

Обоснование необходимости принятия Закона Республики Беларусь «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта Закона Республики Беларусь «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» (далее – проект Закона).

Целью подготовки проекта Закона является комплексное совершенствование правового регулирования процедур государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования, ведения Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР).

Проект Закона разработан во исполнение пункта 11 плана подготовки законопроектов на 2019 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 2019 г. № 4, и направлен на создание дополнительных гарантий при осуществлении государственной регистрации и ликвидации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обеспечение устойчивости законодательства в указанной сфере правоотношений.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Согласно пункту 1 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. «О нормативных правовых актах» подготовка проекта нового нормативного правового акта осуществляется ввиду существенного изменения положений нормативного правового акта, регулирующего общественные отношения в рассматриваемой сфере, а также необходимости изменения уровня правового регулирования общественных отношений (вида нормативного правового акта).

Необходимость изменения вида нормативного правового акта, регулирующего рассматриваемую сферу правоотношений, и разработки проекта закона обусловлено прежде всего международной практикой и рекомендациями международных организаций.

Так, согласно Рекомендациям по гармонизации законодательства государств-членов ЕврАзЭС в сфере государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, одобренным постановлением Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества от 11 апреля 2013 г. № 15-9, Республике Беларусь предложено разработать и принять закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» как основополагающий акт, регулирующий отношения в данной сфере.

Одним из основных мероприятий Программы действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства, принятой 8 декабря 1999 г., является унификация гражданского законодательства.

В Российской Федерации отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с 2001 года регулируются Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Разработка проекта Закона согласуется и с основными принципами и рекомендациями Руководства для законодательных органов по основным принципам регистра предприятий, принятого Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) в 2018 году, которое указывает на необходимость объединения нормативных документов, касающихся регистрации предприятий, в единый законодательный акт, регулирующий процесс регистрации и пострегистрационные процедуры.

Следует отметить, что данные отношения на уровне закона урегулированы в Украине, Казахстане, Узбекистане, Армении, Азербайджане и других государствах постсоветского пространства.

Вышеизложенное, а также то, что в Республике Беларусь государственная регистрация и ликвидация (прекращение деятельности) субъектов хозяйствования регулируются на уровне декрета Президента Республики Беларусь, который носит временный характер, легло в основу решения по урегулированию данных отношений на уровне закона.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта Закона являются общественные отношения, возникающие в сфере государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования, а также ведения ЕГР.

В основу проекта Закона положены нормы Декрета Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования (далее - Декрет № 1), Указа Президента Республики Беларусь от 8 апреля 2004 г. № 175 «О вопросах государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей» (далее – Указ № 175), а также Положения о Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь Республики Беларусь от 23 февраля 2009 г. № 229.

Одновременно проект Закона направлен на упрощение и сокращение ряда требований, предъявляемых сегодня при создании и ликвидации бизнеса, в том числе сокращение административных процедур, максимальное использование информационного обмена между государственными органами в целях снижения нагрузки на бизнес, а также на стимулирование правомерного поведения субъектов хозяйствования во избежание несоблюдения налагаемых на них обязанностей.

Проект Закона подготовлен с учетом норм проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении кодексов», предусматривающего, в том числе, корректировку Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – проект ГК), разработанного в соответствии с пунктом 11 плана подготовки законопроектов на 2018 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2018 г. № 9.

Порядок ведения ЕГР

3.1. При определении целей ведения ЕГР статья 8 проекта Закона предусматривает возможность учета в ЕГР и иных объектов (помимо предусмотренных действующим законодательством), определенных законодательными актами, в случаях, установленных этими актами. Необходимость закрепления данной нормы обусловлена проводимой в настоящее время Министерством экономики совместно с Министерством юстиции и иными заинтересованными работами по внедрению института филиалов иностранных юридических лиц на территории Республики Беларусь, а также совершенствованию действующего правового регулирования открытия и деятельности представительств иностранных организаций.

Так, в целях автоматизации учета открываемых в Республике Беларусь иностранных филиалов и представительств планируется создание единого реестра данных филиалов и представительств как подсистемы АИС ЕГР. Указанный способ создания единого реестра филиалов и представительств иностранных организаций с использованием инфраструктуры АИС ЕГР является наиболее оптимальным с точки зрения экономии времени и бюджетных средств.

3.2. Проектом Закона решается вопрос выбора одного из государственных языков Республики Беларусь, на котором ведется ЕГР.

Устанавливается, что его выбор определяется программно-техническими условиями и языком принятия нормативных правовых актов, используемых при ведении ЕГР.

В настоящее время ЕГР ведется на русском языке, выписки из ЕГР также предоставляются на русском языке. Это обусловлено тем, что при ведении ЕГР используются общегосударственные классификаторы, являющиеся нормативными правовыми актами, принимаемыми на русском языке.

3.3. Статьей 10 проекта Закона расширяются основания включения и актуализации сведений в ЕГР. Это не только документы и сведения, представляемые заявителями для государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией, но и полученные посредством информационного взаимодействия ЕГР с иными информационными ресурсами и системами в случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

В частности, в настоящее время АИС ЕГР взаимодействует с автоматизированной системой «Паспорт» в целях проверки личности заявителя, с автоматизированной информационной системой единого расчетного и информационного пространства (АИС «Расчет») в целях проверки регистрирующими органами факта уплаты заявителями государственной пошлины. В отношении акционерных обществ ЕГР содержит информацию о депозитарии, которая загружается из ресурса, размещенного в открытом доступе на официальном интернет-портале республиканского унитарного предприятия «Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг» (справочник выпусков ценных бумаг).

В рамках заключенного между Министерством юстиции и Министерством экономики соглашения проводится работа по организации взаимодействия АИС ЕГР с Единым государственным реестром сведений о банкротстве в части получения информации о вынесенных экономическими судами постановлений по делам об экономической несостоятельности (банкротстве) субъектов хозяйствования.

Дальнейшее развитие АИС ЕГР представляется путем расширения ее взаимодействия с иными информационными ресурсами и системами, получение информации о вынесенных судами и судебными исполнителями постановлениях о наложении ареста на долю в уставном фонде юридических лиц, о наличии задолженности по исполнительным документам, о выданных субъектам хозяйствования лицензиях и др.

3.4. Проект Закона предлагает расширение способов предоставления информации из ЕГР.

В настоящее время информация из ЕГР предоставляется в форме выписки с уплатой государственной пошлины установленного размера. Для государственных органов, организаций, которые в соответствии с законодательными актами освобождены от уплаты государственной пошлины за предоставление информации из ЕГР, возможны иные способы получения информации, в том числе путем предоставления доступа к ЕГР в соответствии с заключенными с Министерством юстиции соглашениями об информационном взаимодействии.

С учетом международной практики (Российская Федерация, Украина, Республика Узбекистан, Литовская Республика, Грузия и др.) и объективной заинтересованности бизнеса проект Закона устанавливает дополнительную возможность предоставления информации из ЕГР за плату, взимаемую на основании договоров, заключаемых с Министерством юстиции как владельцем ЕГР (статья 12 проекта Закона). Предусматривается, что плата за предоставление информации из ЕГР будет зачисляться в республиканский бюджет и использоваться в целях организации и обеспечения государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования. Формы и порядок предоставления информации из ЕГР за плату, а также размер этой платы предлагается установить на уровне Министерства юстиции.

Расширение способов возмездного предоставления информации из ЕГР не только удовлетворит потребности бизнеса в быстром и удобном получении соответствующей информации, но и увеличит доходы бюджета.

Проектом Закона также предусматривается установление:

- возможности предоставления копий учредительных документов юридических лиц, содержащихся в регистрационном деле. При этом ограничения в части предоставления персональных данных собственника имущества (учредителей, участников), руководителей юридических лиц, содержащихся в учредительных документах, применяться не будут;

- единого срока осуществления административной процедуры по предоставлению информации из ЕГР для граждан и юридических лиц (5 календарных дней) (в настоящее время для юридических лиц этот срок составляет 7 календарных дней).

