

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия Указа Президента
Республики Беларусь «О целевых
отчислениях»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Указа Президента Республики Беларусь «О целевых отчислениях» (далее – Указ) подготовлен Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь:

1.1. во исполнение:

Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 361 «О совершенствовании порядка определения стоимости строительства объектов и внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Беларусь»;

Указа Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь»;

Указа Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156 «О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021 - 2025 годы»;

Директивы Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 8 «О приоритетных направлениях развития строительной отрасли» (далее – Директива);

Закона Республики Беларусь от 10 мая 1999 г. № 255-З «О ценообразовании»;

Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2020 г. № 758;

Положения о Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 973 «Вопросы Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь» (далее – Положение о Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь);

Плана мероприятий по реализации Директивы Президента республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 8 «О приоритетных направлениях развития строительной отрасли», утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 мая 2019 г. № 296 «О реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 8»;

поручения Совета Министров Республики Беларусь от 12.11.2020 № 04/224-671/11478р о разработке акта законодательства, регулирующего

отношения в области аккумуляции обязательных целевых отчислений заказчиков (застройщиков) на едином казначейском счете;

1.2. в целях:

совершенствования существующей системы финансирования работ (услуг) по мониторингу цен (тарифов, стоимости), расчету индексов цен в строительстве, индексов цен инвестиций в основной капитал путем обеспечения поступления соответствующих обязательных целевых отчислений от заказчиков (застройщиков) на единый казначейский счет;

обеспечения выполнения функции Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь по регулированию цен (тарифов) на строительные материалы, изделия, конструкции, работы и услуги, используемые (выполняемые, оказываемые) при строительстве объектов (за исключением строительства автомобильных дорог, мостов и тоннелей), финансируемых полностью или частично за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, а также государственных внебюджетных фондов, внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь, кредитов банков Республики Беларусь под гарантии Правительства Республики Беларусь и областных, Минского городского исполнительных комитетов, а также при строительстве жилых домов (за исключением финансируемых с использованием средств иностранных инвесторов);

совершенствования применения в практике строительства независимо от источников финансирования неизменных договорных (контрактных) цен;

реализации цифровой трансформации строительной отрасли;

повышения эффективности системы ценообразования в строительстве, в том числе путем создания требуемых информационных систем и ресурсов, реализации соответствующих научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических работ.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

С учетом пункта 3 статьи 15 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» проект подготовлен в виде Указа Президента Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования Указа являются отношения в области обеспечения финансирования приобретения товаров (выполнения работ, оказания услуг) в области ценообразования и информатизации в строительстве.

В настоящее время действует система финансирования работ (услуг) по мониторингу цен (тарифов), расчету индексов цен в строительстве в соответствии с:

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 апреля 2008 г. № 583 «О некоторых вопросах регулирования ценообразования в строительстве» (далее – постановление № 583);

постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 18 ноября 2011 г. № 51 «О некоторых вопросах по определению сметной стоимости строительства объектов» (далее – постановление № 51);

Инструкцией о порядке проведения мониторинга цен (тарифов), расчета индексов цен в строительстве и взаимодействия организаций по ценообразованию в строительстве с Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь и субъектами инвестиционной деятельности в строительстве, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 15 сентября 2008 г. № 42.

Согласно пункту 1 постановления 583 заказчики (застройщики) при выполнении строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ (за исключением строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ, выполняемых для крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальными застройщиками, а также по объектам, строительство которых осуществляется в соответствии с градостроительной документацией Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень») оплачивают по договору в размере не более 0,09 процента от стоимости строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ коммунальным унитарным предприятиям по ценообразованию в строительстве работы (услуги) по мониторингу цен (тарифов), расчету индексов цен в строительстве для их утверждения в установленном порядке Министерством архитектуры и строительства.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь граждане и юридические лица свободны в заключении договора, в связи с чем многие организации отказываются оплачивать коммунальным унитарным предприятиям по ценообразованию в строительстве работы (услуги) по мониторингу цен (тарифов), расчету индексов цен в строительстве. Однако, согласно подпункту 31.7 пункта 31 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и

составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением № 51, средства на мониторинг цен (тарифов), расчет индексов цен в строительстве определяются в процентах от итога граф 3 - 6 и графы 8 (за исключением средств по главе 1 сводного сметного расчета) глав 1 - 9 в следующих размерах:

0,07 процента - при строительстве объектов, финансируемых полностью или частично за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, а также государственных внебюджетных фондов, внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь, кредитов банков Республики Беларусь под гарантии Правительства Республики Беларусь и областных, Минского городского исполнительных комитетов, а также при строительстве жилых домов (за исключением финансируемых с использованием средств иностранных инвесторов);

0,09 процента - при строительстве объектов, финансируемых за счет иных источников (за исключением объектов, финансируемых с использованием средств иностранных инвесторов, а также средств крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных застройщиков).

