

Обоснование необходимости издания
Указа Президента Республики Беларусь «О создании системы
прослеживаемости товаров»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Указа Президента Республики Беларусь «О создании системы прослеживаемости товаров» (далее – проект Указа, Указ) разработан во исполнение подпункта 1.1.1 пункта 1 Плана мероприятий по созданию национальной системы обеспечения прослеживаемости товаров от 08.02.2019 г. № 30/210-30/56, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь А.Г.Турчиным, а также подпункта 3.1 пункта 3 Протокола поручений Премьер-министра Республики Беларусь, данных 19 мая 2017 г. на рабочей встрече по вопросу о создании национальной системы обеспечения прослеживаемости оборота товаров, от 19.05.2017 № 36/бпр, в целях реализации механизма прослеживаемости, а также для принятия дополнительных мер по развитию в республике электронного документооборота, предотвращению «серого» импорта товаров, повышению прозрачности движения товаров на территории Республики Беларусь и за ее пределы, и, как следствие, увеличения платежей в бюджет.

Предметом правового регулирования проекта Указа является создание системы прослеживаемости товаров.

Нормами проекта Указа предусматривается введение обязанности для субъектов хозяйствования (организаций и индивидуальных предпринимателей) по созданию товарно-транспортных и (или) товарных накладных только в виде электронных документов и (или) других электронных документов, созданными в случаях и порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, при обороте отдельных групп товаров, перечни которых будут определяться Советом Министров Республики Беларусь. Под оборотом в целях Указа понимается отгрузка товаров с мест реализации или хранения по договорам, предусматривающим реализацию товаров на территории Республики Беларусь и (или) иных государств-членов Евразийского экономического союза; а также отгрузка и (или) передача товаров (в том числе по договорам комиссии, поручения и иным аналогичным договорам, хранения, переработки давальческого сырья, лизинга, товарного кредита оказания логистических услуг), в том числе с выставок, ярмарок, выставок-ярмарок на территории Республики Беларусь и (или) иных государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Заложенный проектом Указа механизм направлен на обеспечение

прослеживаемости производимых в республике, а также экспортируемых и импортируемых товаров.

По результатам рабочей встречи по вопросу создания национальной системы обеспечения прослеживаемости оборота товаров у Премьер-министра Республики Беларусь, состоявшейся 19 мая 2017 г., принято решение о создании в Республике Беларусь системы прослеживаемости на базе товарно-транспортных и товарных накладных в виде электронных документов (далее – электронные накладные), так как сбор необходимых для прослеживания сведений может осуществляться в рамках обычной хозяйственной деятельности субъекта, на основе первичного учетного документа, подтверждающего факт совершения хозяйственной операции и имеющего юридическую значимость.

Справочно. По состоянию на 25 марта 2019 г. аттестат оператора электронного документооборота (далее – EDI-провайдеры) выдан пяти юридическим лицам Республики Беларусь: ООО «Современные технологии торговли» (дата первой выдачи аттестата 31.10.2014), ООО «Электронные документы и накладные» (дата первой выдачи аттестата 23.06.2017), ООО «Информационные производственные архитектуры» (дата первой выдачи аттестата 11.10.2017), РУП «Издательство «Белбланкавыд» (дата первой выдачи аттестата 07.12.2017), РУП «Производственное объединение «Белоруснефть» (дата выдачи аттестата 13.07.2018).

При этом особо следует отметить, что особенностью составления электронных накладных является то, что данный документ интегрирован в бизнес-среду и является одним из действующих элементов электронного взаимодействия покупателя (получателя) и продавца (поставщика). Субъекты хозяйствования могут формировать и передавать через EDI-систему оператора любые иные юридически значимые документы и документы свободной формы (договоры, акты сверки, электронные прайс-листы, протоколы согласования цены и др.), что в перспективе может способствовать развитию межгосударственной электронной торговли и межгосударственному взаимодействию в ЕАЭС.

