

Информация о необходимости принятия проекта Закона Республики Беларусь «О разрешении неплатежеспособности»

Проект Закона Республики Беларусь «О разрешении неплатежеспособности» (далее – проект) разработан в целях стимулирования к добровольному и своевременному объявлению субъектами хозяйствования своей несостоятельности, увеличения возможностей сохранения бизнеса и восстановления платежеспособности, повышения гарантий возврата инвестиций и удовлетворения требований кредиторов, совершенствования системы вознаграждения управляющего и улучшения позиции Республики Беларусь в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» по показателю «Разрешение неплатежеспособности».

Название проекта отражает концепцию реализации неплатежеспособным должником своего права самостоятельно и своевременно принять решение об уходе в судебную процедуру санации или несостоятельности.

В проекте пересмотрен действующий подход о полном судебном сопровождении рассмотрения дела о несостоятельности (банкротстве). Экономический суд не будет непосредственно участвовать в исполнении принятого им же решения, принимать отдельные постановления, касающиеся финансово-хозяйственной деятельности должника или связанные с распоряжением его имуществом (что фактически является исполнением решения).

За судом сохраняется функция разрешения спорных вопросов, возникающих между управляющим и кредиторами на стадии санации либо ликвидационного производства.

Функция координации деятельности по финансовому оздоровлению предприятий и организации по проекту переходит к Правительству Республики Беларусь. Сохраняется преемственность работы комиссий государственных органов по предупреждению несостоятельности и банкротства, организуется постоянный анализ эффективности мероприятий по предупреждению несостоятельности и банкротства, судебному оздоровлению. Правительство Республики Беларусь наделяется полномочиями на утверждение нормативных правовых актов, связанных с координацией деятельности по финансовому оздоровлению и работе данных комиссий.

Согласно современным глобальным тенденциям в проекте смещены акценты правового регулирования на защиту прав предприятий с обеспечением надлежащих возможностей их финансового оздоровления.

Название и терминология дополняют идеологию закона,

направленную на реабилитацию проблемных предприятий.

Несостоятельным будет тот должник, который, осознавая тяжесть финансового положения, первым инициировал свою санацию, не дожидаясь обращения кредиторов в суд. Санация не будет применяться к должникам, у которых отсутствуют экономические и финансовые предпосылки оздоровления.

В проект включено множество мер защитного, способствующего и мотивационного характера в целях сохранения производственных комплексов и обеспечения управляемости процессами в ходе производства по делу о несостоятельности или банкротстве со стороны государственных органов. В нем реализована концепция комплексной реабилитационной направленности:

неприменение к значимым предприятиям для экономики и общества для обеспечения национальной, экономической, энергетической безопасности, осуществления государством возложенных на него функций, поддержания обороноспособности, общегосударственной инфраструктуры, сохранение индустриального характера экономики и национального капитала в критичных сферах;

заключение соглашений о превентивной реструктуризации в период принятия мер по предупреждению несостоятельности и банкротства:

сохранение предприятием в период досудебного оздоровления контроля над активами и финансово-хозяйственной деятельностью и отмена в этот период обязанности подачи заявления о несостоятельности в суд;

исключение возможности контрагентов предприятия расторгать или изменять положения подлежащих исполнению договоров по причине открытия судебного дела о несостоятельности;

утверждение правил своевременной диагностики финансового состояния предприятий, позволяющей обеспечить своевременное предупреждение об обстоятельствах, которые могут привести к несостоятельности, и оперативное принятие мер досудебного оздоровления;

приостановление принудительных взысканий после открытия судебного дела о несостоятельности для поддержки переговоров по плану санации или заключению мирового соглашения;

право суда на утверждение исполнимого и гарантированного плана санации, одобренного государственным органом, которому подчинено предприятие, несмотря на несогласие кредиторов (настаивающих на распродаже имущества). При этом реализуется международный принцип «cramdown» («навязывание») судом решения

в общественных интересах для преодоления конфликта публичного интереса государства и общества (сохранение производства и бизнеса) и частного интереса кредиторов (возврат средств любой ценой).