3.5. Учитывая международный опыт ведения государственных регистров, в которых осуществляется регистрация и учет субъектов хозяйствования (Литва, Грузия, Украина), статья 13 проекта Закона закрепляет создание в ЕГР электронного архива. Предполагается, что все документы, представляемые в регистрирующий орган на бумаге, будут

сканироваться и включаться в базу данных ЕГР (в электронное регистрационное дело субъекта хозяйствования). В настоящее время ЕГР содержит лишь документы, представляемые заявителями в электронном виде посредством веб-портала ЕГР.

Реализация данного мероприятия позволит обеспечить оперативность рассмотрения обращений граждан и юридических лиц по вопросам регистрации и ликвидации, исключит необходимость направления запросов судами, контролирующими и правоохранительными органами о предоставлении регистрационных дел субъектов хозяйствования.

Техническая реализация в ЕГР электронного архива предполагается в рамках модернизации АИС ЕГР.

3.6. В настоящее время законодательством не определены сроки хранения регистрационных дел субъектов хозяйствования, исключенных из ЕГР. Вместе с тем данный вопрос является актуальным в связи с постоянным увеличением количества объектов учета ЕГР и возникающей в этой связи проблемой нехватки помещений в регистрирующих органах для хранения бумажных регистрационных дел. В этой связи, проанализировав опыт Украины, где законодательно данный вопрос урегулирован, проектом устанавливаются следующие сроки хранения бумажных и электронных регистрационных дел субъектов хозяйствования, исключенных из ЕГР: 10-летний срок для хранения бумажных регистрационных дел и 75-летний срок хранения для электронных регистрационных дел. Полагаем, что предлагаемый срок хранения бумажных регистрационных дел является достаточным и максимально необходимым с учетом планируемого введения электронного архива всех документов бумажного регистрационного дела.

Государственная регистрация субъектов хозяйствования

3.7. Проектом Закона предлагается исключение процедуры согласования наименования юридического лица с одновременным сокращением требований к наименованиям, установленных законодательством. В настоящее время согласование наименования организации является необходимым действием, которое должны выполнить учредители юридического лица до обращения в регистрирующий орган за государственной регистрацией.

Согласно отчету Всемирного банка «Ведение бизнеса» по показателю «Создание компании» согласование наименования организации засчитывается в качестве отдельной процедуры, что, безусловно, влияет на рейтинг страны в данном отчете.

Ни в одной стране постсоветского пространства данной процедуры нет. Соответствие наименования организации требованиям законодательства (они установлены на уровне закона) проверяется на стадии государственной регистрации юридического лица. Несоответствие наименования установленным требованиям является основанием для отказа в государственной регистрации (статья 23 Федерального закона Российской Федерации «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», статья 28 Закона Украины «О государственной регистрации юридических лиц, физических лиц – предпринимателей и общественных формирований»).

В рамках проводимой в данном направлении работы проанализированы требования законодательства, предъявляемые к наименованиям юридических лиц. Цель анализа - максимальное сокращение этих требований для того, чтобы с помощью имеющегося на веб-портале ЕГР сервиса по проверке наименований заявителя до представления документов для государственной регистрации юридического лица могли самостоятельно проверить выбранное ими наименование на соответствие его законодательству.

В настоящее время ввиду многочисленности и, порой, неопределенности данных требований такая проверка весьма затруднительна. Сама процедура согласования наименования организации зачастую носит субъективный характер. На практике у сотрудников регистрирующих органов возникают вопросы при оценке предложенного наименования, в том числе на предмет схожести его до степени смешения на наименования уже существующих юридических лиц.

В этой связи наряду с предлагаемым исключением рассматриваемой административной процедуры по предложению Министерства юстиции в проект ГК включены основные требования к наименованиям организаций, а также норма о том, что иные требования могут быть установлены законодательными актами.

Предполагается, что проверка наименования организации на соответствие законодательству будет проводиться на стадии государственной регистрации юридического лица. В случае несоответствия наименования требованиям законодательных актов заявителю будет отказано в государственной регистрации (статья 28 проекта Закона).

Предлагаемая реформа упростит выбор наименования организации ее учредителем, сократит количество осуществляемых административных процедур, а также будет способствовать улучшению позиции Республики Беларусь в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса».

3.8. Проектом Закона предлагается сократить количество регистрирующих органов, исключив из него администрации свободных экономических зон (далее – СЭЗ).

Основной функцией администрации СЭЗ является регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов СЭЗ и работа с ними в рамках заключенных договоров. Государственная регистрация субъектов хозяйствования как таковых является для администраций СЭЗ второстепенной функцией, осуществляемой, как показывают проведенные проверки, не на должном уровне.

Основным принципом, по которому определяется надлежащий регистрирующий орган, является его место нахождения.

В последние годы наблюдается тенденция к постоянному расширению территорий СЭЗ и усилению их разрозненности по территории области. В результате бизнесу зачастую приходится обращаться за государственной регистрацией юридического лица в администрацию СЭЗ, значительно удаленную от местонахождения учреждаемой организации (к примеру, территория СЭЗ «Могилев» состоит из 18 участков, 14 из которых находятся в г. Могилеве и Могилевском районе, 4 в районных центрах (г. Шклов, г. Бобруйск, г. Осиповичи, г. Кричев).

Кроме этого, на практике возникают вопросы определения регистрирующего органа субъектов хозяйствования, ранее зарегистрированных местными исполнительными и распорядительными органами, в случае расширения границ СЭЗ.

В рамках проводимой работы по присоединению Республики Беларусь к ВТО в качестве недостатка международными экспертами отмечается многочисленность регистрирующих органов.

В этой связи, учитывая вышеуказанные изменения условий деятельности СЭЗ и связанный с этим вопрос доступности и возможности определения надлежащего регистрирующего органа, небольшое количество регистрируемых администрациями СЭЗ субъектов хозяйствования, назрела необходимость снятия с администраций СЭЗ функций по государственной регистрации и ликвидации (прекращению деятельности) субъектов хозяйствования. При этом с учетом норм Налогового кодекса Республики Беларусь (далее – НК) администрации СЭЗ сохраняют возможность безвозмездного доступа к АИС ЕГР.

3.9. В проект Закона включены нормы Указа № 175 о полномочиях Министерства юстиции по контролю за проведением регистрирующими органами государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования, а также закреплены полномочия

главных управлений юстиции облисполкомов по проведению проверок деятельности рай(гор)исполкомов, администраций районов в городах в указанной сфере (статья 7 проекта Закона).

3.10. Проект Закона содержит некоторые уточнения в части порядка формирования уставного фонда коммерческой организации.

Так, в соответствии с пунктом 7 Положения о государственной регистрации субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом № 1 (далее – Положение о государственной регистрации), уставный фонд коммерческой организации должен быть объявлен в белорусских рублях.

В то же время согласно пункту 77 Положения о специальном правовом режиме Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень», утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 12 мая 2017 г. № 166, уставный фонд резидентов индустриального парка может быть объявлен и сформирован за счет денежных вкладов в иностранной валюте.

В целях учета данного изъятия пунктом 1 статьи 18 проекта Закона устанавливается соответствующее исключение.

Кроме того, поскольку в настоящее время законодательными актами установлены особенности формирования уставных фондов юридических лиц, осуществляющих определенные виды деятельности (подпункт 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 17 февраля 2015 г. № 69 «Об использовании векселей», подпункт 1.4 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2014 г. № 99 «О вопросах регулирования лизинговой деятельности», пункт 1 Указа Президента Республики Беларусь от 4 июня 2015 г. № 231 «Об осуществлении деятельности на внебиржевом рынке Форекс»), пунктом 3 статьи 18 проекта Закона устанавливается норма о возможности установления законодательными актами особенностей формирования уставного фонда коммерческих организаций с учетом осуществляемых ими видов деятельности.

