

## ОБОСНОВАНИЕ»

необходимости принятия Указа Президента Республики Беларусь «О государственных закупках медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания»

### **1. Цель и правовые основания подготовки проекта:**

Проект Указа Президента Республики Беларусь «О государственных закупках медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания» (далее – проект Указа) направлен на совершенствование порядка закупок медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания.

### **2. Обоснование выбора нормативного правового акта:**

Проект Указа подготовлен в рамках полномочий, предоставленных Президенту Республики Беларусь статьей 8 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

В настоящее время государственные закупки медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания имеют особенности и регулируются Указом Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2019 г. № 40 «О государственных закупках медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания» (далее – Указ № 40), а именно:

1. организаторами проведения централизованных государственных закупок определены специализированные предприятия РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ», РУП «Фармация» (далее – РУП «Белфармация») УП «Белмедтехника» и его дочерние предприятия (далее – УП «Белмедтехника», подчиненные (входящие в систему) Министерству здравоохранения, и расположенные во всех областях и г. Минске, которые от своего имени заключают договоры с участниками-победителями для последующей реализации медицинских товаров клиникам (заказчикам);

2. заказчики без проведения процедур осуществляют закупки медицинских товаров у названных организаторов.

Существующая система централизованных государственных закупок медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания предусматривает следующие схемы государственных закупок:

1) РУП «Белфармация» и УП «Белмедтехника» проводят процедуры государственных закупок медицинских товаров и заключают договоры поставки для дальнейшей реализации организациям здравоохранения;

2) РУП «Белфармация» и УП «Белмедтехника» проводят процедуры государственных закупок медицинских товаров и ее результаты передают предприятиям РУП «Фармация» и дочерним предприятиям УП «Белмедтехника» для заключения договоров поставки и дальнейшей реализации организациям здравоохранения;

3) предприятия РУП «Фармация» и дочерние предприятия УП «Белмедтехника» проводят процедуры государственных закупок медицинских товаров и заключают договоры поставки для дальнейшей реализации организациям здравоохранения.

При этом при осуществлении закупок медицинских товаров в системе здравоохранения предусмотрена как централизация процедур государственных закупок – проведение организатором процедур закупок однородных медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания, заключение и исполнение им договоров с участником-победителем (участником процедуры из одного источника) для нужд нескольких заказчиков, так и централизация финансовых средств, когда для государственного органа или структурного подразделения облисполкома (Мингорисполкома) предусматриваются средства республиканского (местного) бюджета на оплату в централизованном порядке приобретения медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания для нужд подчиненных организаций. Государственный орган (структурное подразделение облисполкома, Мингорисполкома) распределяет через организатора приобретенные медицинские изделия, лекарственные средства и лечебное питание, подчиненным (входящим в систему) учреждениям здравоохранения.

Осуществляемая централизация закупок позволяет значительно снижать цены на медицинские товары, упрощать деятельность поставщиков по поставке медицинских товаров вследствие укрупнения закупок и наличия правоотношений с ограниченным количеством организаторов, вместо огромного числа учреждений здравоохранения, своевременно осуществлять расчеты с поставщиками и поддерживать складские запасы, обеспечивая ритмичную отгрузку медицинских товаров больницам.

Специалисты организаторов имеют многолетний опыт в проведении процедур закупок и оформлении необходимых документов, маркетинговых исследований рынка медицинских товаров, что обеспечивает привлечение к участию в процедурах закупок большое количество участников и, как следствие, снижение уровня цен за счет

добросовестной конкуренции. Кроме того, в штате организаций имеются специалисты, обладающие высокой квалификацией, необходимой для оформления документов валютного контроля, статистических деклараций, для таможенного декларирования импортных товаров, получения соответствующих разрешений уполномоченных государственных органов на ввоз товаров, ограниченных по перемещению через таможенную границу при ввозе по основаниям экономического и неэкономического характера.

Данная система закупок не ущемляет прав производителей (поставщиков) медицинских товаров Евразийского экономического союза, предоставляя им доступ к процедурам государственных закупок наравне с белорусскими производителями (поставщиками) медицинских товаров. Заключение внешнеторгового контракта с предприятиями РУП «Белфармация» и УП «Белмедтехника» позволит поставщикам Евразийского экономического союза, не являющимся резидентами Республики Беларусь производить расчеты в российских рублях или другой валюте, что невозможно в случае заключения контракта непосредственно с организациями здравоохранения в связи с отсутствием у большинства из них валютных счетов.

Учитывая срок окончания действия Указа № 40, Министерством здравоохранения совместно с Министерством антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) подготовлен проект Указа.