Проектом вводится специальный порядок проведения процедур санации и ликвидации в госсекторе и моногородах, обеспечивающий жесткий контроль госорганов (которым подчинены предприятия) и недопущение социальных конфликтов:

представление на значимые предприятия кандидатур управляющих Советом Министров и облисполкомами (порядок представления подлежит утверждению Правительством). Планы санации и ликвидации, порядок продажи и списания имущества подлежат согласованию с госорганом, которому подчинено предприятие. Активы, находящиеся в исключительной собственности государства, в т.ч. мобилизационные мощности и запасы, объекты МЧС и т.д. (перечень утв. специальным законом), безвозмездно передаются на баланс другого государственного предприятия. Продажа градообразующего предприятия проводится в особом порядке (по конкурсу с сохранением 70% рабочих мест, переобучение за счет покупателя или трудоустройство не менее 70% работников);

обеспечение своевременного «ухода» под защиту закона для санации, не дожидаясь крайне неудовлетворительной структуры баланса, закредитованности, роста пеней, штрафов и неустоек, обращения взысканий на активы и деления единого производственного комплекса («пока есть что спасать»). Руководитель получает право объявить предприятие несостоятельным в случае длительной просрочки платежей (сейчас необходимо находиться в состоянии неплатежеспособности в течение года);

рассмотрение выполнения планов санации и ликвидации на заседаниях комиссий по предупреждению несостоятельности и банкротства для получения полной, оперативной и актуальной информации, своевременной защиты интересов государства и трудовых коллективов, блокирования попыток разделения производственных комплексов, предоставления разумного срока санации и предотвращения «гавани неэффективности»;

предоставление права госоргану, которому подчинено предприятие, прав лица, участвующим в деле, в том числе заявлять любые ходатайства;

установление обязательного участия (без выборности) представителя работников (профсоюза) в комитете кредиторов, что предоставляет повышенные возможности для контроля «снизу» за действиями управляющего и отдельных кредиторов, предотвращения

социальных конфликтов.

В проекте закрепляется выработанный практикой оптимальный максимальный срок санации предприятий 36 мес. с возможным продлением на 24 мес. судом для восстановления платежеспособности или расчета с кредиторами, совпадающий со сроком среднесрочного бизнес-планирования, а также подробно регламентируется процедура мирового соглашения (заклучает управляющий с кредиторами об отсрочке платежей, как правило, от 3 до 10 лет).

Проектом устанавливаются принципы системы вознаграждения управляющих, мотивирующие на восстановление предприятия в санации, а при отсутствии экономических предпосылок – на реализацию предприятия инвестору с сохранением производственного потенциала (сама система подлежит утверждению Советом Министров).

Иные основные новеллы проекта:

упрощение оснований подачи заявления кредитора, введение возможности подачи заявления кредитора по обязательствам, вытекающим из трудовых и связанных с ними отношений. Новые основания позволяют определить конкретный юридический факт для реализации права кредитора на подачу заявления о несостоятельности (длительное отсутствие выплат в ходе исполнительного производства);

сосредоточение в целях процессуальной экономии информации по делам только в электронном реестре сведений о банкротстве;

упрощение оснований открытия конкурсного производства, конкретизация целей и задач, которые необходимо решить в процедуре защитного периода, конкурсного производства, санации, а также сокращение сроков проведения процедур, применяемых при рассмотрении дел, и их продления (срок защитного периода сокращен до одного месяца (достаточный для проверки управляющим обоснованности доводов лиц, подавших заявление о несостоятельности или банкротстве, конкурсное производство подлежит безусловному открытию при наличии вывода управляющего о правомерности этих доводов);

продление судом базового срока ликвидационного производства при наличии оснований увеличения суммы удовлетворенных требований кредиторов;

привлечение к субсидиарной ответственности исключительно в рамках дела о банкротстве (что позволит существенно повысить стабильность гражданского оборота), с распределением ответственности в зависимости от степени вины и определением оснований ответственности юридического лица;

консолидация требований по обязательным платежам одним кредитором (налоговым органом), что создаст условия для усиления превентивного внутреннего контроля за деятельностью управляющих и ходом процедур, с использованием процессуальных возможностей кредитора по ХПК и законопроекту;

