

Обоснование необходимости принятия (издания)

Указа Президента Республики Беларусь «О лицензировании оптовой торговли средствами защиты растений»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Целью издания Указа Президента Республики Беларусь «О лицензировании оптовой торговли средствами защиты растений» (далее – проект Указа) является установление порядка лицензирования такого вида деятельности как оптовая торговля средствами защиты растений. Проект Указа разработан в соответствии со статьей 21 Закона Республики Беларусь от 25 декабря 2005 г. № 77-3 «О карантине и защите растений» в редакции Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 года. Пунктом 3 протокола поручений Совета Министров Республики Беларусь от 19 декабря 2018 г. № 32/19пр «О замечаниях и предложениях по проекту Декрета Президента Республики Беларусь «О лицензировании» предусмотрено Министерству сельского хозяйства и продовольствия (далее – Минсельхозпрод) при необходимости подготовить и внести в Правительство Республики Беларусь проект нормативного правового акта Главы государства по отдельным вопросам лицензирования оптовой торговли средствами защиты растений.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

В соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2011 г. № 867 Минсельхозпрод разрабатывает по поручению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и по собственной инициативе проекты законодательных и иных нормативных правовых актов.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

Предметом правового регулирования являются отношения, связанные с обращением средств защиты растений в части их реализации.

Действие проекта Указа распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих оптовую торговлю средствами защиты растений. Объектом правового регулирования являются средства защиты растений, которые

реализуются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими соответствующее специальное разрешение (лицензию) на оптовую торговлю средствами защиты растений.

Минсельхозпрод с целью осуществления лицензирования оптовой торговли средствами защиты растений устанавливает общие и особые лицензионные требования и условия, а также порядок оценки соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям, принимает Решение о выдаче (отказе в выдаче) лицензии, внесении в нее изменений и (или) дополнений, приостановлении, возобновлении действия лицензии, прекращении ее действия, аннулировании лицензии, определяет порядок создания и деятельности комиссии, проводит оценку соответствия возможностей соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям, определяет организации, которые могут проводить оценку соответствия возможностей соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям.

Анализ законодательства показал, что нормативные правовые акты, устанавливающие лицензирование оптовой торговли средствами защиты растений, ранее в республике не принимались.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Акты законодательства, относящиеся к предмету правового регулирования проекта отсутствуют.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

В Республике Казахстан лицензированию подлежит вся деятельность субъекта хозяйствования, связанная с обращением средств защиты растений (производство, реализация и применение), что предусмотрено Законом Республики Казахстан от 3 июля 2002 года «О защите растений».

В течение 2014-2015 годов в Украине было отменено лицензирование на осуществление хозяйственной деятельности по торговле пестицидами и агрохимикатами (только регуляторами роста растений), что привело к увеличению доли контрафактной продукции, объем которой оценивается в пределах 20-30%.

В этой связи Государственной службой по вопросам безопасности продуктов питания и защиты потребителей подготовлены предложения о внесении изменений в законодательство с целью ужесточения правил

работы на рынке торговли пестицидами. В частности, предложено внести изменения в том числе и в Закон «О лицензировании видов хозяйственной деятельности».

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения - не имеется.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам**, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования - не имеется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» - отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

В средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет имеется большое количество статей о планируемом вводе в Республике Беларусь обязательного лицензирования оптовой торговли средствами защиты растений. Кроме того, в адрес Минсельхозпрода поступали обращения юридических лиц, о том, что до настоящего времени не приведены в соответствие со статьей 21 Закона Республики Беларусь «О карантине и защите растений» акты законодательства, касающиеся регулирования вопросов лицензирования видов деятельности.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

В сфере сельского хозяйства средства защиты растений занимают особое место, поскольку они необходимы для достижения основной цели – получения высоких урожаев, следовательно, и отношение к ним должно быть особым.

По сравнению с химическими веществами другого назначения средства защиты растений имеют ряд особенностей: преднамеренность их внесения в окружающую среду, непредотвратимость циркуляции в ней, возможность контакта с остаточными количествами пестицидов большинства населения, высокая биологическая активность. Следует подчеркнуть, что химические вещества, входящие в состав средств

защиты растений представляют потенциальную угрозу для жизни и здоровья человека, теплокровных животных, рыб и окружающей среды. По данным ученых, вредоносность, наносимая пестицидами организму человека, в настоящее время является доказанным фактом (установлено влияние пестицидов на развитие заболеваний репродуктивной, пищеварительной, сердечнососудистой систем человека, а также врожденных аномалий).

