

Обоснование необходимости принятия проекта Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (далее – проект Указа).

Проект Указа подготовлен в целях введения в Республике Беларусь механизма регулирования экспорта лесоматериалов, не противоречащего нормам ВТО, а также для обеспечения сырьем производств деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности республики.

Результатом принятия проекта Указа является рациональное и полное использование лесных ресурсов.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта Указа являются общественные отношения, возникающие при реализации круглых лесоматериалов и соответствующей продукции древесины на экспорт посредством биржевых и внебиржевых торгов.

Проектом Указа не предусматриваются изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В настоящее время в Республике Беларусь проведена масштабная модернизация действующих и создание новых производств деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности и в целях обеспечения их сырьем, а также недопущения вывоза за пределы территории республики по ценам внутреннего рынка, необходимо введение вывозных таможенных пошлин на отдельные лесоматериалы.

Справочно. В 2006 году в Российской Федерации взят курс на развитие внутренней лесопереработки и ограничение вывоза круглого леса, была утверждена поэтапная программа повышения экспортных пошлин на необработанный лес. В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2013 № 754 введены фактически запретительные ставки экспортных пошлин (80%, но не менее 55.2 евро за 1 м³) в отношении лесоматериалов позиции 4403 ТН ВЭД ЕАЭС.

В Республике Казахстан еще в 2002 году введен бессрочный запрет на вывоз круглых лесоматериалов, который в настоящее время закреплён в нормативной базе ТС/ЕЭП (Решение Коллегии ЕЭК от 16 августа 2012 г. № 134, приложение 1.5)

Минлесхоз полагает целесообразным введение в Республике Беларусь предлагаемого данным Указом механизма регулирования экспорта лесоматериалов из Республики Беларусь за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза. Это позволит избежать возможного дефицита лесоматериалов на внутреннем рынке лесоматериалов для предприятий отрасли, осуществляющих выпуск и экспорт товаров с высоким уровнем добавленной стоимости, а также значительно сблизить позиции стран-участниц Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) в сфере регулирования экспорта сырьевых товаров.

В связи с изложенным, предлагается принять проект Указа, дополнив перечень товаров, облагаемых таможенными пошлинами при их вывозе за пределы ЕАЭС, круглыми лесоматериалами и пиломатериалами (код ТН ВЭД ЕАЭС 4403, 4407).

Кроме того, проектом Указа предлагается дополнить перечень товаров, облагаемых таможенными пошлинами при их вывозе за пределы ЕАЭС, лесоматериалами классифицируемые кодом единой ТН ВЭД ЕАЭС 4404 10 000 2 (сваи, колья и столбы из дерева, заостренные, но не распиленные вдоль, прочие, хвойных пород), так как указанные лесоматериалы незначительно по своей степени обработки отличаются от лесоматериалов круглых необработанных (код ТН ВЭД 4403).

Справочно: В целях идентификации лесоматериалов по инициативе Минлесхоза Решением Коллегии ЕЭК от 11.08.2020 № 96 внесены изменения в единую ТН ВЭД ЕАЭС, т.е. на лесоматериалы из субпозиции 4404 10 выделены три подсубпозиции по степени обработки.

При этом полагаем целесообразным установить ставку вывозной таможенной пошлины аналогичную действующей в настоящее время на лесоматериалы твердолиственных пород.

Введение вывозных таможенных пошлин на товары позволит снизить дефицит отдельных видов лесоматериалов на внутреннем рынке

страны, а также будет способствовать полному обеспечению деревообрабатывающих предприятий Республики Беларусь круглыми лесоматериалами, предотвратив их недостаток.

В целях соблюдения международных обязательств Республики Беларусь по договорам о свободной торговле проектом Указа предусмотрено исключение применения вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза в Азербайджанскую Республику, Грузию, Республику Молдова, Республику Сербия, Республику Таджикистан, Республику Узбекистан, Туркменистан, Украину.

Согласно статье 4 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Сербия о свободной торговле между Республикой Беларусь и Республикой Сербия от 31 марта 2009 г. предполагается не применять таможенные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное таможенным пошлинам действие, на ввоз и вывоз товаров, происходящих из территории государства одной из договаривающихся Сторон за исключением определенных товаров. Следует отметить, что в настоящий момент в Сербию круглые лесоматериалы не экспортируются что, соответственно, не затрагивает интересы стран и экспорт круглых лесоматериалов не распространяется на Республику Сербия.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г. (действует в отношениях с Азербайджанской Республикой, Грузией и Туркменистаном) договаривающиеся стороны не применяют таможенные пошлины, а также налоги и сборы, имеющие с ними эквивалентное действие на ввоз и (или) вывоз товаров, происходящих с таможенной территории одной из договаривающихся сторон.