приоритет обеспеченных залогом требований кредитора (за счет средств, вырученных от реализации предмета залога) без постановки такого кредитора в очередность. Для сохранения производства вводится частичное ограничение экономическим судом по инициативе управляющего права залогового кредитора на выручку от реализации залогового имущества. В санации, а также в ликвидационном производстве при продаже имущественного предприятия его требования удовлетворяются в 3-й очереди;

введение саморегулирования деятельности управляющих в виде обязательного членства в Белорусской палате антикризисных управляющих (далее – Палата):

создающего возможности для регулирования профессиональной деятельности самими субъектами этой деятельности посредством принятия обязательных для соблюдения стандартов, организации общественного контроля за соблюдением этих правил и законодательства, применения санкций за их нарушения;

упрощающего и удешевляющего механизмы разрешения споров по сравнению с судебным разбирательством, в том числе в рамках третейского суда при Палате, обеспечивающего экономию бюджетных средств, затрачиваемых государственным аппаратом на регулирование и контроль;

позволяющего задействовать оценку деловой репутации (гудвилл) самим профессиональным сообществом;

обеспечивающего дополнительно, сверх предусмотренного законодательством о страховании, возмещения имущественного вреда кредиторам, должнику, причиненного виновными действиями членов Палаты (контроль «рублем»), механизмы исключения и наказания членов профессионального сообщества;

введение основанного на международной практике единого порядка назначения управляющих путем случайного выбора, исключающего коррупционную составляющую. Конкретный механизм случайного выбора, учет значимости предприятий и подготовки управляющего при таком выборе, а также порядок прямого назначения управляющих в интересах экономической безопасности государства и регионов будет определяться Советом Министров.

создание возможности заочного голосования кредиторов и определение его процедуры, установление формы бюллетеня для голосования для снижения издержек кредиторов.

перевод торгов по продаже имущества (свыше 300 базовых величин) в электронную форму с применением в ходе одних торгов метода повышения и понижения утвержденной собранием кредиторов начальной цены («голландский аукцион») по утверждаемому Минэкономки порядку (на обычных торгах может продаваться только имущественный комплекс предприятия);

передача имущества кредиторам в счет погашения требований не только после нерезультативных торгов со снижением более чем на 80%, но и в случае невозможности его продажи по прямым договорам, с обязанностью управляющего предлагать всем кредиторам участвовать в такой передаче. Создание возможности передачи ограничено оборотоспособного имущества по технологическим причинам предприятиям профильных отраслей и полностью неликвидного имущества (от которого отказались кредиторы) не только в коммунальную, но и в частную собственность;

установление особенности работы с безналичными активами в условиях развития электронных платежных систем;

уточнение порядка возмещения расходов управляющему, произведенных из его средств на нужды должника, реализации скоропортящейся и иной находящейся под угрозой явного уменьшения стоимости продукции;

упразднение юридических лиц-управляющих в целях персонификации прав, обязанностей и ответственности. Процессуальной фигурой в судебном деле о несостоятельности или банкротстве будет исключительно физическое лицо, отвечающее за свои действия в полном объеме (в уголовном, административном и гражданском порядке), а не юридическое лицо, в том числе в лице случайного представителя. В пределах своего вознаграждения либо за счет средств должника по согласованию с собранием кредиторов управляющий вправе привлечь на возмездной основе любых сторонних специалистов или включить их в штат должника;

возложение обязанности первичного финансирования процедуры банкротства на его инициатора путем перечисления денежных средств в депозит суда.

После принятия проекта прогнозируется сокращение среднего срока процедур несостоятельности с 1,6 до 1,2 года (на 25 %) и увеличение удовлетворения требований кредиторов на 30%, что позволит улучшить для Республики Беларусь показатель «Разрешение

неплатежеспособности» в рейтинге «Ведение бизнеса» на 20-25 позиций; существенное уменьшение нагрузки на судебную систему и повышение конкуренции на рынке антикризисного управления вследствие снижения общего количества дел о несостоятельности и банкротстве в 2 раза.