Также с учетом пункта 24 Положения об оценке стоимости объектов гражданских прав в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 13 октября 2006 г. № 615 (предусматривает обязательность проведения экспертизы достоверности оценки стоимости вносимого в уставный фонд юридического лица неденежного вклада, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами), а также подпункта 11.3 пункта 11 Указа Президента Республики Беларусь от 4 июля 2016 г. № 253 «О мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций» (не требует проведения экспертизы достоверности оценки стоимости имущества сельскохозяйственной организации, вносимого в уставный

фонд учреждаемого ею хозяйственного общества) пунктом 3 статьи 17 проекта Закона устанавливается соответствующее исключение.

3.11. В настоящее время в стране достаточно остро стоит проблема поиска субъекта хозяйствования, не находящегося по месту своего нахождения. На решение данной проблемы и обеспечение возможности связи с субъектом хозяйствования направлена инициатива Министерства юстиции о придании юридического значения официальному адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, указанному в ЕГР.

Уже сейчас ни один малый и средний бизнес не обходится без данного атрибута. Необходимость наличия электронной почты для ведения бизнеса - это существующий факт.

Использование адреса электронной почты для направления юридически значимых сообщений будет иметь юридически значимые последствия только в том случае, если ему будет придан официальный статус (такой же, как сегодня имеется у места нахождения юридического лица).

В этой связи проектом Закона устанавливается норма о включении адреса электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя в ЕГР, а также обязанность информирования регистрирующего органа в случае его изменения (пункт 3 статьи 16, пункт 1 статьи 22, подпункт 2.2 пункта 2 статьи 43 проекта Закона).

Таким образом, информация об адресе электронной почты субъекта хозяйствования будет указываться в заявлении о государственной регистрации и актуализироваться при направлении в регистрирующий орган соответствующего уведомления.

Проектом Закона также устанавливается норма о том, что субъект хозяйствования несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по месту нахождения юридического лица (месту жительства индивидуального предпринимателя) либо направленных по адресу электронной почты, указанным в ЕГР. Сообщения, доставленные по месту нахождения (месту жительства) либо направленные по адресу электронной почты, указанным в ЕГР, будут считаться полученными субъектом хозяйствования, если иное не предусмотрено законодательством или соглашением сторон.

Следует отметить, что адрес электронной почты субъекта хозяйствования включается в соответствующие реестры в Российской Федерации (при указании таких сведений в заявлении о государственной регистрации), Украине и Литве.

3.12. Учитывая опыт многочисленных иностранных государств, предлагаемую проектом ГК корректировку статьи 48 ГК, проект Закона

предусматривает порядок государственной регистрации юридического лица на основании типового устава. При этом устанавливается, что сведения о деятельности юридического лица на основании типового устава должны включаться в ЕГР и размещаться на веб-портале ЕГР.

С учетом установления возможности действовать на основании типового устава проектом Закона вводится новый объект государственной регистрации – изменения, вносимые в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГР.

Таким образом, юридическое лицо, действующее на основании типового устава, в случае изменения сведений, содержащихся о нем в ЕГР, должно будет обратиться в регистрирующий орган за такой государственной регистрацией.

В частности, предлагается следующее:

в случае перехода юридического лица с типового устава на собственный будет осуществляться государственная регистрация изменений, вносимых в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГР (на основании представленного заявления о государственной регистрации и устава);

в случае перехода юридического лица на типовой устав будет осуществляться изменение сведений, включенных в ЕГР, связанных с переходом на типовой устав, на основании представленного в регистрирующий орган соответствующего уведомления юридического лица (статьи 20, 22 проекта Закона).

Возможность регистрации юридического лица на основании типового устава позволит сократить количество документов, представляемых в регистрирующий орган, и в большинстве случаев для создания юридического лица потребуется только заявление о государственной регистрации.

Одновременно статьей 43 проекта Закона предлагается корректировка Закона Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. № 2020-ХІІ «О хозяйственных обществах» (далее – Закон о хозяйственных обществах) в части установления возможности действовать на основании типового устава только для обществ с ограниченной ответственностью (далее – ООО) как неизменно наиболее распространенной организационно-правовой формы коммерческих организаций (для акционерных обществ возможность действовать на основании типового устава исключается проектом ГК).

Так, согласно данным ЕГР в 2018 году было зарегистрировано 8736 ООО (или 78% от общего количества зарегистрированных за этот период юридических лиц), а в первом полугодии 2019 года – 5547 (или 80%). Доля обществ с дополнительной ответственностью (далее – ОДО)

ничтожно мала: в 2018 году было зарегистрировано всего 9 ОДО (или 0,08% от общего количества зарегистрированных в этот период юридических лиц), в первом полугодии 2019 года – 3 (или 0,05%).

Анализ международного опыта свидетельствует о том, что возможность работать по типовому уставу в зарубежных государствах установлена именно для ООО.

Кроме того, именно ООО является организационно-правовой формой юридического лица, оцениваемой экспертами Всемирного банка в рейтинге «Ведение бизнеса» на предмет легкости ведения бизнеса в Республике Беларусь.

Также статьей 43 проекта Закона регламентируются вопросы установления ставки государственной пошлины за государственную регистрацию изменений, вносимых в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГР.

3.13. Проектом Закона уточняется перечень документов, представляемых для государственной регистрации, и требования к ним.

Проектом ГК устанавливается единый возраст, с которого возможно осуществление предпринимательской деятельности при наличии согласия одного из родителей, усыновителей, попечителей (16 лет). Указанное согласие не требуется для членов производственных кооперативов.

В таких случаях проект Закона предусматривает необходимость представления в регистрирующий орган такого согласия.

В целях сведения к минимуму возможности представления в регистрирующий орган неактуальной информации срок действия легализованной выписки из торгового регистра страны учреждения (иного эквивалентного доказательства юридического статуса организации в соответствии с законодательством страны ее учреждения), представляемой в регистрирующий орган для подтверждения статуса учредителя - иностранной организации, предлагается уменьшить с одного года до трех месяцев.

В настоящее время при государственной регистрации вновь создаваемых юридических лиц, собственником имущества, учредителями которых выступают иностранные физические лица, представляется копия документа, удостоверяющего личность, с переводом на белорусский или русский язык (подпись переводчика нотариально удостоверяется). На практике возникают вопросы оформления указанных копий в случае, если документ, удостоверяющий личность, не требует перевода (он составлен на русском языке). В целях урегулирования данной ситуации проектом Закона уточняется, что в таком случае при невозможности предъявления оригинала документа, удостоверяющего личность, его копия должна быть нотариально удостоверена.

Поскольку в настоящее время государственную пошлину за государственную регистрацию можно уплатить посредством единого расчетного и информационного пространства, и, следовательно, у сотрудника регистрирующего органа имеется возможность самостоятельно проверить факт уплаты государственной пошлины, проект Закона предусматривает исключение представления оригинала либо копии платежного документа об уплате государственной пошлины в таком случае.

С учетом предлагаемого проектом Закона создания в ЕГР электронного архива исключается необходимость представления в регистрирующий орган электронной копии устава юридического лица.

3.14. Проектом Закона предлагается исключить выдачу свидетельства о государственной регистрации юридического лица, заменив его выпиской из ЕГР, которая будет выдаваться регистрирующим органом по результатам государственной регистрации юридического лица.

Сегодня свидетельство о государственной регистрации юридического лица не информативно. Кроме того, в ряде случаев сведения, содержащиеся в свидетельстве, вводят в заблуждение, поскольку не отражают реальной даты создания юридического лица, впоследствии реорганизованного или изменившего наименование. Гораздо более информативной является выписка из ЕГР, в которой содержится исчерпывающая информация о юридическом лице.

С учетом предлагаемой отмены выдачи свидетельства о государственной регистрации юридического лица исключается также необходимость представления в регистрирующий орган свидетельства о государственной регистрации в случае реорганизации юридического лица.

Свидетельство о государственной регистрации индивидуального предпринимателя предлагается сохранить, поскольку данный документ содержит фотографию гражданина, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, и подтверждает принадлежность свидетельства данному лицу.

3.15. В целях обеспечения актуальности сведений ЕГР проектом Закона предлагается сократить срок, в течение которого юридические лица обязаны внести изменения в свой учредительный документ и представить их для государственной регистрации (с 2-х месяцев до 15 дней).