В целях экономии средств государственного бюджета проектом Указа определены организаторы из числа организаций, подчиненных Министерству здравоохранения, для проведения централизованных процедур и осуществления закупок медицинских товаров за счет средств республиканского и местного бюджетов. Проведение централизованных закупок медицинских товаров предполагается проводить по перечням, которые будут утверждаться государственными органами. Государственным органам также дано право определять пороговое значение ориентировочной стоимости товаров, подлежащих централизованной закупке, данный термин включен в понятийный аппарат Указа.

С целью выработки единого подхода к установлению размера вознаграждения организатору по договорам комиссии (поручения) с заказчиками, подчиненными разным государственным органам управления, в проекте Указа предлагается установить единый размер вознаграждения для организаторов при закупке медицинских товаров в случае заключения договоров комиссии (поручения) с заказчиками.

Так, расчет единого комиссионного вознаграждения организаторов при закупке медицинских изделий и лекарственных средств на примере

данных 2020 г. составил 0,69 процентов при закупке медицинских изделий, при закупке лекарственных средств – 0,36 процентов.

Проектом Указа РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» и областными предприятиями «Фармация» предоставлено право по результатам каждой последующей процедуры закупки лекарственных средств и лечебного питания заключать дополнительные соглашения к договорам с участниками-победителями, с которыми договор уже заключен, а также участниками процедур закупки из одного источника.

Одновременно проектом Указа предлагается сохранить возможность заказчикам (организаторам) осуществлять государственные закупки запасных частей и (или) расходных материалов для проведения ремонта медицинской техники, а также услуг по ремонту медицинской техники по прилагаемому перечню с применением процедуры закупки из одного источника.

Прилагаемый перечень дополнен позицией «системы медицинского газоснабжения», техническое обслуживание и ремонт которых осуществляются единственным поставщиком, как правило, представителем производителя, который также поставляет запасные части для ремонта медицинской техники. Проведение конкурентных процедур в данном случае нецелесообразно по причине отсутствия конкуренции в данном сегменте рынка.

В случае признания процедуры государственной закупки лекарственных средств, лечебного питания, медицинских изделий и запасных частей к ним несостоявшейся установлено право УП «Белмедтехника» и РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» провести процедуру закупки из одного источника по согласованию с Министерством здравоохранения.

Сохранена возможность заказчиков осуществлять государственные закупки в течение срока, превышающего один год, т.е. объявление процедуры закупки и финансирование контракта осуществлять в различные финансовые периоды. С целью повышения эффективности использования финансовых средств проектом Указа предлагается разрешить организаторам объявлять процедуры государственных закупок в IV квартале года, предшествующего финансовому, на сумму, не превышающую объем фактически использованных заказчиком на эти цели средств соответствующих бюджетов в отчетном году, предшествующему процедуре государственных закупок. При этом план государственных закупок заказчиков, а также объемы средств на указанные цели будут подлежать корректировке после утверждения республиканского и местных бюджетов. Кроме того, такая возможность предоставляется организаторам, осуществляющим закупки медицинских изделий в строительстве, поскольку сроки ввода объекта в эксплуатацию

могут быть в середине финансового года, что не позволит своевременно провести процедуру закупки, осуществить поставку оборудования и его монтаж при условии начала процедуры закупки после 1 января.

При закупке технических средств социальной реабилитации, включенных в Государственный реестр (перечень) технических средств социальной реабилитации, за исключением технических средств социальной реабилитации, произведенных этим юридическим лицом, организатором предлагается определить республиканское унитарное предприятие «Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр» (далее – БПОВЦ).

БПОВЦ входит в число подчиненных Министерству труда и социальной защиты организаций. В соответствии с постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 сентября 2005 г. № 35 «Об утверждении номенклатуры организаций здравоохранения» БПОВЦ является организацией здравоохранения и отнесено к организациям особого типа.

БПОВЦ является единственным в республике предприятием, оказывающим протезно-ортопедическую помощь населению республики и основным направлением его деятельности является обеспечение инвалидов и граждан республики техническими средствами социальной реабилитации (далее – средства реабилитации), включенными в Государственный реестр (перечень) технических средств социальной реабилитации (далее – Государственный реестр), утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2007 г. № 1722 «О государственном реестре (перечне) технических средств социальной реабилитации и порядке обеспечения ими отдельных категорий граждан» (далее – постановление № 1722), выделяемых инвалидам бесплатно или на льготных условиях. Финансирование расходов на указанные цели осуществляется из средств республиканского и местных бюджетов.

Необходимо отметить, что, обеспечение граждан средствами реабилитации включает в себя изготовление (приобретение), ремонт, доставку средств реабилитации, а также нахождение (проживание) граждан в отделении стационарного протезирования и реабилитации РУП «Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр» в периоды изготовления протезно-ортопедического изделия и обучения пользованию креслами-колясками активного типа.