Вместе с тем, учитывая, что в настоящее время между государствами-членами ЕАЭС не реализован в полной мере электронный документооборот юридически значимыми документами (в том числе товаросопроводительными документами), проектом Указа предусматривается, что система прослеживаемости товаров создается на основе электронного обмена данными в части товарно-транспортных и товарных накладных, создаваемых в виде электронных документов, и (или) другими электронными документами, созданными в случаях и порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь. Предполагается, что в случае осуществления операции перемещения товаров, подлежащих прослеживаемости в государства-члены ЕАЭС, субъекты хозяйствования будут создавать и направлять EDI-провайдеру

электронное сообщение, подписанное ЭЦП, содержащее сведения о грузополучателе-резиденте государства-члена ЕАЭС и сопроводительных документах, которое будет являться основанием для отражения такой операции в системе прослеживаемости.

С учетом результатов семнадцатого заседания рабочей группы по вопросам деятельности индивидуальных предпринимателей при общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Министерстве экономики, состоявшегося 04.12.2017, проект Указа содержит норму о нераспространении его требований на субъектов хозяйствования, осуществляющих ввоз и (или) производство, и (или) оборот товаров, подлежащих прослеживаемости в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, и которые не предназначены для дальнейшего вывоза за пределы Республики Беларусь (пункт 5 проекта Указа).

Проектом Указа устанавливается также порядок функционирования системы прослеживаемости товаров. В частности, определяется, что функционирование системы прослеживаемости товаров обеспечивается Министерством по налогам и сборам. При этом проектом Указа на Государственный таможенный комитет, реализующие организации¹ и EDI-провайдеров возлагается ряд обязанностей по предоставлению в МНС сведений, необходимых для функционирования национальной системы прослеживаемости. За невыполнение обязанностей, возлагаемых Указом на EDI-провайдеров, проектом Указа вводится административная ответственность.

Проектом Указа предусматривается ряд товаров и случаев, в отношении которых не требуется обязательное составление и использование электронных накладных (подпункт 1.6 пункта 1 проекта Указа). Эти исключения касаются отпуска и получения товаров, не связанных с предпринимательской деятельностью и оборот которых не направлен на получение доходов, операций, которые осуществляются за счет государственных средств либо имеют строго целевое назначение и которые нецелесообразно оформлять электронными накладными (безвозмездная (спонсорская) помощь, иностранная безвозмездная помощь, экспонаты на выставках и ярмарках, государственные закупки и др.).

Для законодательного урегулирования вопросов оборота остатков товаров, включенных в перечни, проектом Указа предусматривается необходимость составления в таких случаях акта инвентаризации товаров

¹ термин «реализующие организации» имеют значение, определенное в пункте 2 Положения о порядке учета, хранения, оценки и реализации имущества, изъятого, арестованного или обращенного в доход государства, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 19 февраля 2016 г. № 63 «О совершенствовании работы с имуществом, изъятым, арестованным или обращенным в доход государства».

и передачи сведений об остатках таких товаров в налоговый орган по месту постановки на учет в порядке, предусмотряемом Министерством по налогам и сборам.

Проектом Указа в связи с объективной необходимостью, защитой прав и законных интересов субъектов хозяйствования и государства вводится административная ответственность для субъектов хозяйствования и EDI-провайдеров, за невыполнение ими требований, содержащихся в проекте Указа.

Несоблюдение требований, предусмотренных проектом Указа как со стороны субъектов хозяйствования, обязанных использовать электронные накладные, так и EDI-провайдеров, обязанных обеспечить своевременную передачу сведений в систему прослеживаемости, а также порядок передачи, получения, контроля и хранения электронных накладных, может повлечь за собой причинение убытков добросовестным субъектам предпринимательской деятельности, которые не смогут осуществить отгрузку товаров по причине отсутствия сведения в системе прослеживаемости товаров.

Так, не выполнение индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами требований, установленных в подпункте 1.5 пункта 1 проекта Указа, будет влечь административную ответственность, предусмотренную пунктом 3 проекта Указа. Диспозиция предлагаемой нормы соотносится с требованиями, установленными подпунктом 1.5 пункта 1 проекта Указа, а также с требованиями пункта 3 статьи 7 проекта Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза. Согласно пункту 3 проекта Указа оборот товаров без использования электронных накладных, когда использование таких электронных накладных обязательно, или при указании в электронных накладных не соответствующих действительности сведений о товарах, влечет наложение штрафа в размере до десяти базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо – до десяти процентов от стоимости предмета административного правонарушения, суммы выручки, полученной от реализации товаров.

За совершение указанного правонарушения юридическое лицо будет нести административную ответственность при наличии особых условий для привлечения юридических лиц к административной ответственности, указанных в пунктах 1-6 части 1 статьи 4.8 КоАП.