Сокращение данного срока является мерой, направленной на выполнение рекомендаций ФАТФ в части обеспечения актуальности сведений об учредителях юридических лиц, содержащихся в ЕГР (соответствующее мероприятие предусмотрено планом мероприятий по

использованию результатов национальной оценки рисков в сфере ПОД/ФТ в подконтрольных Министерству юстиции сферах деятельности, принятым во исполнение Плана мероприятий по снижению выявленных рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности на 2019-2020 годы, утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь Румасом С.Н. 4 февраля 2019 г.)

Аналогичный срок устанавливается для обращения юридического лица, действующего на основании типового устава, за государственной регистрацией изменений, вносимых в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГР, индивидуального предпринимателя, обращающегося за государственной регистрацией изменений, вносимых в свидетельство о государственной регистрации.

Проектом Закона также предлагается сократить срок направления в регистрирующий орган уведомлений юридических лиц (об изменении места нахождения, назначении (замене) руководителя и др.) с 10-ти рабочих дней до 3-х рабочих дней.

3.16. Анализ судебной практики и поступающие в Министерство юстиции обращения граждан свидетельствуют о существовании проблемных вопросов, связанных с реализацией участником хозяйственного общества своего права на выход из состава участников общества и правовыми последствиями такого выхода.

Так, на практике не редки случаи, когда фактическое изменение состава участников общества произошло (направлено заявление о выходе из состава участников), а юридического оформления данного факта (государственной регистрации изменений в устав) не последовало, что с учетом требований пункта 22 Положения о регистрации является нарушением со стороны юридического лица.

«Потерпевшей» стороной в данном случае является вышедший участник, поскольку он продолжает числиться в ЕГР в качестве участника общества. Неисполнение обществом своей обязанности по внесению изменений в устав вынуждает данного участника обращаться в суд с иском о понуждении юридического лица к осуществлению государственной регистрации соответствующих изменений в устав.

Но даже вынесенное решение суда не может обеспечить его исполнение, поскольку механизм такого исполнения, в том числе судебными исполнителями, законодательством не определен.

В целях решения обозначенной проблемы проектом Закона предлагается новый механизм актуализации содержащихся в ЕГР сведений об участниках хозяйственного общества в случае выхода участника - с участием нотариуса.

В частности, в Законе о хозяйственных обществах предлагается установить, что заявление участника о выходе из хозяйственного общества подается не обществу, а нотариусу (устанавливается обязательное нотариальное удостоверение такого заявления), который будет информировать о данном факте общество и регистрирующий орган. Регистрирующий орган, в свою очередь, на основании представленного нотариусом извещения будет вносить в ЕГР запись об изменении состава участников общества (статья 20, подпункт 1.15 пункта 1 статьи 43 проекта Закона).

Моментом выхода участника из хозяйственного общества, в том числе для третьих лиц, будет дата внесения регистрирующим органом в ЕГР указанной записи.

3.17. В целях исключения случаев изменения (искажения) форм заявлений и уведомлений, представляемых заявителями в регистрирующий орган, проектом Закона устанавливается требование о необходимости представления заявлений и уведомлений, сформированных посредством веб-портала ЕГР и имеющих идентификационный номер (пункт 2 статьи 22 и пункт 3 статьи 25 проекта Закона).

Это позволит заявителям правильно заполнить заявление с помощью всплывающих подсказок, а регистрирующему органу оперативно внести информацию в ЕГР с помощью ID-номера представленного заявления (уведомления). Возможность заполнения таких заявлений (уведомлений) и представления их в регистрирующий орган уже реализована на веб-портале ЕГР.

3.18. Проектом Закона предлагается внести изменения в порядок постановки субъектов хозяйствования на учет в налоговых органах, органах государственной статистики, Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, регистрации в Белорусском республиканском унитарном предприятии «Белгосстрах».

Так, срок постановки субъектов хозяйствования на учет предлагается сократить с 5-ти до 3-х рабочих дней, что позволит сократить время, необходимое для создания бизнеса с точки зрения методологии Всемирного банка.

В настоящее время согласно Положению о порядке взаимодействия государственных органов, иных организаций с использованием автоматизированной информационной системы «Взаимодействие», утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 141, после внесения регистрирующим органом информации в ЕГР информационная карта направляется первоначально налоговым органам, которые обрабатывают данную информацию (ставят

субъект хозяйствования на налоговый учет) в течение 2-х рабочих дней. Только после обработки информационной карты налоговыми органами она направляется органам государственной статистики, Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, Белорусскому республиканскому унитарному предприятию «Белгосстрах», которые в течение 2-х рабочих дней осуществляют соответствующую постановку на учет.

Сокращение срока постановки субъекта хозяйствования на все виды учета предполагается достичь путем изменения существующего механизма, при котором информационная карта от регистрирующего органа сразу будет направляться всем органам учета (налоговым органам, органам государственной статистики, Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, Белорусскому республиканскому унитарному предприятию «Белгосстрах»), у которых будет 3 рабочих дня на обработку информации и постановку субъекта хозяйствования на учет.

Помимо сокращения срока постановки на учет, проектом Закона предлагается исключить необходимость получения субъектом хозяйствования извещения о постановке на учет. Информация, содержащаяся в извещении, по истечении 3-х рабочих дней со дня государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя будет размещаться на веб-портале ЕГР в открытом доступе.

Таким образом, любое заинтересованное лицо, в том числе сам субъект хозяйствования, введя в параметры поиска регистрационный номер или наименование организации, ФИО индивидуального предпринимателя, сможет получить всю информацию, содержащуюся в едином извещении о постановке на учет.

Указанные новшества продиктованы развитием IT-технологий, ускорением бизнес-процессов и необходимостью отказа от документов на бумажных носителях, сокращения издержек заявителей и регистрирующих органов.

3.19. Поскольку проект ГК вводит обязанность юридического лица уведомить регистрирующий орган о начале процедуры реорганизации, проект Закона содержит нормы, регламентирующие механизм такого уведомления, включения соответствующих сведений в ЕГР и размещения их на веб-портале ЕГР. Одновременно регламентируется порядок уведомления регистрирующего органа в случае принятия юридическим лицом решения об отмене процедуры реорганизации (статья 23 проекта Закона).

3.20. На основании анализа правоприменительной практики и оценки эффективности установленного механизма ответственности заявителей за представление в регистрирующий орган заведомо ложных сведений проектом Закона предлагается сократить ряд ограничений для вступления в бизнес, отсутствие которых должен подтвердить заявитель в заявлении о государственной регистрации (пункт 19 Положения о регистрации).

В частности, в связи с внесением в Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» изменений, позволяющих контролирующим органам проверить правопреемника реорганизованного юридического лица без внесения изменений в план выборочных проверок, проектом Закона исключается ограничение, связанное с реорганизацией юридического лица, включенного в план выборочных проверок, до ее проведения.

Предлагается также исключить ограничение для гражданина - собственника имущества (учредителя, участника) юридического лица, создаваемого (созданного) в форме учреждения или ассоциации (союза), в случае, если он состоит на профилактическом учете в соответствии с законодательством о профилактике правонарушений.

Правоприменительная практика свидетельствует о том, что с момента введения данного ограничения нет ни одного случая признания недействительной государственной регистрации учреждения или ассоциации (союза) в связи с наличием у заявителя рассматриваемого ограничения.

3.21. В настоящее время действует механизм инициирования открытия субъектом хозяйствования текущего (расчетного) банковского счета при прохождении процедуры государственной регистрации, когда все необходимые для его открытия документы в электронном виде направляются регистрирующим органом в банк (посредством автоматизированной информационной системы «Взаимодействие»).

Аналогичный механизм взаимодействия предлагается установить с налоговыми органами для информирования последних о выборе субъектом хозяйствования особого режима налогообложения (как плательщика налога при упрощенной системе налогообложения, единого налога с индивидуальных предпринимателей либо единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции) (пункт 2 статьи 25 проекта Закона).

Уведомление о переходе на особый режим налогообложения в таком случае субъекты хозяйствования в налоговый орган представлять не будут.

3.22. Проектом Закона упрощается порядок подписания заявления о государственной регистрации и представления документов в регистрирующий орган.