В соответствии со статьей 2 Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г. (действует в отношениях с государствами-участниками Содружества Независимых Государств) ни одна из сторон не применяют таможенные пошлины и иные платежи, эквивалентные таможенным пошлинам, в отношении экспорта товара, предназначенного для таможенной территории другой стороны, за исключением случаев, предусмотренных в приложении 1 к настоящему Договору.

Проект Указа соответствует стратегии экономического развития Республики Беларусь по сохранению и рациональному использованию древесных ресурсов. Принятие данного проекта Указа позволит и далее создавать условия по рациональному использованию древесины внутри республики, выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью

(мебель, шпон и др.), что соответственно увеличит доходы республиканского бюджета за счет экспорта указанной продукции.

Расчеты показывают, что с учетом приобретения лесоматериалов для их дальнейшей распиловки на биржевых торгах и в связи с значительным ростом биржевой цены на них, средняя прибыль на 1 куб. м обрезных пиломатериалов составляет 15-20 рублей, в связи с чем предлагается ввести таможенную пошлину в размере 5 евро.

Применение вывозной таможенной пошлины в размере 5 евро за 1 куб. метр в отношении лесоматериалов низкой глубины переработки будет стимулировать белорусских производителей:

на максимальное вовлечение действующих мощностей отечественных производителей столярных изделий (окна, двери, строительные конструкции и погонаж) испытывающих дефицит и экономическую нецелесообразность использования круглых материалов для распиловки, но готовых к покупке и дальнейшей переработке в качестве исходного сырья пиломатериалов естественной влажности;

изыскать и загрузить существующие мощности Республики Беларусь по сушильному хозяйству, в т.ч. по строганию на условиях оказания услуги;

ориентировать производство пиломатериалов на переход от выпуска изделий первичной обработки к продукции с более высокой добавленной стоимостью (конструкционные строительные материалы, домокомплекты);

Во исполнение протокола поручений Главы государства от 05.07.2019 № 16 проектом указа предлагается направить средства на создание инфраструктуры в лесном фонде, включая строительство лесохозяйственных дорог, что позволит вовлечь дополнительные объемы лесных ресурсов в хозяйственный оборот.

Введение вывозных таможенных пошлин на лесоматериалы, вывозимые с территории Республики Беларусь, указанные в абзаце шестом пункта 1 проекта Указа, в размере 5 евро за 1 кубический метр окажет негативное влияние на финансовое состояние большинства государственных природоохранных и лесохозяйственных учреждений, подчиненных Управлению делами Президента Республики Беларусь (далее – учреждения). При сложившихся ежегодных объемах экспорта пиломатериалов учреждениями в размере 95 тыс. кубических метров они недополучат средства от реализации продукции на сумму более 475 тыс. евро в год, или 1 486,8 тыс. рублей. Соответственно это приведет к снижению прибыли и рентабельности учреждений и невыполнению ими доведенных на 2021 год показателей прогноза социально-экономического развития.

В структуре государственных природоохранных учреждений имеются такие направления деятельности, как туризм, сельское хозяйство, торговля, общественное питание, которые в настоящее время испытывают финансовые трудности и датируются за счет доходов от деревообрабатывающего производства. Кроме того, государственные природоохранные учреждения согласно подпункту 1.4 пункта 1 статьи 2 Бюджетного кодекса Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 412-3 являются бюджетными учреждениями и не имеют возможности привлечения заемных средств.

В этих условиях введение таможенных пошлин еще больше ограничит возможности природоохранных учреждений по финансовой поддержке видов деятельности, имеющих низкие доходы, и техническому перевооружению и развитию производств.

Кроме того, данное решение не учитывает долгосрочные перспективы введения таможенных пошлин, связанные с ежегодными колебаниями спроса на пиломатериалы на внешнем рынке. При значительном повышении экспортных цен в 2021 году, прогнозируется их снижение в последующем, что при введении таможенных пошлин приведет к резкому снижению доходности экспорта пиломатериалов.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

4.3.1. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Сербия о свободной торговле между Республикой Беларусь и Республикой Сербия от 31 марта 2009 г.;

4.3.2. Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г. (действует в отношениях с Азербайджанской Республикой, Грузией и Туркменистаном);

4.3.3. Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г. (действует в отношениях с государствами-участниками Содружества Независимых Государств).

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

Результаты анализа описаны выше в подпункте 4.1. пункта 4 настоящего обоснования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах

Республики Беларусь», нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

принятие проекта Указа не повлечет изменения и (или) дополнения, признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов, а также не повлечет расходования дополнительных бюджетных средств.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: публичное обсуждение проекта Указа не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта, нет.

Заместитель Министра

В.И.Креч