

Обоснование необходимости принятия Закона Республики Беларусь «Об изменении Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях»

### **1. Цель и правовые основания подготовки проекта:**

Проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях» (далее – проект Закона) разработан во исполнение пункта 6 Указа Президента Республики Беларусь от 06.01.2021 № 9 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь» (далее – Указ № 9).

Проектом Закона предусмотрено приведение Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. в соответствие с положениями Указа Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. №243 «О маркировке товаров», который изложен в новой редакции Указом № 9 (далее – Указ № 243 в новой редакции).

### **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:**

Вид акта – Закон Республики Беларусь – выбран на основании пункта 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-3), предусматривающего, что внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:**

Предметом правового регулирования проекта Закона являются общественные отношения, связанные с административной ответственностью индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за нарушение установленных законодательством запретов в сфере обязательной маркировки товаров.

С 8 июля 2021 г. вступает в силу Указ № 243 в новой редакции. Существующий в Республике Беларусь с 2005 года механизм маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками трансформируется. Предусматривается переход от использования контрольных (идентификационных) знаков к унифицированным контрольным знакам или средствам идентификации, как инструментам механизма маркировки товаров. Маркировка товаров направлена на обеспечение контроля за оборотом высоколиквидных и налогооблагаемых

товаров, законности оборота товаров, защиты интересов государства и легального бизнеса, и как следствие – полноты поступлений платежей в бюджет.

Согласно данным единой государственной системы регистрации и учета правонарушений экономическими судами областей и г. Минска в 2019 году вынесено 279 постановлений о наложении административного взыскания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.35 КоАП 2003 года. Наложено административных взысканий в виде штрафов на общую сумму 134,6 тысяч рублей.

*Справочно. Материалы в суды направлялись налоговыми органами по 252 делам, органами внутренних дел по 22 делам, органами Комитета государственного контроля – по 5 делам.*

Экономическими судами областей и г. Минска в 2020 году вынесено 124 постановления о наложении административного взыскания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.35 КоАП от 24.03.2003. Наложено административных взысканий в виде штрафов на общую сумму 26,4 тысяч рублей.

*Справочно. Материалы в суды направлялись налоговыми органами по 122 делам, органами внутренних дел по 2 делам.*

Меры административной ответственности, предусмотренные проектом Закона, направлены на обеспечение интересов государства и легального бизнеса, а также соблюдение запретов, установленных законодательными актами Республики Беларусь по данным вопросам.

Статьей 12.35 КоАП 2003 года предусмотрена административная ответственность за нарушение требований законодательства о маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками. Диспозиция указанной статьи согласуется с запретом, установленным частью первой подпункта 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 10.06.2011 № 243 «О маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками» (далее – Указ № 243).

Статьей 13.24 КоАП 2021 года предусмотрена административная ответственность за нарушение требований законодательства о маркировке товаров. Диспозиция указанной статьи согласуется с запретами, установленными частью первой подпункта 1.2 пункта 1 Указа № 243 и статьей 4 Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 02.02.2018, а также обязательствами, предусмотренными пунктом 4 статьи 10 Соглашения о маркировке.

Подпунктом 2.3 пункта 2 Указ № 243 в новой редакции установлен запрет на оборот на территории Республики Беларусь товаров без унифицированных контрольных знаков или средств идентификации.

Указ № 243 в новой редакции вступает в силу с 8 июля 2021 года. В соответствии с пунктом 2 Указа № 9, контрольные (идентификационные)

знаки будут реализовываться РУП «Издательство Белбланкавыд» до вступления в силу Положения о маркировке товаров унифицированными контрольными знаками, указанные контрольные (идентификационные) знаки будут являться действительными до полного их использования. Соответственно на протяжении определенного периода времени после вступления в силу Указа № 243 в новой редакции, юридические лица и индивидуальные предприниматели будут вправе использовать имеющиеся у них контрольные (идентификационные) знаки для маркировки товаров.

Кроме того, после 8 июля 2021 г. в обороте будут находиться товары, которые должны были быть промаркированы контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с требованиями Указа № 243 и принятых в его развитие нормативных правовых актов.

Нарушение требований законодательства о маркировке товаров, ответственность за которые предусмотрены статьей 12.35 КоАП 2003 года и статьей 13.24 КоАП 2021 года, отнесены к административным правонарушениям в области предпринимательской деятельности.

