

**Обоснование необходимости принятия (издания)
Указа Президента Республики Беларусь «О строительстве
распределительных электрических сетей»**

1. Цель и правовые основания подготовки проекта Указа Президента Республики Беларусь «О строительстве распределительных электрических сетей».

Проект Указа Президента Республики Беларусь «О строительстве распределительных электрических сетей» (далее – проект Указа) разработан в соответствии с пунктом 1 комплекса мероприятий по реализации поручений, содержащихся в распоряжении Президента Республики Беларусь от 1 июля 2020 г. № 119рп «О дополнительных мерах по решению актуальных вопросов жизнедеятельности населения» (одобрен на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь 18 августа 2020 г. № 15) (далее – комплекс мероприятий), и поручением Совета Министров Республики Беларусь от 16 марта 2021 г. № 04/200-181/2526р в целях расширения использования населением электрической энергии для целей отопления, горячего водоснабжения и пищевого приготовления в существующей индивидуальной жилой застройке (далее – жилая застройка), а также решения проблемных вопросов, касающихся финансирования строительства распределительных электрических сетей (далее – электрические сети) для обособленных жилых домов.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Регулирование данных отношений относится к компетенции Главы государства. Кроме того, комплексом мероприятий предусмотрена подготовка проекта Указа Президента Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существенное правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствий такого принятия.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» развитие систем инженерной инфраструктуры населенных пунктов и межселенных территорий обеспечивают республиканские органы государственного управления и местные исполнительные и распорядительные органы за счет источников финансирования, предусмотренных законодательством.

В настоящее время законодательно определено, что строительство электрических сетей 0,4-20 кВ, взамен пришедших в негодность в связи с физическим и моральным износом электрических сетей 0,4-10 кВ, находящихся на балансе энергоснабжающих организаций, осуществляется за счет амортизационных отчислений, включенных в тариф на энергию, а

также за счет средств республиканского бюджета, выделяемых в рамках реализации государственных программ.

Как показывает анализ обращений граждан, в настоящее время не урегулирован порядок финансирования возведения, в том числе проектирования, электрических сетей для электроснабжения обособленных жилых домов и не определены заказчики для выполнения данных работ.

Справочно. В частности, имеются обособленные жилые дома, которые ранее были подключены к электрическим сетям региональных отделений Белорусской железной дороги. Данные дома отключены несколько лет назад по причине расторжения договора электроснабжения (по различным причинам) и в настоящее время не могут быть повторно подключены к данным электрическим сетям в соответствии с законодательством.

Так, подпунктом 1.1 пункта 1 проекта Указа предусматривается, что энергоснабжающие организации будут выступать заказчиками по возведению, в том числе проектированию, распределительных электрических сетей (далее – электрические сети) для электроснабжения обособленных жилых домов

Подпунктом 1.2 пункта 1 проекта Указа определено, что финансирование возведения, в том числе проектирования, электрических сетей к земельным участкам, предоставленным гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам, лицам без гражданства для обслуживания обособленных жилых домов, подключаемых к электрическим сетям энергоснабжающих организаций, осуществляется за счет средств данных граждан.

Для возведения, в том числе проектирования электрических сетей, граждане будут заключать с энергоснабжающей организацией договор на выполнение ей функций заказчика.

Подключение электроустановок обособленных жилых домов к электрическим сетям энергоснабжающих организаций будет производиться от ближайшей точки подключения, имеющей техническую возможность такого подключения.

Подпунктом 1.3 пункта 1 проекта Указа определено, что финансирование реконструкции электрических сетей, находящихся на балансе энергоснабжающих организаций, в жилой застройке будет осуществляться:

при удельном весе накопленной амортизации в первоначальной стоимости эксплуатируемых электрических сетей, равном 100 процентам, – за счет средств республиканского бюджета, выделяемых на реализацию государственных программ, собственных средств энергоснабжающих организаций, иных источников, не запрещенных законодательством.

Справочно. В настоящее время финансирование реконструкции электрических сетей в существующей жилой застройке осуществляется за счет средств республиканского бюджета в пределах средств,

ежегодно предусматриваемых Минэнерго на реализацию мероприятий Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021 – 2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2021 г. № 50 (далее – государственная программа). После 2025 года планируется принятие новой аналогичной государственной программы либо может быть принято решение о разработке отдельной государственной программы по реконструкции электрических сетей;

при удельном весе накопленной амортизации в первоначальной стоимости эксплуатируемых электрических сетей менее 100 процентов в размере:

70 процентов – за счет средств республиканского бюджета, выделяемых на реализацию государственных программ, собственных средств энергоснабжающих организаций, иных источников, не запрещенных законодательством;

30 процентов – за счет средств граждан, которым принадлежат на праве собственности жилые дома.