В частности, предлагается предоставить право уполномочить одного из учредителей юридического лица на подписание заявления о государственной регистрации в случае, если количество учредителей более двух (сейчас их должно быть более трех).

3.23. Проектом Закона устанавливается новый механизм актуализации сведений, содержащихся в ЕГР, - самостоятельно регистрирующим органом (без участия юридического лица) в случаях, когда юридическое лицо реорганизовано или изменило свое наименование и является собственником имущества, учредителем (участником) другого юридического лица.

В настоящее время в случае реорганизации в форме выделения юридическое лицо, из состава которого произошло выделение, должно обратиться за государственной регистрацией соответствующих изменений в устав, что на практике зачастую не выполняется. Проектом Закона устанавливается, что в день осуществления государственной регистрации выделенного юридического лица регистрирующий орган вносит в ЕГР запись о реорганизации в карточку юридического лица, из которого произошло выделение. Тем самым исключается необходимость обращения последнего за государственной регистрацией соответствующих изменений в устав.

Аналогичным образом регистрирующий орган будет вносить в ЕГР сведения о новом наименовании юридического лица, являющегося собственником имущества (учредителем, участником) другого юридического лица, а также вносить изменения в сведения о правопреемнике реорганизованного в форме присоединения либо преобразования юридического лица, являющегося собственником имущества (единственным учредителем, участником) другого юридического лица (либо изменения в сведения о правопреемнике юридических лиц, прекративших деятельность в результате слияния и являвшихся собственником имущества (единственным учредителем, участником) другого юридического лица) (пункт 6 статьи 27 проекта Закона).

Предлагаемый механизм позволит обеспечить актуальность сведений в ЕГР и сократит издержки бизнеса.

3.24. Проектом Закона предлагается расширить перечень оснований для неосуществления государственной регистрации (статья 28 проекта Закона).

Помимо инициирования такого основания, как несоответствие наименования юридического лица требованиям, установленным законодательными актами (обоснование представлено выше), проектом Закона предлагается не осуществлять государственную регистрацию в случае наличия в регистрирующем органе судебного постановления, постановления судебного исполнителя, устанавливающих запрет на осуществление государственной регистрации, связанной с реорганизацией юридического лица, а также на отчуждение доли участника в уставном фонде общества с ограниченной ответственностью или общества с дополнительной ответственностью.

Данное предложение продиктовано необходимостью решения возникающих на практике проблем, связанных с неисполнением постановлений судов, судебных исполнителей в результате недобросовестных действий ответчиков, должников.

Законом о хозяйственных обществах установлена возможность обращения взыскания на долю участника в уставном фонде ООО, ОДО по решению суда. Гражданским и хозяйственным процессуальным законодательством суд наделяется правом принимать меры по обеспечению иска в виде ареста имущества ответчика, в том числе доли ответчика в уставном фонде ООО, ОДО, а также запрета ответчику совершать определенные действия.

Законодательством об исполнительном производстве судебный исполнитель также наделяется правом обращения взыскания на долю должника в уставном фонде юридического лица, а также правом запрещать должнику совершать определенные действия, препятствующие исполнению исполнительного документа.

Реализуя вышеуказанные права на практике, как суды, так и органы принудительного исполнения в целях обеспечения исполнения требований кредиторов выносят постановления, которыми налагают арест на доли ответчиков, должников по исполнительному производству в уставных фондах ООО, ОДО, запрещают осуществление действий, в том числе связанных с реорганизацией общества.

В силу положений Декрета № 1 наличие таких постановлений судебных исполнителей, судов не сдерживает недобросовестных должников, стремящихся уклониться от исполнения своих обязательств.

Сложившаяся ситуация влечет сложности в реализации на практике предусмотренных законодательством об исполнительном производстве, гражданским, хозяйственным процессуальным законодательством мер по обеспечению исполнения требований кредиторов, следствием чего является злоупотребление должниками своими правами самостоятельно принимать решения о реорганизации, отчуждении доли, с целью

уклонения от погашения задолженности перед гражданами, организациями и государством.

На практике уклонение от исполнения требований кредиторов путем осуществления реорганизации юридического лица выражается в неравномерном (неадекватном) распределении активов и пассивов по результатам реорганизации. При этом гражданско-правовой механизм восстановления нарушенных прав кредиторов либо отсутствует, либо является сложно реализуемым.

В случае, если для государственной регистрации представляются документы в отношении юридического лица (индивидуального предпринимателя), находящегося в процессе ликвидации (прекращения деятельности), проект Закона также предлагает не осуществлять государственную регистрацию (за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами).

На практике имеются случаи, когда за государственной регистрацией обращаются субъекты хозяйствования, находящиеся в процессе ликвидации.

Однако в силу требований пункта 10 Положения о ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом № 1 (далее – Положение о ликвидации), указанные действия в процессе ликвидации запрещаются.

3.25. Учитывая неоднозначное применение судами положений пунктов 24 и 26 Положения о регистрации, проектом Закона совершенствуются нормы, касающиеся ответственности в области государственной регистрации и механизма защиты нарушенных прав и законных интересов лиц, в том числе кредиторов субъектов хозяйствования.

В частности, четко разграничивается, что обжалование будет возможно в случае неосуществления регистрирующим органом государственной регистрации (в том числе лицами, чьи права и законные интересы нарушены в результате неосуществления государственной регистрации). Обжалование осуществления государственной регистрации исключается, поскольку в такой ситуации будет действовать механизм признания недействительной государственной регистрации субъекта хозяйствования через исковое производство.

Устанавливается, что помимо уполномоченных органов (органов Комитета государственного контроля, прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности, налоговых и иных уполномоченных органов) с иском о признании государственной регистрации недействительной вправе обратиться в суд и иные лица, в том числе

кредиторы, чьи права и законные интересы нарушены в результате осуществления государственной регистрации.

3.26. Проект Закона также содержит уточнение в отношении применения отдельных терминов.

В частности, используя новые подходы в нормотворчестве, в соответствии с которыми все изменения и (или) дополнения, вносимые в нормативный правовой акт, охватываются термином «изменения», в проекте применительно к государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в учредительные документы юридических лиц, также применяется общая формулировка - «изменения». При этом используется уточненная терминология «государственная регистрация изменений, внесенных в устав», поскольку на момент государственной регистрации изменения в устав юридическим лицом уже внесены.

3.27. В целях комплексного регулирования предлагаемых проектом Закона правоотношений одновременно статьей 43 проекта Закона предлагается внесение изменений в Закон о хозяйственных обществах, ГК, НК, Банковский кодекс Республики Беларусь.

При этом размер ставки государственной пошлины за выдачу дубликата свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, размер субсидиарной ответственности учредителей (участников) ОДО, порядок открытия текущих (расчетных) банковских счетов субъектов хозяйствования, которые в настоящее время регулируются Декретом № 1, предлагается урегулировать, соответственно, в НК, Законе о хозяйственных обществах и Банковском кодексе Республики Беларусь.

Одновременно предлагается упростить порядок открытия текущих (расчетных) банковских счетов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В частности, пунктом 3 статьи 43 проекта Закона устанавливается, что в случае электронной государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя для открытия текущих (расчетных) банковских счетов в банк представляются электронные документы, свидетельствующие о проведении государственной регистрации.

Согласно пункту 19 Инструкции о порядке представления электронных документов и их рассмотрения регистрирующим органом, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2011 г. № 1164, по результатам электронной государственной регистрации заявителю направляется уведомление, подписанное электронной цифровой подписью уполномоченного

сотрудника регистрирующего органа, и электронные документы, свидетельствующие об осуществлении государственной регистрации.

Вместе с тем достижения электронной регистрации бизнеса нивелируются необходимостью обращения субъекта хозяйствования в регистрирующий орган (либо к нотариусу) за удостоверением формы внешнего представления электронного устава, свидетельства о государственной регистрации, т.е. за получением их бумажного варианта, для последующего представления в банк.

При этом в рамках процесса государственной регистрации удостоверение формы внешнего представления электронных документов, подтверждающих государственную регистрацию субъекта хозяйствования, регистрирующим органом (нотариусом) осуществляется единожды.

