

Обоснование необходимости издания
Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа
Президента Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (далее – проект Указа, Указ) предусматривает внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. № 243 «О маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками» (далее – Указ № 243), путем изложения его в новой редакции (далее – проект Указа в новой редакции, Указ в новой редакции). Проект Указа в новой редакции разработан в целях создания государственной информационной системы маркировки товаров (далее – информационная система маркировки товаров), обеспечения законного оборота товаров, защиты прав потребителей, совершенствования правового регулирования механизма маркировки товаров, совершенствования механизма маркировки товаров, а также во исполнение пункта 5 статьи 5 Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, ратифицированного Законом Республики Беларусь от 17.07.2018 № 117-З «О ратификации Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе» (далее – Соглашение) в рамках проводимой работы по созданию на территории государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) системы маркировки товаров средствами идентификации.

Существующая система маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками отдельных групп товаров функционирует в Республике Беларусь с марта 2005 г.

Целями введения такого дополнительного механизма налогового контроля явились пресечение применяемых схем ухода от налогообложения, а также предотвращение вовлечения в теневой оборот товаров и, соответственно, увеличение поступлений платежей в бюджет, осуществляемых производителями и импортерами товаров в добровольном порядке.

К основным элементам созданной системы маркировки можно отнести:

изготовление и реализация контрольных (идентификационных) знаков осуществляется за счет средств бюджета предприятиями

Министерства финансов, что позволяет обеспечивать их защиту от фальсификации;

контрольные (идентификационные) знаки подлежат особому учету и контролю, в том числе посредством внесения информации о них в специально созданный электронный банк данных (АС БДБ);

приобрести знаки можно после одобрения заявки на их приобретение территориальным налоговым органом, который также принимает отчеты об использовании полученных знаков.

Дальнейшее развитие механизма маркировки товаров в Республике Беларусь осуществлялось в соответствии с нормами Соглашения о реализации в 2015 – 2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», подписанным 8 сентября 2015 г. в г.Гродно. С 20 марта 2016 г. на территории республики была введена маркировка изделий из натурального меха в соответствии с принципами и подходами, предусмотренными в Соглашении. В дополнение к уже созданной системе маркировки товаров был добавлен ряд элементов, основными из которых явились:

описание товара по международным стандартам в межведомственной распределенной информационной системе «Банк данных электронных паспортов товаров»;

внесение информации о маркированном товаре в подсистему АС «Контроль легальности товаров» межведомственной распределенной информационной системы «Банк данных электронных паспортов товаров» (далее – Банк электронных паспортов товаров);

возможность оказания сопутствующих маркировке услуг субъектам хозяйствования организациями, уполномоченными законодательством;

обмен информацией между государствами-членами ЕАЭС при трансграничной торговле маркированными товарами, в которых было реализовано Соглашение.

Как результат, отработан механизм обмена информацией и взаимодействия государств-членов ЕАЭС при осуществлении трансграничной торговли. Также были апробированы следующие основные подходы, которые учитывают национальные интересы государств-членов ЕАЭС:

выработаны универсальные требования к контрольному (идентификационному) знаку, которые должны быть выполнены

каждым государством-членом ЕАЭС, но при этом признаются на всей территории ЕАЭС;

описание маркированных товаров осуществляется по международным стандартам, что позволяет субъектам хозяйствования единожды описав товар, беспрепятственно поставлять его не только в рамках взаимной торговли в ЕАЭС, но и в страны Евросоюза;

вся необходимая информация накапливается в национальных сегментах информационной системы маркировки;

при осуществлении трансграничной торговли другим государствам-членам ЕАЭС в рамках общих процессов передается минимальная информация, достаточная для подтверждения легальности перемещаемой продукции;

каждое государство-член ЕАЭС самостоятельно определяет состав информации, подлежащей включению в национальную систему, что позволяет самостоятельно определять нагрузку на бизнес.

Созданный механизм маркировки доказал свою эффективность, в связи с чем указанные подходы были заложены в Соглашении о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 г. (далее – Соглашение), вступившего в силу 29 марта 2019 года.