Субъектный состав лиц, которые могут быть привлечены к административной ответственности по пункту 3 проекта Указа, ограничен. Это субъекты хозяйствования, осуществляющие оборот прослеживаемых товаров. Вместе с тем, определить их количество не представляется

возможным, так как не определен перечень товаров, подлежащих прослеживаемости.

Нарушение юридическим лицом – EDI-провайдером порядка передачи, получения, контроля, хранения электронных накладных, и (или) непредставление в Министерство по налогам и сборам электронных накладных, влечет наложение штрафа в размере до десяти базовых величин, а на юридическое лицо – предупреждение или наложение штрафа в размере до ста базовых величин (пункт 4 проекта Указа).

Диспозиция предлагаемой нормы соотносится с требованиями, установленными подпунктом 2.3 пункта 2 проекта Указа. За совершение указанного правонарушения юридическое лицо будет нести административную ответственность при наличии особых условий для привлечения юридических лиц к административной ответственности, указанных в пунктах 1-6 части 1 статьи 4.8 КоАП.

Субъектный состав лиц, которые могут быть привлечены к административной ответственности по пункту 4 проекта Указа, ограничен 5 EDI-провайдерами.

Закрепление в пункте 4 проекта Указа административной ответственности для EDI-провайдеров необходимо для достижения целей проекта Указа, а именно для обеспечения функционирования системы прослеживаемости.

Право на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 3, 4 проекта Указа, предоставляется уполномоченным должностным лицам налоговых органов, что согласуется с положениями подпункта 2.1 пункта 2 проекта Указа. Право на рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных субъектами хозяйствования (пункт 3 проекта Указа), предоставляется экономическим судам областей (города Минска). Учитывая, что санкция пункта 4 проекта Указа, предусматривающая административную ответственность EDI-провайдеров предусматривает наложение штрафа и не допускает применение дополнительных взысканий, таких как конфискация или взыскание стоимости, когда наложение таких взысканий в силу положений пункта 3 статьи 6.2 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях осуществляется только судом, право на рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных EDI-провайдерами, предоставляется уполномоченным должностным лицам налоговых органов.

Кроме того, по предложению Совета по развитию предпринимательство в проект Указа введена норма (пункт 6 проекта Указа), предусматривающая переходный период (шесть месяцев со дня вступления в силу Указа), в течение которого будет отлажен механизм

системы прослеживаемости товаров, доработаны учетные (информационные) системы субъектов хозяйствования и в течение которого не будут применяться штрафные санкции в случае наличия ошибок.

В настоящее время порядок создания, передачи и получения электронных накладных, а также внесения в них изменений и (или) дополнений определен постановлением Министерства финансов Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси от 17.04.2014 № 22/4. Кроме того, выдача аттестата оператора электронного документооборота в части товарно-транспортных и товарных накладных осуществляется НИРУП «Межотраслевой научно-практический центр систем идентификации и электронных деловых операций» Национальной академии наук Беларуси. Учитывая изложенное, в целях единообразного установления и применения требований к электронным накладным, в том числе их форматам, проектом Указа предусматривается, что указанные требования определяются Министерством финансов совместно с Министерством по налогам и сборам и Национальной академией наук Беларуси по согласованию с Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь.

Учитывая, что в соответствии с подпунктами 3.1, 3.4 пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 19.02.2016 № 63 «О совершенствовании работы с имуществом, изъятым, арестованным или обращенным в доход государства» информационное взаимодействие органов и организаций, осуществляющих учет, хранение, оценку, реализацию и иное использование имущества, изъятого, арестованного или обращенного в доход государства, с 07.11.2019 осуществляется посредством государственной автоматизированной информационной системы «Конфискат», а Департамент по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь (далее – Департамент) осуществляет организационно-методологическое обеспечение формирования и ведения АИС «Конфискат», проектом Указа Департаменту поручается в шестимесячный срок обеспечить приведение нормативных правовых актов в соответствие с Указом.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Учитывая положения Конституции Республики Беларусь, а также Закона Республики Беларусь от 21.02.1995 № 3602-ХІІ «О Президенте Республики Беларусь» и статьи 15 Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З «О нормативных правовых актах», создание системы прослеживаемости товаров, а также установление полномочий Совета Министров Республики Беларусь и по утверждению перечней товаров,

подлежащих прослеживаемости осуществляется на уровне нормативного правового акта Главы государства.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В настоящее время применение электронных накладных осуществляется субъектами хозяйствования на добровольной основе. Проектом Указа предусматривается обязательное использование электронных накладных при обороте отдельных групп товаров, перечни которых будут определяться Советом Министров Республики Беларусь.