В этой связи на практике у банков возникает ряд проблемных вопросов, связанных с представлением субъектами хозяйствования копии с формы внешнего представления электронного устава (свидетельства о государственной регистрации), т.е. формально копии с копии.

В рамках рассмотрения указанного вопроса Министерством юстиции совместно с Национальным банком была выработана позиция о возможности открытия счетов субъектам хозяйствования на основании таких копий (письмо Министерства юстиции от 15.11.2018 № 10-09/434).

Кроме того, учитывая предлагаемые проектом Закона нормы о возможности получения информации из ЕГР на основании заключенного с Министерством юстиции договора, банки в целях проверки (идентификации) своих клиентов смогут иметь доступ к сведениям ЕГР.

Таким образом, возможность представления в банк электронных документов упростит процедуру открытия счетов для бизнеса, будет способствовать развитию электронного документооборота в стране и обеспечит необходимый положительный эффект предоставления государством электронных услуг.

Положения подпункта 2.4 пункта 2 Декрета № 1 об обязанности направления банками в налоговые органы и органы Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты сообщений об открытии субъектам хозяйствования счетов в проект Закона не включены, поскольку данные вопросы урегулированы, соответственно, статьей 86 НК и пунктом 3 Положения об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 40.

Ликвидация (прекращение деятельности) субъектов хозяйствования

3.28. Проектом Закона предлагается ряд терминологических корректировок.

Так, уточняется круг лиц, имеющих право на принятие решения о ликвидации юридического лица (в случае его самоликвидации): собственник имущества (учредитель, участник) либо орган юридического лица, уполномоченный уставом.

Анализ законодательных актов, регламентирующих правовое положение организационно-правовых форм, регулируемых проектом Закона, позволяет говорить о том, что принятие решения о ликвидации юридического лица отнесено к исключительной компетенции высшего органа управления юридического лица – собственника имущества (для унитарного предприятия, учреждения), учредителя (для дочернего унитарного предприятия), участника (для хозяйственных обществ с единственным участником), общего собрания участников (для иных организационно-правовых форм юридических лиц).

Нормы проекта Закона также учитывают положения Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), в соответствии с которым признание судом, рассматривающим экономические дела, юридического лица экономически несостоятельным влечет его санацию, а признание банкротом – его ликвидацию.

3.29. Проектом Закона предусматривается корректировка нормы Декрета № 1, предусматривающая ликвидацию юридического лица (прекращение деятельности индивидуального предпринимателя) по решению суда, рассматривающего экономические дела, в случае нарушения установленных законодательством порядка и сроков ликвидации.

Так, вводится возможность судебной ликвидации юридического лица (прекращения деятельности индивидуального предпринимателя) за нарушение только порядка ликвидации, либо только срока ликвидации.

3.30. Проектом Закона предлагается изменение оснований для принудительной ликвидации юридических лиц (прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей) регистрирующим органом.

Так, действующее основание для ликвидации ввиду неосуществления деятельности в течение двадцати четырех месяцев подряд предлагается распространить и на некоммерческие организации. Это обусловлено тем, что ряд некоммерческих организаций (потребительские кооперативы, учреждения, ассоциации (союзы) и др.) не осуществляют деятельность, не принимают решение о ликвидации и

продолжают значиться в ЕГР в статусе действующих, что не отражает реальной картины.

3.31. Судебная практика по делам о признании государственной регистрации юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) недействительной свидетельствует о том, что истец заявляет в суде требование только о признании государственной регистрации недействительной, не заявляя одновременно требований о ликвидации юридического лица (прекращении деятельности индивидуального предпринимателя) и взыскании доходов, полученных от незаконной деятельности (абзац второй части четвертой пункта 26 Положения о регистрации).

Впоследствии сам субъект хозяйствования, регистрация которого признана недействительной, решение о своей ликвидации также не принимает (подпункт 3.1 пункта 3 Положения о ликвидации).

В этой связи проектом Закона устанавливается возможность ликвидации таких юридических лиц (прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей) регистрирующим органом по прошествии трех лет с даты их государственной регистрации, поскольку в течение данного срока у заинтересованных лиц имеется возможность заявить иск о ликвидации в судебном порядке (пункт 5 статьи 30 проекта Закона).

Данное нововведение позволит регистрирующему органу самостоятельно начать процедуру ликвидации в отношении не обладающих правоспособностью юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), а в дальнейшем и исключить их из ЕГР.

3.32. Предлагается упростить порядок ликвидации субъектов хозяйствования регистрирующим органом, т.е. отказаться от принятия решения регистрирующего органа в пользу внесения записи в ЕГР о начале процедуры ликвидации (прекращения деятельности) субъекта хозяйствования.

Аналогичная процедура, исключающая принятие регистрирующим органом соответствующего решения, предусмотрена и при исключении субъекта хозяйствования из ЕГР.

Существующая практика принятия регистрирующими органами соответствующих решений регламентирована Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», согласно которому решения исполкома (администраций районов в городах) принимаются на его заседаниях, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

Процедура принятия решения требует участия множества людей, влечет значительные временные затраты, в результате чего зачастую требуется обновление справок государственных органов, представляемых для исключения субъекта хозяйствования из ЕГР (ввиду истечения сроков их действия).

Это все в значительной степени затягивает процедуру исключения субъектов хозяйствования из ЕГР, что является препятствием, например, для создания нового бизнеса, поступления гражданина на государственную службу и т.п.

3.33. Проект Закона не предусматривает оснований для ликвидации некоммерческих организаций, созданных в форме учреждения или ассоциации (союза), в случае непринятия собственником имущества (учредителем, участником), руководителем указанных организаций мер по смене собственника имущества учреждения, изменению состава членов ассоциации (союза), их руководителей, состоящих на профилактическом учете в соответствии с законодательством о профилактике правонарушений, в двухмесячный срок с даты постановления указанных лиц на данный профилактический учет и осуществления указанными организациями деятельности, не соответствующей целям и предмету деятельности, указанным в уставе.

Обусловлено это тем, что за время существования данной нормы (с января 2013 года) в адрес регистрирующих органов не было направлено ни одного представления уполномоченного государственного органа о ликвидации данных некоммерческих организаций по указанным основаниям, что свидетельствует о их невостребованности и неактуальности.

3.34. Поскольку принятие в отношении должника - индивидуального предпринимателя, должника - юридического лица в установленном законодательством порядке решения о ликвидации (прекращении деятельности) является основанием для окончания исполнительного производства и возвращения исполнительного документа взыскателю в силу абзаца шестого части первой статьи 53 Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. «Об исполнительном производстве», на практике должники, злоупотребляя вышеуказанным правом, в целях освобождения имущества от обременений, установленных в ходе исполнительного производства, после возвращения исполнительного документа взыскателю, окончания исполнительного производства и, соответственно, отмены всех ограничений (обременений), установленных в отношении данного должника и (или) его имущества в исполнительном производстве, аналогичным решением собственника имущества (учредителей, участников) либо органа юридического лица (решением индивидуального

предпринимателя) процедуру ликвидации (прекращения деятельности) прекращают, т.е. обретают статус действующих.

Таким образом, с целью упорядочения процедуры добровольной ликвидации, повышения ответственности собственника имущества (учредителей, участников) за принятие решения о дальнейшей судьбе юридического лица, защиты прав добросовестных участников гражданского оборота путем ограничения в ряде случаев должников, злоупотребляющих своими правами, проектом Закона предлагается ввести основание невнесения регистрирующим органом записи о начале процедуры ликвидации (прекращения деятельности) юридического лица (индивидуального предпринимателя) в ЕГР при наличии у регистрирующего органа судебного постановления, постановления судебного исполнителя, устанавливающих запрет на принятие решения о ликвидации юридического лица (прекращении деятельности индивидуального предпринимателя), за исключением случаев принятия данного решения в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, достижением цели, ради которой оно создано, признанием судом, рассматривающим экономические дела, государственной регистрации созданного юридического лица недействительной.