Нормы Соглашения по маркировке определяют ряд новых элементов, которые необходимо встраивать в существующую систему маркировки товаров:

генерация средств идентификации, которая будет осуществляться эмитентом (органом государственного управления или уполномоченной им организацией);

определение порядка нанесения средства идентификации на товар; возможность добавления в систему информации об этапах оборота маркированного товара.

Основной целью создания системы маркировки являются обеспечение законного оборота товаров в рамках ЕАЭС, защита прав потребителей и предупреждение действий, вводящих их в заблуждение.

Соглашением предусмотрена маркировка товаров, перечень которых будет определяться Советом ЕЭК, унифицированными средствами идентификации.

Справочно. Средства идентификации представляют собой уникальную последовательность символов в машиночитаемой форме, представленной в виде штрихового кода, или записанной на радиочастотную метку, или представленной с использованием иного средства (технологии) автоматической идентификации.

Товары будут маркироваться путем нанесения на них и (или) на их упаковку средств идентификации или материальных носителей, содержащих средства идентификации. В качестве материального носителя определены контрольный (идентификационный) знак или объект из любых материалов, который содержит или не содержит элементы (средства) защиты от подделки и предназначен для нанесения, хранения и передачи средства идентификации.

Вместе с тем, нормы Указа № 243 распространяются на маркировку товаров только контрольными (идентификационными) знаками, в том числе информация о которых подлежит внесению в Банк электронных паспортов товаров.

Для реализации норм Соглашения, которое наряду с новыми подходами предусматривает возможность применения в государствах-членах ЕАЭС маркировки товаров, действовавшей до вступления в силу Соглашения, требуется корректировка законодательной базы Республики Беларусь. В этой связи проектом Указа в новой редакции предусматриваются совершенствование механизма маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками и создание нормативной правовой базы для функционирования механизма маркировки товаров средствами идентификации, в том числе с учетом норм Соглашения.

Предметом правового регулирования проекта Указа в новой редакции является совершенствование общественных отношений, связанных с маркировкой товаров унифицированными контрольными знаками и средствами идентификации по следующим направлениям.

1. Создание государственной информационной системы маркировки товаров, в которой будет аккумулироваться информация об унифицированных контрольных знаках, средствах идентификации и предоставляться информация из системы субъектам хозяйствования, контролирующим органам, а также потребителям в виде общедоступных информационных сервисов. Указанная система будет выполнять функции национального компонента информационной системы маркировки, предусмотренного Соглашением, посредством этой системы будет обеспечиваться информационное взаимодействие с интегрированной информационной системой ЕАЭС и другими государствами-членами ЕАЭС при трансграничной торговле маркированными средствами идентификации товарами в случаях, когда маркировка таких товаров будет введена на территории всех государств-членов ЕАЭС, а также на территории нескольких государств-членов ЕАЭС.

2. Определение владельца и оператора информационной системы маркировки товаров. Такой организацией предлагается определить РУП «Издательство «Белбланкавыд».

3. Отмена финансирования изготовления контрольных (идентификационных) знаков за счет средств бюджета и предоставление права оператору информационной системы маркировки на реализацию унифицированных контрольных знаков, средств идентификации, защищенных материальных носителей, защищенных материальных носителей с нанесенным средством идентификации, знаков защиты.

4. С учетом определения терминов, требований пункта 4 статьи 5 Соглашения, определение компетентного (уполномоченного) органа, обеспечивающего контроль за соблюдением законодательства о маркировке товаров средствами идентификации, функционирование национального компонента информационной системы маркировки и координирующей деятельность других государственных органов по этим вопросам.

5. С учетом требований Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-З) наделение полномочиями Совета Министров Республики Беларусь, а также подчиненных Правительству органов государственного управления на регулирование отдельных вопросов, необходимых для реализации норм Указа в новой редакции.

6. Введение административной ответственности за нарушение требований законодательства о маркировке товаров средствами идентификации, в целях выполнения требований пункта 4 статьи 10 Соглашения и обеспечения выполнения субъектами хозяйствования законодательства о маркировке товаров средствами идентификации.