Вместе с тем, учитывая, что электронные накладные применяются в республике с 2015 года, а механизм их функционирования в достаточной мере нормативно урегулирован, концептуальных правовых последствий введения обязанности использования электронных накладных не ожидается.

Создание системы прослеживаемости товаров запланировано в рамках реализации мероприятий пункта 48 подпрограммы 3 «Цифровая трансформация» Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 235.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Создание системы прослеживаемости является для Республики Беларусь инновацией, в связи с чем акты законодательства в данной сфере отсутствуют.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В настоящее время в государствах-членах ЕАЭС отсутствуют подобные системы прослеживаемости, поскольку государства-члены только приступают к их созданию в связи с проводимой работой по созданию национальных систем прослеживаемости, предусмотримых проектом Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства

Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В проекте Указа заложен механизм, который направлен, в том числе, на реализацию выполнения Республикой Беларусь отдельных обязательств, заложенных в проекте Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – проект Соглашения). В частности, проектом Указа предусмотрено утверждение Советом Министров Республики Беларусь перечня товаров, сведения о которых и операциях с которыми являются предметом информационного взаимодействия с государствами-членами ЕАЭС.

В течение последних лет государства-члены ЕАЭС, реализуя различные цифровые проекты, смогли заметно повысить прозрачность и уровень комфорта во взаимодействии с бизнесом. Но проблема серого рынка остается актуальной для всех стран-участниц ЕАЭС. Значительный объем контрафактной продукции наносит большой ущерб экономике страны, легальному бизнесу и здоровью населения. Отдельными странами при ввозе товаров из-за пределов ЕАЭС применяются пониженные ставки таможенных пошлин. Указанные обстоятельства не способствуют укреплению экономики государств – членов ЕАЭС и обеспечению их гармоничного развития и сближения, а также росту деловой активности.

Учитывая, что основными целями создания ЕАЭС являются создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения, а также стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках ЕАЭС, во исполнение поручений Глав государств – членов ЕАЭС, а также Глав правительств государств – членов ЕАЭС, в 2016 году начата проработка создания системы прослеживаемости в ЕАЭС.

В соответствии с распоряжением Евразийского межправительственного совета от 20 мая 2016 г. № 8 «О мероприятиях по формированию в государствах-членах Евразийского экономического союза прослеживаемости товаров и подготовке национальных систем для обеспечения прослеживаемости товаров» механизм прослеживаемости товаров должен основываться на национальных системах обеспечения прослеживаемости товаров, обеспечивающих информационный обмен между компетентными (уполномоченными) государственными органами государств – членов ЕАЭС сведениями о товарах в торговом обороте.

На основании подходов, утвержденных распоряжением Евразийского межправительственного совета от 12 августа 2016 г. № 14 «Об основных подходах к созданию механизма обеспечения прослеживаемости товаров в государствах-членах Евразийского

экономического союза», экспертной группой, состоящей из представителей государств-членов ЕАЭС, совместно с Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) подготовлена редакция проекта Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, в котором определены основные подходы по реализации механизма прослеживаемости на территории ЕАЭС.

Механизм прослеживаемости вводится с целью подтверждения законности оборота товаров, перемещаемых во взаимной торговле между государствами-членами ЕАЭС. За счет внедрения прослеживаемости предполагается создать условия, исключающие использование субъектами хозяйствования различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей, вовлечения товаров в нелегальный оборот.

Основными целями создания системы прослеживаемости являются: создание условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей,

подтверждение законности оборота товаров при их перемещении с территории одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого государства-члена ЕАЭС;

обеспечение контроля за операциями, связанными с оборотом товаров.

Отсутствие в Республике Беларусь системы прослеживаемости товаров может повлечь за собой невозможность осуществления экспорта товаров на территорию других государств-членов ЕАЭС белорусских товаров при введении механизма прослеживаемости такими государствами-членами в одностороннем порядке.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Международный договор, относящийся к соответствующей сфере правового регулирования, отсутствует.