Под термином оптовая торговля - подразумевается продажа средств защиты растений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для применения при осуществлении мероприятий по защите растений, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Рынок средств защиты растений – это комплекс различных организаций, взаимодействующих между собой с целью получения прибыли от продажи потребителю специфического товара – средства защиты растений. Торговля средствами защиты растений достигла тех масштабов, при которых наличие на рынке препаратов низкого качества представляет серьезную угрозу для здоровья человека и окружающей среды.

При проведении предупредительно-профилактических мероприятий контролирующими (надзорными) органами выявлены факты реализации незарегистрированных средств защиты растений. Кроме этого, неоднократно юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими обращение со средствами защиты растений, реализовывались средства защиты растений с истекшим сроком годности (были переклеены тарные этикетки и изменены сроки годности, установленные производителем).

Так, в 2012 году при проверке 5306 тонн препаратов на соответствие требованиям тарной этикетки выявлена поставка контрафактных, не идентифицированных как зарегистрированные в Республике Беларусь (на таре и упаковке отсутствовала информация о прохождении государственной регистрации в Республике Беларусь) препаратов у 12 организаций, осуществляющих оптовую торговлю средствами защиты растений.

При обследовании организаций, осуществляющих реализацию средств защиты растений выявлено препаратов несоответствующих требованиям технических нормативных правовых актов: в 2013 году - 116,021 тонн, в 2014 году - 22,98 тонны, в 2015 году - 0,050 тонн, в 2016 году - 3,07 тонны, в 2018 году - 42,84 тонны не соответствующие требованиям.

В ходе обследований в 2015 году выявлено 219 фактов реализации

не зарегистрированных в республике средств защиты растений, с тарной этикеткой не соответствующим установленным требованиям, а так же с истекшим сроком годности.

В отношении торгующих организаций выдано 155 актов и 60 рекомендаций.

В 2016 году отмечались случаи реализации сельскохозяйственным организациям контрафактных средств защиты растений неизвестного происхождения под торговой маркой DuPont. Факты реализации выявлены у 5 организаций в Брестской и Гомельской областях. Предлагались к реализации препараты без сертификата производителя (документ, подтверждающий качество каждой партии средства защиты растений), без поверхностно-активного вещества (обязательного для совместного применения) или с другими поверхностно-активными веществами, применять которые запрещено.

В 2017 году в рамках надзорной деятельности государственными инспекторами по защите растений выявлено 298 нарушений законодательства о защите растений и выданы рекомендации на устранение выявленных недостатков в том числе: по порядку ведения учета и хранения средств защиты растений 41, по ввозу и реализации средств защиты растений 257.

Составлено и передано в суд 193 протокола об административной ответственности, по решению суда вынесено 84 предупреждения и наложено штрафных санкций за совершение административных правонарушений на сумму 22885,0 бел. руб.

Вместе с тем, несмотря на привлечение к административной ответственности, количество правонарушений при реализации средств защиты растений не уменьшается.

Комитетом государственного контроля также устанавливались факты незаконного ввоза на территорию страны из Российской Федерации (без соответствующего таможенного оформления и уплаты налогов) химического сырья неизвестного происхождения (средств защиты растений), его последующей расфасовки в мелкую упаковку и реализации через торговую сеть республики гражданам, а также различным сельскохозяйственным предприятиям.

Чаще всего средства защиты растений, не соответствующие требованиям, предлагаются с отсрочкой платежа и по ценам ниже рекомендуемых, что учитывая финансовое положение многих сельскохозяйственных организаций, является решающим фактором при их приобретении. Такие препараты представляют угрозу здоровью человека и окружающей среде, фитотоксичны по отношению к культуре (способны вызвать ожоги, угнетение и гибель растений), обладают

негативным последствием для следующих культур севооборота, поскольку вредные химические вещества могут сохраняться в почве долгое время. Отмечается долгосрочное загрязнение почв, поверхностных и подземных вод.

Отмечается, что количество действующего вещества в представленных препаратах бывает занижено в десятки и сотни раз или отсутствует вовсе, недостаточная эффективность таких препаратов приводит к увеличению численности и возникновению резистентности вредных организмов (устойчивости к химическим веществам).

В последние годы отмечается увеличение вредоносности рапсового цветоеда, капустной моли, фиофтороза, пятнистостей зерновых культур, увеличилось количество сорных растений, в том числе мари белой, злаковых сорных растений и других вредных организмов.