7. Приведение сферы контроля (надзора) налоговых органов, определенной Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510) в соответствии с Соглашением.

8. Приведение сферы контроля (надзора) Национального банка Республики Беларусь, определенной Указом № 510, в соответствии с абзацем шестнадцатым подпункта 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2019 г. № 42 «Об изменении и дополнении указов Президента Республики Беларусь», согласно которому Национальный банк наделен полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением рейтинговым агентством законодательства о рейтинговой деятельности.

9. Безвозмездная передача от Центра систем идентификации Издательству «Белбланкавыд» программного обеспечения АС «Контроль легальности товара», а также информации, связанной с маркировкой товаров по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» (подсубпозиции 4303109010-4303109060 и 4303109080 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС).

10. Утверждение положений о маркировке товаров унифицированными контрольными знаками, о маркировке товаров средствами идентификации, в которых закрепляются правовые предписания, необходимые для функционирования двух видов маркировки товаров в Республике Беларусь.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Регулирование вопросов маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками осуществляется Указом № 243.

Учитывая положения Конституции Республики Беларусь, а также статьи 15 Закона №130-3, совершенствование правового регулирования механизма маркировки товаров, в том числе введения административной ответственности за несоблюдение законодательства о маркировке товарами средствами идентификации, должно осуществляться на уровне нормативного правового акта Главы государства – Указа Президента Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Концептуальные изменения положений законодательства о маркировке товаров затрагивают общественные отношения, урегулированные Указом № 243 и иными актами законодательства.

В настоящее время в перечень товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, за исключением товаров, информация о производстве и (или) ввозе на территорию Республики Беларусь которых подлежит внесению в межведомственную распределенную информационную систему «Банк данных электронных паспортов товаров», утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2011 № 1030 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента

Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. № 243», включено более 20 товарных позиций.

Маркировка каждой товарной позиции осуществляется контрольными (идентификационными) знаками с указанием на них соответствующего сокращенного наименования. Кроме того, в пределах каждой товарной позиции контрольные (идентификационные) знаки дополнительно подразделяются на виды в зависимости от места происхождения товара (Республика Беларусь либо импорт), по отдельным товарным позициям контрольные (идентификационные) знаки подразделяются и по номиналам (в зависимости от емкости упаковки). Широкий ассортимент контрольных (идентификационных) знаков, а также различные объемы их выпуска в зависимости от товарных групп и номиналов существенно удорожают стоимость их изготовления.

Для решения данных вопросов проектом Указа в новой редакции вводятся в обращение унифицированные контрольные знаки нескольких форматов для маркировки всех товарных групп независимо от номиналов, за исключением меховых изделий. Для маркировки меховых изделий будет применяться защищенный материальный носитель в виде контрольного (идентификационного) знака с нанесенным средством идентификации.

В целях реализации пункта 4 статьи 5 Соглашения, подпунктом 1.5 пункта 1 проекта Указа в новой редакции определяется компетентный орган Республики Беларусь – Министерство по налогам и сборам.

Проектом Указа в новой редакции Совету Министров Республики Беларусь предоставляются полномочия по изданию нормативного правового акта по вопросам маркировки товаров унифицированными контрольными знаками и средствами идентификации, функционирования информационной системы маркировки товаров, установлению перечней товаров, подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками и средствами идентификации, перечню информации, вносимой в Банк электронных паспортов товаров и информационную систему маркировки товаров, стоимости и образцов унифицированных контрольных знаков, средств идентификации, знаков защиты, защищенных материальных носителей и защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации, а также утверждению Положений об обороте унифицированных контрольных знаков и средств идентификации, правил хранения, транспортировки и реализации отдельных товаров,

подлежащих маркировке, механизма ведения складов для хранения и маркировки товаров.

Для функционирования механизма маркировки товаров средствами идентификации необходимо наличие описания товара в соответствии с международными стандартами, решениями Совета ЕЭК, принятыми в соответствии с Соглашением, а в случае введения маркировки товаров средствами идентификации только в Республике Беларусь – в соответствии с требованиями национального законодательства. Для этих целей в республике создан и функционирует Банк электронных паспортов товаров, ведение которого осуществляет научно-инженерное республиканское унитарное предприятие «Межотраслевой научно-практический центр систем идентификации и электронных деловых операций» Национальной академии наук Беларуси (далее – Центр систем идентификации) в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2011 № 1116 «О применении межведомственной распределенной информационной системы «Банк данных электронных паспортов товаров».

