маломерных судов на поверхностных водных объектах Республики Беларусь, указанную норму предлагается скорректировать и установить, что требования к эксплуатационному состоянию маломерных судов и баз (сооружений) для их стоянок на поверхностных водных объектах (за исключением отнесенных к внутренним водным путям) Республики Беларусь устанавливаются техническими регламентами Таможенного союза, Евразийского экономического союза и иными международно-правовыми актами, содержащими обязательства Республики Беларусь, и техническими нормативными правовыми актами, принимаемыми МЧС.

При этом учитывая, что регулирование вопросов плавания по внутренним водным путям Республики Беларусь законодательством отнесено к компетенции Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (далее – Минтранс), проектом предлагается установить, что требования к базам (сооружениям) для стоянок маломерных судов на участках, отнесенных к внутренним водным путям, наряду с техническими регламентами Таможенного союза, Евразийского экономического союза и иными международно-правовыми актами, содержащими обязательства Республики Беларусь, определяются также техническими нормативными правовыми актами, принимаемыми МЧС по согласованию с Минтрансом.

Проектом также предлагается исключить необходимость государственной регистрации и классификации, а также технического освидетельствования гребных маломерных судов, моторных маломерных судов, мощность двигателя которых не превышает 3,7 киловатта (5 лошадиных сил), а также парусных маломерных судов, длина которых не более 5 метров.

Указанные административные процедуры осуществляются государственным учреждением «Государственная инспекция по маломерным судам» (далее – ГИМС). При этом в настоящее время штатная численность ГИМС составляет 41 единицу, а в Республике Беларусь действуют 26 территориальных участков ГИМС, которые расположены в областных центрах и наиболее крупных районных центрах. Каждый государственный инспектор ГИМС обслуживает по 5 и более районов, расстояние между которыми составляет от 50 до 200 километров.

Учитывая, что Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. «Об обращении граждан и юридических лиц», а также Директивой Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О дебюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения», установлены требования об осуществлении приема граждан с 8.00 до 20.00, значительную часть рабочего времени государственных инспекторов ГИМС занимает работа по осуществлению административных процедур.

Таким образом, сокращение количества маломерных судов, в отношении которых осуществляются административные процедуры, приведет к сокращению временных затрат на проведение указанных процедур. В освободившееся рабочее время государственные инспекторы ГИМС будут осуществлять мероприятия, направленные обеспечение безопасности судоходства маломерных судов на внутренних водных путях, а также поверхностных водных объектах, что позволит снизить гибель граждан при эксплуатации маломерных судов.

Категории маломерных судов, в отношении которых предлагается исключить необходимость проведения административных процедур, выработаны на основании многочисленных рабочих встреч с судовладельцами, а также с учетом их потенциальной опасности при эксплуатации.

Так, исключение требования о необходимости государственной регистрации, классификации и технического освидетельствования всех гребных и моторных маломерных судов с мощностью мотора до 5 л.с., парусных судов, длина которых не более 5 метров, обусловлено тем, что это в основном малые тихоходные суда, которых в стране около 50% от всех поднадзорных ГИМС судов, и в основном они эксплуатируются физическими лицами для рыбной ловли. Практика показывает, что повышенной опасности для лиц, находящихся на поверхностных водных объектах, они не представляют.

В настоящее время в стране насчитывается около 330 тысяч маломерных судов, из которых подлежащих государственной регистрации и классификации более 150 тысяч судов. Следовательно, около 180 тысяч маломерных судов, это суда, которые не подлежат государственной

регистрации и классификации, и которые по статистическим данным в стране каких-либо аварийных случаев представляющих угрозу для судоходства за последние десятилетия в стране не совершили.

По статистическим данным ГИМС 95% аварийных случаев происходит с быстроходными маломерными судами. Для данной категории судов требование государственной регистрации сохранится.