Данное ограничение предусматривает возможность практической реализации судами, судебными исполнителями их полномочий по принятию такой меры по обеспечению иска, исполнения исполнительного документа как запрет ответчику, должнику по исполнительному производству самостоятельно принимать решение о ликвидации юридического лица, прекращении деятельности индивидуального предпринимателя.

Следует отметить, что предлагаемое ограничение права юридических лиц-должников на самостоятельную ликвидацию не исключают возможность прекращения деятельности таких лиц посредством процедуры банкротства, которая может быть инициирована как самим должником, так и его кредиторами.

3.35. Из перечня документов, представляемых юридическим лицом в регистрирующий орган для начала процедуры ликвидации, предлагается исключить легализованную выписку из торгового регистра страны учреждения или иное эквивалентное доказательство юридического статуса организации в соответствии с законодательством страны ее учреждения – для собственников имущества (учредителей, участников), являющихся иностранными организациями, ввиду отсутствия необходимости у регистрирующих органов в данном документе на стадии ликвидации юридического лица.

3.36. Устанавливается срок уведомления регистрирующего органа о замене председателя ликвидационной комиссии (ликвидатора), изменения состава ликвидационной комиссии (три рабочих дня).

3.37. Установленные пунктом 6 Положения о ликвидации сроки ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования (девять месяцев с правом продления до двенадцати месяцев) предлагается заменить на один предельный срок – 12 месяцев.

3.38. Сведения о ликвидации юридического лица (прекращении деятельности индивидуального предпринимателя) предлагается размещать в глобальной компьютерной сети Интернет на официальном сайте юридического научно-практического журнала «Юстиция Беларуси», без дальнейшего их опубликования в приложении к указанному журналу.

3.39. Проектом Закона предлагается уйти от необходимости опубликования на официальном сайте Министерства юстиции перечня субъектов хозяйствования, ликвидируемых регистрирующим органом в упрощенном порядке. Вся информация о ликвидации субъекта хозяйствования по данному основанию будет доступна на веб-портале ЕГР (сервис «Проверить статус субъекта хозяйствования», который будет доработан для этих целей).

3.40. Проектом Закона предлагается усовершенствовать порядок представления в регистрирующий орган информации о привлечении индивидуальным предпринимателем физических лиц по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам при прекращении деятельности индивидуального предпринимателя, возложив обязанность представления такой информации на органы Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты (далее – органы ФСЗН) (в настоящее время ее представляют налоговые органы).

Данное предложение обусловлено тем, что с учетом функций, возложенных законодательством на налоговые органы и органы ФСЗН, последние обладают более полной информацией о привлечении индивидуальным предпринимателем физических лиц по соответствующим договорам.

Так, налоговые декларации (расчеты) по прямым налогам, содержащие информацию о количестве привлекаемых индивидуальным предпринимателем физических лиц, представляются в налоговые органы только при наличии объектов налогообложения (статья 40 НК). При отсутствии объекта налогообложения указанные декларации (расчеты) не представляются, в связи с чем налоговый орган не всегда располагает информацией о привлечении индивидуальным предпринимателем физических лиц.

В то же время в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании граждан, работающие у индивидуального предпринимателя, подлежат обязательному государственному социальному страхованию. Индивидуальные предприниматели – работодатели уплачивают за своих работников обязательные страховые взносы в ФСЗН. При этом плательщики взносов – индивидуальные предприниматели обязаны представлять в соответствующие органы сведения, необходимые для ведения персонифицированного учета. Практическая реализация данных норм дает возможность органам ФСЗН иметь полную информацию о привлечении индивидуальным предпринимателем физических лиц.

3.41. Действующее законодательство не в полной мере учитывает тот факт, что при упрощенной ликвидации ликвидационная комиссия не создается (ликвидатор не назначается).

В этой связи проектом Закона предлагается норма, согласно которой требования кредиторов в таком случае предъявляются непосредственно самому ликвидируемому субъекту хозяйствования, что позволит соблюсти права кредиторов ликвидируемых в упрощенном порядке должников, в том числе их право на подачу заявления о банкротстве ликвидируемого должника согласно требованиям главы 19 Закона о банкротстве.

3.42. Проектом Закона предлагается отменить необходимость представления юридическим лицом в регистрирующий орган ликвидационного баланса, заменив его (по аналогии с индивидуальным предпринимателем) уведомлением о завершении процедуры ликвидации с указанием сведений о завершении расчетов с кредиторами и отсутствии кредиторской задолженности.

Согласно подпункту 1.13 пункта 1 статьи 22 НК копия ликвидационного баланса представляется в налоговые органы.

Основной смысл представляемого в настоящее время в регистрирующий орган ликвидационного баланса заключается в подтверждении юридическим лицом факта отсутствия у него кредиторской задолженности, что и будет отражаться в предлагаемом уведомлении.

3.43. Для целей исключения субъекта хозяйствования из ЕГР самому субъекту в регистрирующий орган необходимо будет представить только вышеуказанное уведомление. Требование о представлении свидетельств о государственной регистрации исключается, поскольку свидетельства о государственной регистрации юридических лиц проектом Закона отменяются.

Кроме того, наличие у субъекта хозяйствования свидетельства о государственной регистрации не подтверждает его статус как действующего. Таким подтверждением в настоящее время является информация, размещаемая в открытом доступе на веб-портале ЕГР.

3.44. В настоящее время кредиторы субъекта хозяйствования, находящегося в процедуре самоликвидации, могут обратиться в регистрирующий орган с письменной информацией о наличии у такого субъекта задолженности перед кредитором. В этом случае субъект хозяйствования не может быть исключен из ЕГР в течение двух месяцев (указанный срок дается кредитору для обращения в суд с целью вынесения запрета исключения должника из ЕГР либо возбуждения в отношении него дела об экономической несостоятельности (банкротстве).

Данный механизм защиты интересов кредиторов предлагается распространить и на случаи ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования регистрирующим органом, а также по решению суда (пункт 6 статьи 41 проекта Закона).

3.45. Действующий в настоящее время запрет на исключение из ЕГР субъекта хозяйствования, находящегося в процедуре самоликвидации, при наличии соответствующей письменной информации контролирующих и правоохранительных органов (о выявленных фактах совершения правонарушений субъектом хозяйствования, его должностными лицами, учредителями, участниками, об имеющейся задолженности перед бюджетом, не выявленной в ходе ликвидации) предлагается распространить и на субъектов хозяйствования, ликвидируемых регистрирующим органом либо по решению суда (пункты 7 и 8 статьи 41 проекта Закона).

3.46. Проектом Закона устанавливается норма, позволяющая исключать из ЕГР субъекты хозяйствования, находящиеся в процессе ликвидации более трех лет (в случае их самоликвидации и ликвидации в упрощенном порядке) при отсутствии задолженности и определенных обстоятельств.

Как показывает практика, субъекты хозяйствования, длительное время находящиеся в процессе ликвидации (прекращения деятельности), самостоятельно его не заканчивают и продолжают значиться в ЕГР до определенного решения, принимаемого на законодательном уровне (различные редакции п. 4 Декрета № 1).

Трехлетний срок нахождения субъекта хозяйствования в состоянии ликвидации вполне достаточен для реализации кредиторами своих прав по взысканию задолженности, в том числе путем прекращения деятельности таких лиц посредством процедуры банкротства.

Кроме того, длительное нахождение субъекта хозяйствования в стадии ликвидации не способствует ранее работавшим там наемным лицам в момент назначения им пенсии. В частности, не представляется возможным получить справку о размере заработной платы ни в архиве, ни у самого ликвидируемого субъекта хозяйствования, а установить средний заработок в судебном порядке можно только в случае, если субъект хозяйствования исключен из ЕГР.

Данное нововведение позволит регистрирующему органу самостоятельно, имея всю необходимую информацию, без непосредственного участия субъекта хозяйствования, исключить его из ЕГР.

3.47. Предлагаемая проектом Закона норма об исключении умершего индивидуального предпринимателя на основании получения регистрирующим органом из регистра населения информации о его смерти позволит оперативно исключить такого индивидуального предпринимателя из ЕГР без участия иных лиц (как правило, родственников).