Использование Банка электронных паспортов товаров уже предусмотрено действующим механизмом маркировки изделий из меха. Субъекты хозяйствования вносят в Банк электронных паспортов товаров информацию, предусмотренную постановлением МНС от 29.01.2016 № 6 «Об информации, вносимой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в межведомственную распределенную информационную систему «Банк данных электронных паспортов товаров», часть из которой в последующем записывается в память RFID – метки, и позволяет идентифицировать каждую единицу маркированного товара.

Аналогичный механизм будет использоваться и при маркировке других товаров средствами идентификации. Поскольку в процессе маркировки товаров средствами идентификации у субъектов хозяйствования возникают некоторые расходы по внесению информации в Банк электронных паспортов товаров, проектом Указа в новой редакции предусмотрена безвозмездная передача информации из этой системы в информационную систему маркировки товаров, в целях избежания взимания двойной оплаты с субъектов предпринимательской деятельности.

В настоящее время информация о контрольных (идентификационных) знаках накапливается в электронном банке данных бланков документов и документов с определенной степенью

защиты и печатной продукции (далее – АС ЭБД). Издательством «Белбланкавыд» будут реализованы технические решения, которые обеспечат возможность получения посредством одного запроса информации государственными органами и иным заинтересованными о контрольных (идентификационных) знаках, информация о которых содержится в АС БДБ и информационной системе маркировки товаров.

Проектом Указа в новой редакции, как и действующим Указом № 243, предусматривается делегирование полномочий Совету Министров на утверждение двух перечней товаров подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками и подлежащих маркировке средствами идентификации.

При реализации данных полномочий предполагается, что перечень товаров, подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками, будет аналогичен действующему перечню, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2011 № 1030 и включающему по состоянию на 01.12.2019 22 товарные позиции (чай, кофе, телевизоры, ноутбуки, масло растительное и др.). В перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, будут включены изделия из натурального меха, что обусловлено необходимостью выполнения требований пункта 1 статьи 11 Соглашения, обувь, классифицируемая кодами 6401 - 6405 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее - ТН ВЭД), с учетом принятого 8 августа 2019 г. решения Совета ЕЭК № 72 «О введении маркировки обувных товаров средствами идентификации», а также шины и покрышки пневматические резиновые новые, классифицируемые кодом ТН ВЭД 4011.

В дальнейшем перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, планируется расширять при достижении договоренностей на площадке ЕЭК с другими государствами-членами ЕАЭС.

Совету Министров также предоставляются полномочия определять необходимость маркировки остатков товаров и устанавливать дополнительные операции оборота товаров, маркированных средствами идентификации, при осуществлении которых субъекты хозяйствования обязаны будут передавать информацию в информационную систему маркировки товаров, а также необходимость передачи информации в информационную систему маркировки товаров из иных функционирующих в Республике Беларусь информационных систем. Данные положения предусматриваются для

случаев, когда решениями Совета ЕЭК будут реализованы полномочия, предусмотренные подпунктом г) пункта 1 и пунктом 2 статьи 5 Соглашения, и эти решения необходимо будет оперативно имплементировать в национальном законодательстве, а также для введения дополнительных этапов контроля оборота маркированных средствами идентификации товаров, если такая маркировка будет введена только в Республике Беларусь.