Для этого в БПОВЦ создана инфраструктура, позволяющая в полном объеме обеспечивать исполнение требований постановления № 1722. Так, на всей территории Республики Беларусь ведется учет выданных средств реабилитации, проводится постоянный мониторинг потребности в средствах реабилитации граждан через организации системы социальной

защиты и здравоохранения, осуществляется протезирование граждан в условиях отделения стационарного протезирования и реабилитации предприятия, а также гарантийное и сервисное обслуживание, в том числе ремонт средств реабилитации, организована доставка средств реабилитации.

Кроме этого, практика применения постановления № 1722 показала, что проводить заказчиком (комитетам по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Минского горисполкома) закупку услуг по ремонту, доставке и нахождению (проживанию) граждан на протезировании у других организаций нецелесообразно, поскольку БПОВЦ является единственным предприятием в республике, оказывающим населению такие услуги, в котором также создана система, позволяющая своевременно обеспечивать граждан средствами реабилитации.

Учитывая изложенное, принятие Указа «О государственных закупках медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания» позволит сохранить существующий механизм закупок медицинских товаров, а также:

повысить экономическую эффективность закупок медицинских изделий путем их централизации для организаций здравоохранения, входящих в систему Министерства здравоохранения Республики Беларусь, а также подчиненных иным государственным органам управления;

приобретать указанные товары только надлежащего качества вследствие их закупок непосредственно у производителей;

исключить необоснованное посредничество при организации поставок медицинских товаров;

проводить государственные закупки медицинских товаров исходя из годовой потребности нескольких заказчиков, что сократит расходы по проведению процедур закупок;

уменьшить расходы учреждений здравоохранения, связанные с доставкой, хранением, таможенным оформлением и т.д., за счет поставки медицинских товаров крупными партиями по годовым договорам для нескольких заказчиков;

освободить государственные учреждения здравоохранения от выполнения не свойственных данным организациям функций, а именно, проведения процедур закупок, торгово-закупочной и внешнеэкономической деятельности, таможенного оформления закупаемых медицинских изделий и т.д.;

не увеличивать расходы заказчиков, связанные с приемом на работу и оплатой труда специалистов в области государственных закупок, внешнеэкономической деятельности, таможенного права, либо на оплату

привлекаемых специалистов по гражданско-правовым договорам (например, таможенных агентов), содержанием дополнительных рабочих мест и площадей в зданиях, приобретением мебели, компьютерной техники и т.п.;

обеспечить снижение для заказчиков цен на медицинские товары путем осуществления крупных закупок товаров;

сократить количество проводимых процедур закупок, что значительно сократит затраты трудового времени, чем при проведении множества процедур различными учреждениями здравоохранения;

путем укрупнения закупок привлекать к участию производителей - нерезидентов;

обеспечить оперативную доставку медицинских товаров в учреждения здравоохранения (городского и районного подчинения) транспортом организатора и сократить расходы организаций, финансируемых за счет государственного бюджета на транспортировку грузов;

задействовать складские помещения организаторов, что обеспечит в свою очередь ритмичность поставок медицинских товаров в учреждения здравоохранения.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

Указ Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2019 г. № 40 «О государственных закупках медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 марта 2019 г. № 211 «О порядке составления расчета размера вознаграждения организатора по договору комиссии»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 4 апреля 2019 г. № 25 «Об определении формы расчета размера вознаграждения организатора по договору комиссии и порядка ее заполнения»;

##### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

проект не противоречит Договору о Евразийском экономическом союзе, а также иным международно-правовым актам;

##### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

проект разработан в соответствии с пунктом 11 Протокола о порядке

регулирования закупок (приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:**

проект Указа соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе.

Нормы проекта Указа содержат изъятия (исключения) из общего порядка проведения процедур государственных закупок, установленного на территории Евразийского экономического союза Протоколом о порядке регулирования закупок (приложение 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе). Согласно требованиям пункта 31 Протокола государство-член вправе устанавливать в исключительных случаях изъятия из национального режима на срок не более 2 лет.

**5. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:**  
нет

**6. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:**

Проект Указа позволит усовершенствовать систему государственных закупок и с одной стороны своевременно удовлетворить потребности заказчиков в товарах, а с другой стороны обеспечить эффективное расходование бюджетных средств, развитие конкуренции.

Проект Указа не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект Указа не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

Принятие проекта Указа не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из бюджета, так как средства будут перераспределены между видами бюджетов: республиканским и местными.

**7. Информация о результатах публичного обсуждения проекта**



и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: нет.

**8. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта: нет.**

Первый заместитель Министр  
антимонопольного регулирования и  
торговли Республики Беларусь

И.В.Вежновец

4 ноября 2020 г.