Перечень объектов реконструкции, в том числе проектирования, электрических сетей ежегодно определяется энергоснабжающими организациями с учетом согласованных с облисполкомами (Минским горисполкомом), газоснабжающими организациями, входящими в состав государственного производственного объединения по топливу и газификации «Белтопгаз», планами реконструкции, в том числе проектирования, электрических сетей и планируемых источников финансирования.

Для участия граждан в финансировании реконструкции электрических сетей могут создаваться потребительские кооперативы в установленном законодательством порядке.

Установлено, что действие подпункта 1.3 пункта 1 проекта Указа не распространяется на отношения при строительстве электрических сетей для использования электрической энергии для нужд отопления, горячего водоснабжения и пищевого приготовления в жилых домах, расположенных в загрязненных радионуклидами районах. Соответствующая работа будет проводиться за счет средств республиканского бюджета в рамках мероприятий Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2021 – 2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 марта 2021 г. № 159.

Справочно. Минэнерго письмом от 24.05.2021 № 12-1/2588 обратилось в Совет Министров Республики Беларусь в целях предоставления полномочий Минэнерго и МЧС на разработку Инструкции о порядке электрификации жилищного фонда на территории радиоактивного загрязнения за счет средств

республиканского бюджета, направляемых на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

По результатам рассмотрения письма Минэнерго Советом Министров Республики Беларусь (поручение от 25.05.202 № 03/227-171/4987р) поручено Минэнерго до 01.10.2021 внести соответствующий проект постановления Правительства.

В целях сокращения затрат граждан на обслуживание электрических сетей и их безопасной эксплуатации, обеспечения качественного и надежного электроснабжения потребителей подпунктом 1.4 пункта 1 проекта Указа определено, что электрические сети, построенные с привлечением средств граждан, регистрируются энергоснабжающими организациями в установленном порядке в качестве объектов недвижимого имущества Республики Беларусь, принадлежащих на праве хозяйственного ведения энергоснабжающим организациям.

Подпунктом 1.5 пункта 1 проекта Указа вносится норма предусматривающая, что при подключении электроустановок новых потребителей электрической энергии к электрическим сетям, построенным с привлечением средств граждан в соответствии с настоящим Указом, данными потребителям электрической энергии осуществляется частичное возмещение средств гражданам в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

Проект Указа (пункт 3) не распространяет свое действие на отношения:

при строительстве электрических сетей для снабжения электрической энергией садовых домиков, хозяйственных строений и сооружений, необходимых для ведения коллективного садоводства на земельных участках, предоставленных членам садоводческих товариществ в этих целях;

регулируемые Указом Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 72 «О мерах по государственному регулированию отношений при размещении и организации строительства жилых домов, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры».

Пунктом 4 проекта Указа вводятся определения отдельных терминов.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения в случае наличия актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых.

Проведен анализ следующих нормативных правовых актов:

Указ Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 72 «О мерах по государственному регулированию отношений при размещении и организации строительства жилых домов, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 июля 2009 г. № 983 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 28 мая 2009 г. № 265».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проведенный анализ не установил наличия актов, относящихся к предмету правового регулирования проекта;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проведенный анализ не установил наличия актов, относящихся к предмету правового регулирования проекта;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проведенный анализ не установил наличия актов, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Информация отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

В связи с тем, что средства республиканского бюджета, направляемые на реконструкцию электрических сетей в соответствии с проектом Указа, предусматриваются в пределах ежегодно выделяемых Минэнерго средств на выполнение государственной программы, реализация Указа Президента Республики Беларусь «О строительстве распределительных электрических сетей» не приведет к увеличению расходов республиканского бюджета.

Издание Указа Президента Республики Беларусь «О строительстве распределительных электрических сетей» позволит создать условия для расширения использования населением электрической энергии для целей отопления, горячего водоснабжения и пищеприготовления в жилой застройке, обеспечить комфортные условия для их проживания, а также решить отдельные проблемные вопросы, касающиеся финансирования строительства электрических сетей для обособленных жилых домов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений публичное обсуждение проекта в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56 «О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов».

В соответствии с пунктом 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, публичное обсуждение проекта нормативного правового акта, затрагивающего компетенцию нескольких государственных органов (организаций), осуществляется после его согласования в установленном законодательством порядке.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Указанные нормативные правовые акты отсутствуют.

Заместитель
Министра энергетики
Республики Беларусь
_____ 2021 г.

Д.Р.Мороз