Совет Министров также будет принимать решение об утверждении перечня складов, на которых могут осуществляться хранение и маркировка товаров унифицированными контрольными знаками, средствами идентификации, и порядок их функционирования. Такие склады уже функционируют в Республике Беларусь, их перечень утверждается МАРТ по согласованию с МНС (постановление МАРТ от 27.03.2017 № 17). Использование таких складов будет возможно в отношении всех товаров, маркируемых унифицированными контрольными знаками, а также средствами идентификации в случаях, когда такая маркировка будет введена только в Республике Беларусь. В отношении товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации в ЕАЭС (по состоянию на 01.02.2020 это меховые изделия), использование таких складов для хранения и маркировки товаров средствами идентификации невозможно, так как в соответствии с Соглашением трансграничная торговля должна осуществляться уже промаркированными средствами идентификации товарами с передачей импортером товаров сведений в национальный компонент информационной системы маркировки о средствах идентификации, которыми промаркированы товары.

Для возможности оперативного исполнения положений Соглашения, с учетом сроков вступления решений Совета ЕЭК по вопросам маркировки товаров средствами идентификации (90 календарных дней с даты официального опубликования такого решения) и особенности нормотворческого процесса в Республике Беларусь, проектом Указа в новой редакции предусматривается, что если международным договором Республики Беларусь и (или) актами ЕАЭС в отношении товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Указе, применяются правила международного договора Республики Беларусь и (или) акта ЕАЭС. Указанные положения согласуются с нормами пункта 2 статьи 23 Закона № 130-3.

В ходе рабочей встречи в июне 2019 года представителями предпринимательского сообщества высказана обеспокоенность о

возможном введении дополнительных обременительных для субъектов хозяйствования, осуществляющих маркировку товаров, отчетов и административных процедур в связи с введением маркировки товаров средствами идентификации. В этой связи обязанность по предоставлению субъектами хозяйствования отчетов в налоговые органы, как это предусмотрено Указом № 243, в проекте Указа в новой редакции отсутствуют. Вместе с тем, в целях обеспечения полной и достоверной информации о приобретенных унифицированных контрольных знаках, уравнивания условий ведения бизнеса для субъектов хозяйствования, осуществляющих производство и импорт товаров, подлежащих маркировке как унифицированными контрольными знаками, так и средствами идентификации, Положениями, утверждаемыми проектом Указа устанавливается, что необходимые сведения об унифицированных контрольных знаках и средствах идентификации будут передаваться субъектами хозяйствования в информационную систему маркировки товаров.

Проектом Указа в связи с объективной необходимостью, защитой прав и законных интересов потребителей, добросовестных субъектов хозяйствования и государства, а также для выполнения требований пункта 4 статьи 10 Соглашения, вводится административная ответственность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, за невыполнение ими требований по маркировке товаров средствами идентификации, содержащихся в проекте Указа.

Статьей 12.35 КоАП предусмотрена административная ответственность за нарушения требований законодательства о маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками. При этом ответственность за нарушение требований законодательства о маркировке товаров средствами идентификации не предусмотрена.

В целях установления для субъектов хозяйствования адаптационного периода после определения требований по маркировке товаров средствами идентификации проектом Указа также предусмотрена отсрочка на пол года со дня вступления в силу Указа для субъектов хозяйствования применения мер административного взыскания, предусмотренного пунктом 2 проекта Указа.

В связи с передачей оператору функций по изготовлению и реализации унифицированных контрольных знаков, средств идентификации, защищенных материальных носителей, защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации, средств защиты, упраздняется осуществление налоговыми органами

административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по:

размещению в электронном банке данных бланков документов и документов с определенной степенью защиты и печатной продукции заявки на реализацию контрольных (идентификационных) знаков;

возврату денежных средств, внесенных в оплату стоимости возвращенных неиспользованных контрольных (идентификационных) знаков, контрольных знаков.

В рамках приведения законодательства в соответствие с Указом в новой редакции после его издания будут внесены соответствующие изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 по исключению рассматриваемых административных процедур.

Основания для отказа в выдаче контрольных (идентификационных) знаков, которыми руководствуются налоговые органы при осуществлении административных процедур, закреплены в Указе № 243, а именно, в случае получения налоговыми органами уведомления регистрирующего органа о начале процедуры ликвидации юридического лица (прекращения деятельности индивидуального предпринимателя). Аналогичные правовые предписания заложены в Положении о маркировке товаров унифицированными контрольными знаками, утвержденном проектом Указа. Получение такой информации оператором возможно из других открытых источников.