Административная ответственность за нарушение требований законодательства о маркировке товаров будет применяться на основании статьи 1.5 и 4.8 КоАП 2003 года, статьи 1.9 и 4.6 КоАП 2021 года:

за несоблюдение запретов, установленных подпунктом 1.2 пункта 1 Указа № 243, совершенных до 1 марта 2021 г. – по статье 12.35 КоАП 2003 года, с 1 марта 2021 г. - по статье 13.24 КоАП 2021 года, в том числе по новой редакции этой статьи;

за несоблюдение запретов, установленных подпунктом 2.3 пункта 2 Указ № 243 в новой редакции, совершенных с 8 июля 2021 г. – по статье 13.24 КоАП, в том числе по новой редакции этой статьи. При этом административная ответственность за несоблюдение запрета на оборот товаров, не маркированных унифицированными контрольными знаками, наступит после вступления в силу новой редакции статьи 13.24 КоАП.

В целях приведения КоАП 2021 года в соответствие с Указом № 243 в новой редакции, для простоты и понятности изложения диспозиции и санкции статьи 13.24 КоАП 2021 года, проектом Закона предусматривается изложение в новой редакции статьи 13.24 КоАП. Вступление в силу Закона предусматривается через месяц после его официального опубликования. Данный срок необходим органам, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела об административных правонарушениях, для организации работы в системе своих органов по применению положений Закона.

*Справочно. Согласно статьям 3.30, 3.6, 3.7, 3.13 Процессуально исполнительного кодекса об административных правонарушениях от 06.01.2021 (далее – ПиКоАП 2021 года), право составлять протоколы об*

*административных правонарушениях и рассматривать дела об административных правонарушениях по статье 13.24 КоАП 2021 года предоставлено уполномоченным должностным лицам органов внутренних дел, Комитета государственного контроля, налоговых органов.*

Изменение концептуальных положений законодательства об административных правонарушениях, институтов соответствующей отрасли законодательства и правовых последствий такого изменения, в связи с принятием Закона, не предусматривается.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

Акты законодательства, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Закона, не выявлены.

##### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

Результаты анализа законодательства Российской Федерации свидетельствуют об установлении в Российской Федерации более серьезной ответственности за нарушение законодательства о маркировке товаров, чем в Республике Беларусь. При подготовке проекта Закона разработчиком использована более простая и понятная конструкция статьи 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП Российской Федерации) как аналог для изложения диспозиции статьи 13.24 КоАП 2021 года в новой редакции.

Так, частью первой и второй статьи 15.12 КоАП Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного порядка маркировки товаров.

Производство организацией-производителем или индивидуальным предпринимателем товаров и продукции без маркировки, а также с нарушением установленного порядка соответствующей маркировки, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения (часть первая статьи 15.12).

*Справочно. Размер штрафа в пересчете в базовые величины Республики Беларусь по курсу Национального банка на 02.02.2021, составит:*

*на должностных лиц - от 6 до 12 базовых величин;*

*на юридических лиц - от 60 до 120 базовых величин.*

Продажа товаров и продукции без маркировки предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае если, такая маркировка обязательна, а также хранение, перевозка либо приобретение

таких товаров и продукции в целях сбыта, в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения (часть вторая статьи 15.12).

*Справочно. Размер штрафа в пересчете в базовые величины Республики Беларусь по курсу Национального банка на 02.02.2021, составит:*

*на граждан - от 2 до 5 базовых величин;*

*на должностных лиц - от 6 до 12 базовых величин;*

*на юридических лиц - от 60 до 359 базовых величин.*

Помимо административной ответственности в Российской Федерации предусмотрена и Уголовная ответственность, установленная частями 1-2 статьи 171.1. Уголовного кодекса Российской Федерации. Так, производство, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта или сбыт товаров и продукции без маркировки, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка обязательна, совершенные в крупном размере, наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев.

*Справочно. Размер штрафа в пересчете в базовые величины Республики Беларусь по курсу Национального банка на 02.02.2021, составит:*

*до 300000 российских рублей – до 359 базовых величин;*

*до 80000 российских рублей – до 196 базовых величин.*

*Крупным размером признается стоимость, превышающая 2250000 российских рублей (2692 базовые величины Республики Беларусь).*

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

Проект Закона в необходимой части соответствует пункту 4 статьи 10 Соглашения о маркировке.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».**

Нет.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:**

Научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Закона отсутствуют.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:**

Принятие проекта Закона не окажет влияния на социально-экономическим потребности и возможности общества и государства, цели устойчивого развития Республики Беларусь.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:**

Публичное обсуждение проекта Закона будет проведено после согласования с заинтересованными государственными органами.

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:**

Принятие проекта Закона не потребует изменения иных законодательных актов, нормативных правовых актов и (или) их структурных элементов