Средства приводятся в графах 8 и 9.

Таким образом, средства, предусмотренные сметной документацией для финансирования работ (услуг) по мониторингу цен (тарифов), расчету индексов цен в строительстве, используются заказчиками (застройщиками), отказывающимися от заключения соответствующих договоров с коммунальными унитарными предприятиями по ценообразованию в строительстве, не по целевому назначению.

В то же время, максимально возможные отчисления на указанные цели в соответствии со статистическими данными составляют порядка:

бюджет – 3,4 млрд. рублей * 0,07% = 2,38 млн.рублей;

собственные средства – 11,9 млрд. рублей * 0,09% = 10,7 млн. рублей;

Всего: ориентировочно 13,00 млн. рублей.

В таблице представлена информация о финансово-экономических показателях коммунальных унитарных предприятий по ценообразованию в строительстве.

Показатели	Коммунальное унитарное предприятие "Брестский областной центр по ценообразованию в строительстве"				Унитарное коммунальное предприятие "Центр по ценообразованию в строительстве Витебской области"				Коммунальное унитарное предприятие "Гомельский областной центр по ценообразованию в строительстве"				Областное унитарное предприятие "Гродненский региональный центр по ценообразованию в строительстве"			
	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Выручка от реализации, тыс. руб.	429,60	527,90	632,00	633,00	468,38	434,56	598,27	769,87	694,00	737,00	985,00	1011,00	351,00	371,00	485,00	532,00
Себестоимость, тыс. руб.	290,30	320,20	388,80	410,00	343,27	311,90	372,30	442,36	321,00	344,00	397,00	390,00	242,00	278,00	311,00	343,00
Прибыль, тыс. руб.	67,70	119,70	138,80	117,00	47,05	50,24	126,26	199,64	257,00	270,00	424,00	452,00	4,00	9,00	27,00	42,00
Рентабельность, %	23,30	37,40	35,70	28,50	13,70	16,00	34,00	45,00	44,60	44,10	51,60	53,70	14,00	8,00	19,00	19,00

Показатели	Минское областное унитарное предприятие "Центр по ценообразованию в строительстве"				Коммунальное унитарное предприятие "Региональный центр по ценообразованию в строительстве"				Коммунальное унитарное предприятие "Минский городской центр по ценообразованию в строительстве"			
	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Выручка от реализации, тыс. руб.	537,00	588,00	751,00	872,00	252,00	307,00	347,00	386,00	675,00	755,00	874,00	935,00
Себестоимость, тыс. руб.	308,00	337,00	403,00	499,00	191,00	219,00	241,00	270,00	382,00	385,00	490,00	478,00
Прибыль, тыс. руб.	92,00	100,00	163,00	146,00	19,00	37,00	48,00	52,00	103,00	125,00	112,00	165,00
Рентабельность, %	26,00	26,00	30,00	26,00	9,95	16,89	19,92	19,43	27,00	32,00	27,00	32,00

Таблица. Финансово-экономические показатели коммунальных унитарных предприятий по ценообразованию в строительстве по областям и г.Минску

Учитывая выручку всех коммунальных унитарных предприятий по ценообразованию в строительстве за 2020 год (5,10 млн.руб.), можно сделать вывод, что ими заключается ориентировочно 40% договоров от возможных.

Таким образом, недополученная разница составляет порядка 13,0 млн. рублей $\times 0,6 = 7,8$ млн. рублей.

Согласно Положению о Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь Министерство:

1. Проводит работу по совершенствованию ценообразования.
2. Осуществляет в соответствии с законодательством регулирование цен (тарифов) на строительные материалы, изделия, конструкции, работы и услуги, используемые (выполняемые, оказываемые) при строительстве объектов (за исключением строительства автомобильных дорог, мостов и тоннелей), финансируемых полностью или частично за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, а также государственных внебюджетных фондов, внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь, кредитов банков Республики Беларусь под гарантии Правительства Республики Беларусь и областных, Минского городского исполнительных комитетов, а также при строительстве жилых домов (за исключением финансируемых с использованием средств иностранных инвесторов).
3. Совместно с республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, областными и Минским городским исполнительными комитетами принимает меры по обеспечению представления организациям по ценообразованию в строительстве информации о ценах (тарифах) для проведения мониторинга.
4. Обеспечивает разработку и утверждает: индексы изменения стоимости строительно-монтажных, ремонтно-строительных, реставрационно-восстановительных работ в разрезе элементов затрат в среднем по Республике Беларусь, по отдельным объектам, по видам работ, индексы изменения стоимости укрупненных групп материалов, изделий и конструкций, машин и механизмов для применения при определении стоимости строительства объектов в текущем уровне цен, сметная документация для которых разработана в базисных ценах; статистические индексы стоимости строительно-монтажных работ.
5. Обеспечивает разработку индексов цен инвестиций в основной капитал в рамках соглашения с Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь.