Проект Указа соответствует подходам, заложенным:

в распоряжении Евразийского межправительственного совета от 12 августа 2016 г. № 14 «Об основных подходах к созданию механизма обеспечения прослеживаемости товаров в государствах-членах Евразийского экономического союза»;

в проекте Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, которое в настоящее время проходит в государствах-членах ЕАЭС внутригосударственные процедуры, необходимые для его подписания, одобренном на заседании Совета ЕЭК 05.12.2018.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

В связи с тем, что перечни товаров, сведения о которых будут включаться в систему прослеживаемости товаров, в настоящее время не утверждены, определить конкретную величину доходов бюджета Республики Беларусь от внедрения механизма прослеживаемости не представляется возможным.

Ожидается, что механизм прослеживаемости товаров, предусмотренный проектом Указа, как один из методов государственного контроля за объемами ввоза и реализации товаров, позволит сократить теневой оборот продукции, и, соответственно, увеличить поступления платежей в бюджет.

Внедрение системы прослеживаемости товаров будет способствовать повышению конкурентоспособности добросовестных субъектов хозяйствования, в том числе при экспорте товаров на рынок государств-членов ЕАЭС, направлено на защиту экономических интересов республики и развитие добросовестной конкуренции, повышение прозрачности оборота товаров.

В связи с введением обязанности по оформлению сопроводительных документов в виде электронных документов в соответствии с национальным законодательством, белорусские субъекты хозяйствования будут нести дополнительные расходы, связанные с внедрением электронного документооборота. Вместе с тем возможные потери субъектов хозяйствования, связанные с невозможностью осуществления экспорта товаров на территорию других государств-членов ЕАЭС белорусских товаров, могут значительно превысить увеличение таких расходов.

Для создания системы электронного документооборота в части электронных накладных государственные средства не выделялись.

Поэтому обеспечить для субъектов хозяйствования пользование системой без взимания платы не представляется возможным.

С одной стороны, использование субъектами хозяйствования электронных накладных ускорит бизнес-процессы, сократит бумажный документооборот. Вместе с тем, электронный документооборот потребует от субъектов хозяйствования дополнительных расходов на приобретение средств ЭЦП, оплату услуг по присвоению GLN номеров (при отсутствии таких инструментов).

Расходы по оснащению рабочего места участника электронного документооборота будут формироваться из следующих основных статей затрат:

1) получение сертификата открытого ключа электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП) (в случае отсутствия), изданного республиканским удостоверяющим центром Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь.

Справочно. Возможно осуществить в Республиканском унитарном предприятии «Национальный центр электронных услуг» (далее – НЦЭУ) (г. Минск, пр. Машерова, 25, пом. 200, тел. (017) 229 30 00 (доб. 707) либо в иных региональных регистрационных центрах, перечень которых размещен на сайте НЦЭУ www.nces.by.

Стоимость регистрации с выпуском сертификата открытого ключа и выдача носителя ключевой информации на 2 года в НЦЭУ и иных региональных регистрационных центрах одинакова и составляет 78,74 бел. рублей.

2) получение легитимного GLN номера.

Справочно. Осуществляется в ассоциации ГСІ Беларуси (г. Минск, ул. Судмалиса, 22, 4 этаж. Тел.: (+375 17) 298-09-13, 298-06-60, 230-89-52; факс (+375 17) 298-03-01, e-mail: info@gs1by.by, прейскурант размещен на: <http://gs1by.by/>).

Стоимость предоставления статуса зарегистрированного пользователя системы ГСІ Беларуси с выдачей GLN для головного офиса на 1 год составляет 60,00 бел. рублей, продления статуса зарегистрированного пользователя системы ГСІ Беларуси и права использования GLN для головного офиса на 1 год составляет 30,00 бел. рублей.

При этом для отдельных категорий субъектов, имеющих большую торговую сеть (например, Белкоопсоюза), стоимость предоставления GLN может быть существенно снижена.

Согласно информации, представленной EDI-провайдерами, стоимость услуг по созданию и передаче одной электронной ТН-1 составляет от 0,04 до 0,29 белорусских рублей с НДС (в зависимости от оператора электронного документооборота и количества переданных накладных), стоимость услуг по созданию и передаче одной электронной ТН-2 – 0,04 до 0,17 белорусских рублей с НДС.