Следует отметить, что государственный надзор за безопасностью судоходства маломерных судов будет осуществляться работниками ГИМС за всеми маломерными судами, независимо от их государственной регистрации.

В целях обеспечения полноты и комплексности правового регулирования проекта Указа в него также включены иные нормы, предлагаемые с учетом практики применения Указа Президента Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 332.

Так, Республика Беларусь присоединилась к резолюции Рабочей группы по внутреннему водному транспорту Комитета по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций от 16 октября 1998 г. № 40, предусматривающей выдачу и признание международного удостоверения на право управления прогулочным судном.

В этой связи проектом предлагается наделить ГИМС полномочиями осуществлять выдачу, обмен, аннулирование и изъятие международных удостоверений на право управления прогулочным судном, а также выдачу их дубликатов. Порядок осуществления указанных процедур определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2017 г. № 355 «Об утверждении Положения о порядке и основаниях выдачи, обмена, аннулирования и изъятия международного удостоверения на право управления прогулочным судном, а также выдачи его дубликата и внесении изменения и дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2013 г. № 1149».

В целях привлечения в установленном порядке специалистов государственных органов и других организаций с согласия руководителей этих органов и организаций к выполнению работ, связанных с выполнением основных задач, возложенных на ГИМС имеется необходимость проведения совместных рейдов с такими, к примеру, государственными органами, как Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и окружающей среды Республики Беларусь, Генеральная прокуратура Республики Беларусь и другими заинтересованными организациями, по выявлению нарушений гражданами не только правил пользования маломерными судами, но и других нарушений, которые совершают граждане при посещении водных

объектов, но и на прилегающих территориях к водным объектам.

Проведение совместных рейдов позволит сэкономить бюджетные средства, а также повысит эффективность взаимодействия должностных лиц ГИМС с другими государственными органами.

Согласно пункту 1 статьи 4.2 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, административная ответственность основывается на принципах законности, равенства перед законом, неотвратимости ответственности, виновной ответственности, справедливости и гуманизма. Административное взыскание должно налагаться с учетом характера и вредных последствий совершенного правонарушения, обстоятельств его совершения, личности физического лица, совершившего административное правонарушение.

В ходе рейдовых мероприятий на водоемах страны должностными лицами ГИМС выявляется множество правонарушений, за которые законодательством Республики Беларусь предусмотрена административная ответственность.

Для ведения административного процесса требуются личные данные лица, совершившего правонарушение. Зачастую у судоводителей отсутствуют документы, удостоверяющие личность, и тогда должностному лицу ГИМС приходится составлять протокол только со слов лица, совершившего правонарушение.

В этом случае должностные лица ГИМС запрашивают по телефону 102 подтверждающую информацию для установления лица, совершившего правонарушение, но получают отказ в связи с отсутствием правоустанавливающего законодательного акта, регламентирующего предоставление такой информации сотрудниками МВД должностным лицам ГИМС.

Проектом Указа Президента Республики Беларусь предлагается наделить должностных лиц ГИМС правом получения такой информации.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ не требуется;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ не требуется;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ не требуется;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – анализ не требуется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики

Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – не имеется.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Издание проекта позволит ГИМС больше ресурсов направлять на проведение мероприятий, направленных на обеспечение безопасности судоходства маломерных судов на внутренних водных путях, а также поверхностных водных объектах, что позволит снизить гибель людей при эксплуатации маломерных судов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – проект рассмотрен на заседании общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при МЧС с участием представителей бизнес-сообщества.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта повлечет необходимость корректировки Кодекса внутреннего водного транспорта Республики Беларусь, а также Правил пользования маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2007 г. № 812 «Об утверждении Правил государственной регистрации судов внутреннего плавания, судов смешанного (река-море) плавания и Правил пользования маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок», в части введения нормы для маломерных судов, которые не будут подлежать государственной регистрации, при их эксплуатации.

Заместитель министра
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь
_____ 2019 г.

Г.Ф.Ласута