6. Обеспечивает создание единой информационной среды в строительном комплексе.

Кроме того, Директивой № 8 Министерству архитектуры и строительства поручено реализовать цифровую трансформацию строительной отрасли, для чего:

обеспечить переход на электронное взаимодействие участников инвестиционно-строительного процесса, внедрить интегрированные информационные системы по управлению ресурсами предприятий;

создать единую информационную среду в строительной отрасли, включая формирование республиканского фонда проектной документации, республиканского банка данных объектов-аналогов на строительство объектов в электронном виде в форматах, поддерживаемых технологией информационного моделирования объектов строительства;

автоматизировать разработку укрупненных нормативов стоимости по всем видам строительно-монтажных работ, конструктивным элементам, объектам строительства и интегрировать их в соответствующие банки данных;

оказывать максимальное содействие внедрению и развитию технологии информационного моделирования в строительстве, включая разработку средств автоматизации сметно-экономических расчетов, в том числе с использованием технологий облачных вычислений.

Одной из основных задач деятельности Правительства Республики Беларусь по достижению целей и реализации положений Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021 – 2025 является цифровизация экономики в соответствии с Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года. В то же время, согласно Указу Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156 «О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021 – 2025 годы» такое направление, как развитие информационного общества, электронного государства и цифровой экономики, определено одним из наиболее важных и значимых для создания условий, обеспечивающих устойчивое экономическое развитие, рост благосостояния и уровня жизни населения.

Для реализации указанных направлений, целей и задач необходима концентрация государственных ресурсов.

Учитывая изложенное, средства заказчиков (застройщиков) согласно предлагаемому проекту Указа будут направляться на финансирование осуществления функций Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь не только в области ценообразования в строительстве, но и на развитие информатизации строительного комплекса, а именно на финансирование выполнения следующих задач:

проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области информации, информатизации и защиты информации в целях совершенствования процессов жизненного цикла зданий (сооружений);

организация и (или) координация разработки технологии информационного моделирования на всех этапах жизненного цикла зданий (сооружений) в Республике Беларусь, а также содействие ее внедрению и (или) продвижению, включая обучение;

координация работ по созданию государственных информационных систем и ресурсов, относящихся к сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности,

деятельности в области промышленности строительных материалов, изделий и конструкций;

содействие и (или) участие в мероприятиях по реализации направлений международного сотрудничества в области цифровой трансформации строительной отрасли, включая вопросы цифровой повестки Евразийского экономического союза и Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества.

В соответствии со статьей 105 Бюджетного кодекса учет целевых отчислений, как внебюджетных средств государственных органов может осуществляться путем их аккумулирования на едином казначейском счете по аналогии со средствами, получаемыми инспекциями Департамента контроля и надзора за строительством Государственного комитета по стандартизации. Согласно действующему законодательству указанные целевые отчисления также производятся заказчиками (застройщиками) от стоимости строительно-монтажных работ на содержание инспекций и учитываются на едином казначейском счете.

Такой порядок учета средств имеет ряд преимуществ:

Министерством финансов гарантируется безопасность и сохранность данных средств на уровне, превышающем уровень безопасности функционирования банков, в том числе государственных;

кассовое обслуживание расходования средств осуществляется через систему органов государственного казначейства на основании заявок распорядителей средств;

операции по лицевым счетам, открываемым в органах государственного казначейства для учета средств, осуществляются без взимания платы;

перечисление средств с единого казначейского счета осуществляется по поручению государственных органов в течение одного рабочего дня;

денежные средства, находящиеся на едином казначейском счете, а также имущественные права на них не могут быть предметом залога в качестве обеспечения исполнения обязательств по гражданско-правовым сделкам.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствует;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствует;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: соответствует.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Создание централизованной системы финансирования приобретения товаров (выполнения работ, оказания услуг) в области ценообразования и информатизации в строительстве, а также оказания услуг по расчету индексов цен инвестиций в основной капитал обеспечит:

целевое расходование целевых отчислений;

финансирование осуществления функций Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь без увеличения расходования бюджетных средств;

поступление целевых отчислений в полном объеме в соответствии с установленным законодательством порядке.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: проект Указа подлежит вынесению на публичное обсуждение.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Нормативный правовой акт, подлежащий отмене: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 апреля 2008 г. № 583.

Нормативные правовые акты, подлежащие изменению и (или) дополнению:

постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 18.11.2011 № 51 в части формулировки целевых отчислений;

постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 15.09.2008 № 42 в части формулировки целевых отчислений.

Министр архитектуры и
строительства Республики Беларусь

Р.В.Пархамович

« ____ » _____ 2021 г.