Без соответствующих оригинальных, сопроводительных документов от производителя практически невозможно установить содержание различных веществ в препарате и определить влияние таких препаратов на готовую сельхозпродукцию.

С учетом того, что сегодня агропромышленный сектор Беларуси делает особую ставку на увеличение экспортного потенциала, это особенно актуально.

Учитывая, что подделывают, в основном, дорогие и наиболее используемые препараты, теряется доверие к определенным брендам и их производителям, из-за чего страдают добросовестные участники рынка средств защиты растений.

Лицензирование необходимо, так как преграждает дорогу неблагонадежным фирмам и фирмам-однодневкам, пытающимся обойти законодательство ради прибыли. В настоящее время любое юридическое лицо и индивидуальный предприниматель имеют право заниматься реализацией средств защиты растений, что приводит к невозможности контроля рынка средств защиты растений.

Неоднократно в Минсельхозпрод, ГУ «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» ее территориальные организации, а также в средства массовой информации поступают обращения граждан о приобретении в торговой сети (особенно в небольших магазинах, киосках) препаратов, которые не работают или не имеют регистрации на территории Республики Беларусь.

Учитывая, что абзацем вторым статьи 21 Закона Республики Беларусь «О карантине и защите растений» предусмотрено, что оптовая покупка средств защиты растений в целях дальнейшего осуществления

розничной торговли производиться у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих соответствующее специальное разрешение (лицензию) на оптовую торговлю средствами защиты растений, введение лицензирования позволило бы оградить население от приобретения некачественных средств защиты растений в розничной сети.

Для того, чтобы рынок средств защиты растений функционировал и развивалась конкуренция, продавец должен располагать полной и объективной информацией о реализуемых им средствах защиты растений, так как неправильное применение средств защиты растений может оказывать негативное влияние как на само растение, так на здоровье человека и окружающую среду в целом. Исходя из вышеизложенного, в Положении к проекту Указа установлены требования о наличии в штате работника со специальным агрономическим, химико-технологическим или химическим образованием, знающим порядок обращения со средствами защиты растений.

Поскольку средства защиты растений в своем большинстве относятся к 2 и 3 классу опасности необходимо предъявлять определенные требования к специальным помещениям для хранения средств защиты растений. Неоднократно устанавливались случаи хранения средств защиты растений в транспортном средстве и других непредназначенных для этих целей местах.

Кроме того, субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся оптовой торговлей средств защиты растений обязаны соблюдать требования о запрещении продажи фальсифицированных, некачественных или контрафактных средств защиты растений, а также об уничтожении таких средств, что будет способствовать снижению количества чрезвычайных ситуаций и экологических катастроф, связанных с негативным воздействием на почву, воду, человека, животный и растительный мир.

С вводом лицензирования у контролирующих (надзорных) органов появится возможность определить точное количество субъектов оптовой торговли средствами защиты растений, при осуществлении надзорной деятельности позволит выявлять юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не имеющих специального разрешения (лицензии) и осуществляющих реализацию средств защиты растений с нарушением требований законодательства о защите растений (продажа фальсифицированных, некачественных или контрафактных средств защиты растений), здравоохранении и охране окружающей среды, что в дальнейшем снизит риск возникновения опасных ситуаций

для человека при работе со средствами защиты растений.

При выявлении нарушений надзорные органы вправе приостанавливать деятельность субъектов торговли, не имеющих специального разрешения (лицензии), а также подавать необходимые документы в судебные органы о прекращении их деятельности.

Принятие лицензирования будет способствовать ввозу в республику качественных средств защиты растений, а также соблюдению требований по их хранению и реализации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими оптовую торговлю средствами защиты растений.

Введение лицензирования оптовой торговли средствами защиты растений будет способствовать развитию здоровой конкуренции между субъектами предпринимательской деятельности, занимающимися реализацией средств защиты растений, сохранению здоровья населения и сохранению здоровой экологической обстановке в стране.

Проект Указа не повлечет негативных последствий.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – после согласования проекта Указа с государственными органами и другими организациями проект Указа будет размещен на официальном сайте Минсельхозпрода с целью проведения публичного обсуждения.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

После принятия настоящего Указа требуется подготовка проекта постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия, которым будет предусмотрено установление порядка проведения оценки соответствия возможностей соискателя специального разрешения (лицензии) (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям, установленным для осуществления оптовой торговли средствами защиты растений.

Министр сельского хозяйства
и продовольствия
Республики Беларусь



А.Н.Хотько

_____ 20__ г.