Проектом Указа утверждаются положения о маркировке товаров унифицированными контрольными знаками, о маркировке товаров средствами идентификации, в которых закрепляются правовые предписания, необходимые для функционирования двух видов маркировки товаров в Республике Беларусь.

Так как реализацию унифицированных контрольных знаков будет осуществлять оператор, взаимоотношения между ним и субъектами хозяйствования будут регулироваться гражданским законодательством. Вместе с тем, унифицированные контрольные знаки будут являться документами с определенной степенью защиты, и их оборот будет иметь ограничения. Например, в случае необходимости возврата оператору неиспользованных унифицированных контрольных знаков и денежных средств за них, также как и при существующем правовом регулировании, требуется проведение экспертизы подлинности таких знаков. Возврат денежных средств может быть осуществлен только после получения положительного заключения соответствующей экспертизы. Также приобретенные унифицированные контрольные

знаками не подлежат отчуждению или иной передаче другим лицам, за исключением передачи их для нанесения на товар, материально-ответственным лицам и правопреемникам при реорганизации организаций, а также возврата неиспользованных унифицированных контрольных знаков в Издательство «Белбланкавыд».

Положением о маркировке товаров средствами идентификации определяются правовые предписания, необходимые для реализации норм Соглашения, осуществления маркировки меховых изделий, обуви и шинной продукции в соответствии с Соглашением, отдельные ограничения, связанные с оборотом средств идентификации, защищенных материальных носителей, защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации, средств защиты.

С даты вступления в силу Указа маркировка изделий из меха в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Соглашения, должна будет осуществляться по правилам, установленным Положением о маркировке товаров средствами идентификации.

При осуществлении трансграничной торговли товарами, подлежащими маркировке средствами идентификации, субъекты хозяйствования, осуществляющие ввоз таких товаров с территорий других государств-членов ЕАЭС, должны передать в информационную систему маркировки товаров сведения о средствах идентификации и материальных носителях, содержащих средства идентификации, нанесенных на товар, приобретенный в рамках такой торговли, в определенные сроки.

В соответствии с пунктом 1 решения № 72 государства-члены ЕАЭС самостоятельно определяют дату введения и порядок маркировки обувных товаров на своей территории. Это значит, что Республика Беларусь определит дату введения маркировки обувных товаров по мере готовности к данному механизму. Одновременно решением № 72 предусмотрено, что если такая маркировка товаров на территории государства-члена ЕАЭС не введена, то в целях обеспечения беспрепятственного экспорта товаров коды маркировки государства-члена ЕАЭС, в которое импортируется товар, можно получить на территории своего государства посредством национального оператора. Положением о маркировке товаров средствами идентификации такая возможность предусмотрена.

Положением о маркировке товаров средствами идентификации предусмотрены изъятия, исключающие маркировку товаров средствами идентификации.

Технология создания средства идентификации не предполагает возможности его возврата. В этой связи Положением о маркировке товаров средствами идентификации предусматривается, что денежные средства, внесенные в оплату стоимости защищенных материальных носителей, защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации, знаков защиты возможно вернуть субъектам хозяйствования только в случаях выдачи ненадлежащего качества защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации, знаков защиты и (или) защищенных материальных носителей, знаков защиты, и неполученных средств идентификации.

Также в Положении предусматривается запрет на передачу и (или) отчуждение приобретенных средств идентификации, защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации, защищенных материальных носителей, знаков защиты по аналогии с действующей нормой о передаче и (или) отчуждении контрольных (идентификационных) знаков.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Направления совершенствования механизма маркировки товаров, предусмотренные проектом Указа, потребуют корректировки отдельных актов законодательства, признания утратившими силу отдельных из них, разработки новых нормативных правовых и технических нормативных правовых актов.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В соответствии с подпунктом е) пункта 9 Существенных условий соглашения о государственно-частном партнерстве, заключаемого в целях создания, эксплуатации и технического обслуживания объекта, предназначенного для обеспечения маркировки и прослеживаемости отдельных видов товаров, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 08.05.2019 № 899-р Российская Федерация инициирует введение на своей территории маркировки средствами идентификации в отношении следующих товарных позиций: готовые продукты из мяса и рыбы; бакалея (крупы, рис, макароны, чай, кофе, консервированные фрукты и овощи); бытовая техника (включая крупную и мелкую); детское питание; минеральная и бутилированная вода; безалкогольные

напитки, включая соки и нектары; молочная продукция; растительные масла; бытовая химия; парфюмерные, косметические средства.