Стоимость одного бумажного комплекта товарно–транспортной накладной ТТН-1² составляет от 0,35 до 0,46 рублей с НДС, ТН-2 – от 0,20 до 0,22 рублей с НДС (данные РУП «Белпочта», <http://belpost.by/services/etc/bso/>, дата запроса 30.01.2019). Для заполнения бумажной накладной, как правило, также используется компьютерная техника и принтеры, кроме того, субъекты хозяйствования должны нести дополнительные расходы по отправке, получению и хранению накладных на бумажных носителях.

С расширением сферы обязательного применения электронного документооборота прогнозируется увеличение количества EDI-провайдеров, оказывающих соответствующие услуги, и, как следствие, развитие конкуренции на данном рынке услуг, снижение цен (тарифов) на услуги EDI-провайдеров для субъектов хозяйствования. Соответственно, прогнозируется увеличение объема потребления услуг интернет-провайдеров, а также услуг по реализации и продлению действия сертифицированных средств ЭЦП.

Также проектом Указа предусматривается, что услуги оператора общегосударственной автоматизированной информационной системы, оказываемые Министерству по налогам и сборам и Государственному таможенному комитету по обеспечению информационного взаимодействия, предусмотренного проектом Указа, осуществляются на безвозмездной основе. Вместе с тем, учитывая положения статьи 546 Гражданского кодекса, которой установлен запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает установленного законодательством пятикратного размера базовой величины в отношениях между коммерческими организациями, информационное взаимодействие EDI-провайдеров и реализующих организаций с Министерством по налогам и сборам будет обеспечиваться оператором общегосударственной автоматизированной информационной системы на возмездной основе.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

В 2017 году проект Указа был рассмотрен на Консультативном Совете при МНС (протокол от 10.11.2017 № 7). Рекомендации, высказанные на заседании Консультативного Совета, учтены в проекте Указа.

² *Примечание:* В расчет не принимались специализированные бланки ТТН-1 (код бланков: 401963, 402964), стоимостью 0,18 (ручное заполнение) рублей с НДС и 0,19 (ПЭВМ) рублей с НДС, формата А5, с уменьшенным количеством средств защиты (отсутствие юниграммы), предназначенные для использования при перемещениях исключительно сельскохозяйственной продукции.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Издание Указа потребует:

1. разработки и принятия:

постановления Совета Министров Республики Беларусь, утверждающего перечень товаров, сведения о которых и операциях с которыми являются предметом информационного взаимодействия с государствами-членами Евразийского экономического союза, а также перечень товаров, сведения о которых и операциях с которыми являются предметом прослеживаемости;

постановления Совета Министров Республики Беларусь:

утверждающего порядок создания, передачи, получения электронных накладных, транспортных (товаросопроводительных) и (или) иных документов, подтверждающих перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли между государствами-членами Евразийского экономического союза, в виде электронного документа, а также предоставлении информации о них;

устанавливающего требования к оператору (операторам) электронного документооборота, обеспечивающему (им) передачу и получение электронных накладных, транспортных (товаросопроводительных) и (или) иных документов, подтверждающих перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли между государствами-членами Евразийского экономического союза, в виде электронного документа;

постановления Министерства по налогам и сборам, определяющего состав и формат сведений, передаваемых организациями и индивидуальными предпринимателями в отношении товаров, подлежащих прослеживаемости состав сведений о товарах, а также порядок их представления;

постановлений Министерства финансов, Министерства по налогам и сборам и Национальной академии наук Беларуси, определяющего форматы электронных накладных;

постановления Министерства финансов, Министерства по налогам и сборам и Национальной академии наук Беларуси, определяющего порядок создания, передачи, получения электронных накладных, транспортных (товаросопроводительных) и (или) иных документов, подтверждающих перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли между государствами-членами Евразийского экономического союза, в виде электронного документа;

2. внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:
Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях;

Процессуально–исполнительный Кодекс об административных правонарушениях;

Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года № 57-3 «О бухгалтерском учете и отчетности»;

3 признания утратившим силу:

Инструкции о порядке создания, передачи и получения товарно-транспортных и товарных накладных в виде электронных документов, внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь и Национальной академии наук Беларуси от 17 апреля 2014 г. № 22/4.