Указанная информация уже сегодня представляется Министерством внутренних дел Министерству юстиции в рамках заключенного соглашения об информационном взаимодействии.

3.48. В целях оптимизации и сокращения сроков ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования проектом Закона предлагается следующее:

- установить срок внесения записи в ЕГР об исключении из него субъекта хозяйствования – не позднее 3-х рабочих дней с даты получения регистрирующим органом последнего необходимого для этого документа (часть вторая пункта 1 статьи 41 проекта Закона);

- сократить срок представления государственными органами справок о наличии (отсутствии) задолженности перед бюджетом в случае ранее направленной в регистрирующий орган информации о невозможности представления таких справок – не позднее 5-ти месяцев со дня получения уведомления о начале процедуры ликвидации юридического лица (прекращения деятельности индивидуального предпринимателя) (пункт 6 статьи 37 проекта Закона). В настоящее время данный срок составляет 6 месяцев (часть пятая пункта 9 Положения о ликвидации).

Сокращение данного срока обусловлено изменениями, установленными в части второй пункта 3 статьи 107 НК, согласно которым плательщику предоставляется месячный срок для восстановления документов бухгалтерского, налогового учета и других документов, связанных с налогообложением (до 1 января 2015 года данный срок составлял 3 месяца).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта Закона, и практики их применения.

Предлагаемые проектом Закона новеллы и изменения в правовом регулировании обусловлены необходимостью совершенствования процедур государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования с учетом практики применения Декрета № 1 и иных актов законодательства.

Проект Закона направлен на упрощение и сокращение ряда требований, предъявляемых к процедурам создания и ликвидации бизнеса, в том числе сокращение административных процедур, количества документов, представляемых в регистрирующий орган, снятие с бизнеса определенных обязанностей, оптимизацию работы регистрирующих органов, совершенствование порядка ведения ЕГР и предоставления из него информации.

Проект Закона учитывает положения проекта ГК, предусматривая механизм реализации предлагаемых им нововведений, в том числе порядок государственной регистрации юридического лица на основании типового устава и включения в ЕГР соответствующих сведений, уведомления регистрирующего органа о начале процедуры реорганизации юридического лица.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ опыта правового регулирования сходных правоотношений в зарубежных государствах (Российская Федерация, Украина, Республика Узбекистан, Литовская Республика, Грузия) изложен в пункте 3 настоящего обоснования с целью облегчения сравнительного анализа предлагаемых проектом Закона норм.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, непосредственно относящихся к предмету правового регулирования проекта, не выявлено.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Предметом проекта Закона не является принятие решения в отношении международных договоров.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Научные исследования по тематике проекта не проводились. Анализ запросов государственных органов, обращений граждан и юридических лиц, публикаций в средствах массовой информации, судебной практики свидетельствует о необходимости совершенствования законодательства в сфере государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования, ведения ЕГР и предоставления из него информации.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

В отношении граждан и юридических лиц проектом Закона упраздняется ряд обязанностей, сокращается количество документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, сокращаются сроки осуществления ряда процедур, что сократит финансовые и временные затраты граждан и субъектов хозяйствования, оптимизирует работу регистрирующих органов. В частности:

исключается административная процедура по согласованию наименования организации;

устанавливается возможность актуализации сведений в ЕГР самостоятельно регистрирующим органом без необходимости обращения в регистрирующий орган юридического лица и уплаты государственной пошлины;

исключается необходимость представления в регистрирующий орган электронной копии устава, документа об уплате государственной пошлины в случае ее уплаты посредством ЕРИП;

сокращается срок постановки субъектов хозяйствования на соответствующие виды учета и упраздняется необходимость получения единого извещения о постановке на учет;

устанавливается новый механизм информирования налоговых органов о выборе субъектом хозяйствования особого режима налогообложения, исключая необходимость обращения самого субъекта в данные органы;

сокращается количество документов, которые необходимо представить в регистрирующий орган при ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования (свидетельство о государственной регистрации юридического лица), а также упрощаются требования к ним (вместо ликвидационного баланса необходимо будет представить уведомление о завершении расчетов с кредиторами);

сокращаются сроки представления в регистрирующий орган уполномоченными государственными органами (организацией) справок, сведений, информации при ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, что позволит сократить общий срок ликвидации бизнеса.

Проект Закона предусматривает ряд мер, направленных на обеспечение механизма защиты прав и законных интересов иных лиц, в том числе кредиторов, при регистрации и ликвидации бизнеса:

устанавливается их право на обращение в суд с иском о признании недействительной государственной регистрации;

предусматривается, что требования кредиторов юридического лица, ликвидируемого по решению регистрирующего органа (без создания ликвидационной комиссии (назначения ликвидатора), предъявляются непосредственно самому ликвидируемому субъекту хозяйствования;

информация о нахождении юридического лица в процессе реорганизации будет размещаться в открытом доступе в сети Интернет.

Установление проектом Закона официально статуса адреса электронной почты субъекта хозяйствования и права субъекта проинформировать об этом регистрирующий орган для включения данных сведений в ЕГР упростит взаимодействие между участниками делового оборота, а также будет способствовать решению проблемы поиска субъекта хозяйствования, не находящегося по месту своего нахождения. Полагаем, что в данном нововведении заинтересованы добросовестные субъекты хозяйствования, представляющие соответствующие сведения в регистрирующий орган, контрагенты, кредиторы субъектов

хозяйствования, правоохранительные и контролирующие органы, суды, судебные исполнители, нотариусы.

Расширение способов предоставления информации из ЕГР, предлагаемое проектом Закона, с одной стороны, удовлетворит потребности бизнеса, с другой стороны, увеличит доходы республиканского бюджета. Вместе с тем объективно спрогнозировать изменение величины доходов данного бюджета затруднительно ввиду следующего.

За 2018 год Министерством юстиции было выдано около 10 тыс. выписок (сумма уплаченной государственной пошлины составила более 256 тыс. руб.). За первое полугодие 2019 г. Министерством юстиции выдано около 5,7 тыс. выписок из ЕГР, в бюджет перечислено порядка 137 тыс. рублей.

С введением новых способов предоставления информации из ЕГР прогнозируется некоторое уменьшение количества предоставляемых выписок из ЕГР. По предварительным подсчетам сокращение составит около 30% за счет перехода заинтересованных, получающих в настоящее время выписки из ЕГР в электронном виде посредством веб-портала ЕГР, на новые способы получения информации. Предполагается, что данные способы будут востребованы, в первую очередь, у банковского сообщества, крупных предприятий, имеющих широкую сеть клиентов и контрагентов, коммерческих организаций, оказывающих сегодня услуги по проверке контрагентов.

Полагаем, что поступления в бюджет в виде платы за предоставление информации из ЕГР, определенной с учетом объема предоставляемой информации и экономически обоснованных затрат, а также вводимой государственной пошлины за предоставление копий учредительных документов компенсируют данное сокращение.

Предлагаемое проектом Закона сокращение срока для обращения в регистрирующий орган за государственной регистрацией изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, а также для представления уведомлений обеспечит актуальность сведений в ЕГР и возможность получения объективной информации о субъекте хозяйствования всеми заинтересованными.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с пунктом 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, публичное обсуждение проекта Закона будет

осуществлено после его согласования с заинтересованными государственными органами (организациями).

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта – соответствующие нормативные правовые акты (их структурные элементы).

В связи с принятием Закона подлежат признанию утратившими силу Декрет № 1, Указ № 175, а также нормативные правовые акты Правительства Республики Беларусь и Министерства юстиции, принятые в развитие вышеуказанных актов Главы государства. Одновременно потребуются принятие ряда постановлений Совета Министров Республики Беларусь и Министерства юстиции в развитие соответствующих норм Закона.

Кроме того, корректировки потребуют нормативные правовые акты, предусматривающие необходимость использования (представления) свидетельства о государственной регистрации юридического лица, устава юридического лица в случаях, когда юридическое лицо вправе действовать на основании типового устава.

Министр юстиции
Республики Беларусь

О.Л.Слижевский

_____ 2019 г.