С 1 марта 2019 г. в Российской Федерации введена маркировка табачной продукции, с 1 октября 2019 г. маркировка обязательна для препаратов из перечня высокочрезвычайно дорогостоящих нозологий, а для всех лекарств – с 1 января 2020 г.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2019 № 860 «Об утверждении Правил маркировки обувных товаров средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, в отношении обувных товаров», с 1 марта 2020 г. маркировка средствами идентификации обувных товаров является обязательной.

В настоящее время в Российской Федерации проводятся следующие пилотные проекты по маркировке средствами идентификации и мониторингу за оборотом:

отдельных видов молочной продукции – с 15 июля 2019 г. по 29 февраля 2020 г.;

кресел-колясок, относящихся к медицинским изделиям – с 1 сентября 2019 г. по 1 июня 2020 г.;

велосипедов и велосипедных рам – с 16 сентября 2019 г. по 31 мая 2020 г.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Республика Беларусь Законом Республики Беларусь от 17.07.2018 № 117-З «О ратификации Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе» ратифицировала Соглашение. Соглашение вступило в силу 29 марта 2019 года.

Проект Указа содержит положения, необходимые для выполнения Республикой Беларусь обязательств, заложенных в Соглашении.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект Указа в необходимой части соответствует Соглашению.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект Указа содержит нормы, направленные на реализацию положений Соглашения, в том числе соответствующие статье 23 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З (подпункт 1.5 пункта 1).

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Издание Указа направлено на совершенствование общественных отношений в сфере маркировки товаров унифицированными контрольными знаками, средствами идентификации, выполнение Республикой Беларусь обязательств по Соглашению.

Для субъектов хозяйствования, осуществляющих производство, ввоз и реализацию востребованных потребительских товаров, удовлетворяются потребности в создании равных конкурентных условий осуществления деятельности; предоставлении внутри республики услуг по маркировке товаров средствами идентификации, которые будут признаваться в других государствах-членах ЕАЭС, что позволит обеспечить свободное движение маркированных средствами идентификации товаров; сокращении административных процедур и отчетности, представляемой в государственные органы; получении качественных и доступных услуг, связанных с маркировкой товаров.

Переход на маркировку товаров средствами идентификации необходим в целях реализации Соглашения, а также обеспечения беспрепятственной торговли маркированными товарами на территории ЕАЭС в случае, если такая маркировка будет введена на территории всех государств-членов ЕАЭС.

Для улучшения условий деятельности субъектов хозяйствования проектом Указа предусматривается и планируется в ходе его реализации отмена двух административных процедур, осуществляемых налоговыми органами в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; отмена отчетности об использовании контрольных (идентификационных) знаков, об объемах

производства, ввоза и реализации товаров, маркированных контрольными идентификационными знаками, представляемая в налоговые органы; переход на использование унифицированного контрольного знака для всех групп товаров, что позволит существенно снизить его стоимость; реализация принципа «одного окна» при исполнении субъектами хозяйствования требований по маркировке. Основные услуги им будет оказывать оператор, некоторые услуги будут оказываться Центром систем идентификации; регулирование ценообразования стоимости унифицированного контрольного знака, средства идентификации, защищенного материального носителя, защищенного материального носителя с нанесенным средством идентификации, знака защиты, в целях недопущения установления монополюсво высоких цен.

8. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Издание Указа потребует разработки проектов законов, предусматривающих внесение изменений в Налоговый кодекс Республики Беларусь; Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях; Процессуально–исполнительный Кодекс об административных правонарушениях; Закон Республики Беларусь от 17.07.2018 № 117-З «О ратификации Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе»; разработки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь, иных ведомственных нормативных правовых актов.