

Обоснование необходимости издания Указа Президента Республики Беларусь «О маркировке товаров»

Проект Указа Президента Республики Беларусь «О маркировке товаров» (далее – проект Указа, Указ) разработан в целях совершенствования механизма маркировки товаров, а также во исполнение пункта 5 статьи 5 Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, ратифицированного Законом Республики Беларусь от 17.07.2018 № 117-З «О ратификации Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе» (далее – Соглашение) в рамках проводимой работы по созданию на территории государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) системы маркировки товаров средствами идентификации.

Существующая система маркировки контрольными (идентификационными) знаками отдельных групп товаров функционирует в Республике Беларусь с марта 2005 г.

Целями введения такого дополнительного механизма налогового контроля явились пресечение применяемых схем ухода от налогообложения, а также предотвращение вовлечения в теневой оборот товаров и, соответственно, увеличение поступлений платежей в бюджет, осуществляемых производителями и импортерами товаров в добровольном порядке.

Нормы Соглашения по маркировке определяют ряд новых элементов, которые необходимо встраивать в существующую систему:

генерация средств идентификации, которая будет осуществляться эмитентом (органом государственного управления или уполномоченной им организацией);

определение порядка нанесения средства идентификации на товар; возможность добавления в систему информации об этапах оборота маркированного товара.

Основной целью создания системы маркировки являются обеспечение законного оборота товаров в рамках ЕАЭС, защита прав потребителей и предупреждение действий, вводящих их в заблуждение.

Учитывая изложенное, в настоящее время назрела объективная необходимость модернизации существующей в Республике Беларусь системы маркировки товаров.

Оператором национальной системы маркировки товаров будет обеспечиваться функционирование национальной системы маркировки товаров, взаимодействие и обмен информацией с информационными системами маркировки других государств-членов ЕАЭС. Учитывая, что

Центр систем идентификации в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2011 № 1116 «О применении межведомственной распределенной информационной системы «Банк данных электронных паспортов товаров» определен головной организацией по научно-методическому обеспечению создания и функционирования информационных ресурсов (систем) о товарах (продукции), их автоматической идентификации, а также обеспечению электронного документооборота в товаропроводящих сетях и процессах электронной торговли, организацией осуществляющей научно-методическое обеспечение порядка описания товаров при внесении информации в национальную систему маркировки товаров будет являться Центр систем идентификации.

В целях согласованности нормативного правового акта и Соглашения в проекте Указа предусмотрены термины, аналогичные терминам в Соглашении.

В случае подписания международных договоров Республикой Беларусь и принятия Решений Совета ЕЭК в отношении товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками со средствами идентификации или средствами идентификации, которыми будут установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Указе, в целях осуществления маркировки товаров по новым правилам до внесения изменений в действующее законодательство Республики Беларусь, в проекте Указа содержится норма о необходимости применения норм международных договоров Республики Беларусь и (или) Решений ЕЭК.

Проектом Указа в связи с объективной необходимостью, защитой прав и законных интересов потребителей, добросовестных субъектов хозяйствования и государства вводится административная ответственность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, за невыполнение ими требований, содержащихся в проекте Указа.

Статьей 12.35 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность за нарушения требований законодательства о маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками. При этом, ответственность за нарушение требований законодательства о маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками с нанесенными средствами идентификации и средствами идентификации не предусмотрена.

В соответствии с проектом Указа утверждаются Положение о маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками, Положение о маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками с нанесенными средствами идентификации и Положение о маркировке товаров средствами идентификации.

Утверждаемыми Положениями предусматривается порядок маркировки товаров, указанных в перечнях товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, контрольными (идентификационными) знаками с нанесенными средствами идентификации и средствами идентификации, а также оборот контрольных (идентификационных) знаков, контрольных (идентификационных) знаков с нанесенными средствами идентификации и средств идентификации.

При включении новых товаров в перечень товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, перечень товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками с нанесенными средствами идентификации и перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, оптовую и (или) розничную торговлю такими товарами, вправе не только реализовывать, но и хранить образовавшиеся у них остатки этих товаров, не маркированных контрольными (идентификационными) знаками, контрольными (идентификационными) знаками с нанесенными средствами идентификации и (или) средствами идентификации.

В целях приведения норм Указа в соответствие с Соглашением, а именно в соответствие со статьей 8 Соглашения, в случае, когда товары могут находиться в обороте без нанесенных контрольных (идентификационных) знаков с нанесенными средствами идентификации, внесены некоторые изменения и дополнения. Так, товары, ввезенные на территорию Республики Беларусь организаторами и участниками международных выставок и ярмарок в качестве образцов и экспонатов, не подлежат маркировке, за исключением предназначенных для реализации.

В Положении о маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками с нанесенными средствами идентификации и Положении о маркировке товаров средствами идентификации случаи, когда разрешается не маркировать товар приведены в редакциях по аналогии с Соглашением.

Информация о производстве, ввозе на территорию Республики Беларусь, обороте товаров, включенных в перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, должна быть внесена в национальную систему маркировки товаров.

Кроме того, в целях бесперебойного оборота товаров в рамках трансграничной торговли, и признания средств идентификации, генерируемых в Республике Беларусь, в других государствах-членах ЕАЭС, проектами Положения о маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками с нанесенными средствами идентификации и Положения о маркировке товаров средствами идентификации предусматривается, что импортируемые товары на территорию Республики Беларусь в рамках трансграничной торговли и промаркированные контрольными (идентификационными) знаками с нанесенными средствами идентификации и (или) средствами идентификации образца одного из государств-членов ЕАЭС признаются маркированными при условии передачи компетентными (уполномоченными) органами и (или) операторами (администраторами) национальных систем маркировки таких государств-членов ЕАЭС, информации о легальности (действительности) таких контрольных (идентификационных) знаков с нанесенными средствами идентификации и средств идентификации в Банк электронных паспортов товаров и национальную систему маркировки товаров соответственно.

Проектами Положения о маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками и Положения о маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками с нанесенными средствами идентификации предусмотрены случаи возврата субъектам хозяйствования денежных средств, внесенных в оплату стоимости контрольных (идентификационных) знаков, контрольных (идентификационных) знаков с нанесенными средствами идентификации и прочее.

В соответствии с абзацем шестнадцатым подпункта 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2019 г. № 42 «Об изменении и дополнении указов Президента Республики Беларусь» (далее – Указ № 42) Национальный банк наделен полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением рейтинговым агентством законодательства о рейтинговой деятельности.

В этой связи, а также в рамках приведения в соответствие действующих нормативных правовых актов в соответствии с абзацем третьим пункта 3 Указа № 42 Национальному банку и Совету Министров Республики Беларусь поручено внести предложения о

дополнении сфер контроля (надзора) Национального банка полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением рейтинговыми агентствами законодательства о рейтинговой деятельности при комплексной корректировке Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

Учитывая изложенное, в целях реализации пункта 3 Указа № 42 для наделения Национального банка полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением рейтинговыми агентствами законодательства о рейтинговой деятельности графа «Сфера контроля (надзора)» пункта 3 перечня контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510, дополнена абзацем «контроль за соблюдением рейтинговыми агентствами законодательства о рейтинговой деятельности».