

Обоснование необходимости принятия Закона Республики Беларусь
«Об изменении законов по вопросам технического нормирования,
стандартизации и оценке соответствия техническим требованиям»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам технического нормирования, стандартизации и оценке соответствия техническим требованиям» (далее – проект Закона).

Проект Закона разработан в связи с необходимостью внесения изменений и дополнений в законы Республики Беларусь в целях приведения их в соответствие с положениями Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 436-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» и Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия». Данные законы были разработаны в связи с необходимостью:

приведения норм ранее действовавших законов в соответствие с Договором о Евразийском экономическом союзе, подписанным в г. Астане 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) (включая раздел X Договора о ЕАЭС, Протокол о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза, составляющий приложение № 9 к Договору о ЕАЭС (далее – Приложение № 9 к Договору о ЕАЭС), иные положения Договора о ЕАЭС);

согласования норм действовавших законов с иными законодательными актами (в том числе с Бюджетным кодексом Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «Об основах административных процедур», Указом Президента Республики Беларусь от 9 февраля 2015 г. № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов» (далее – Указ № 48) и другими);

совершенствования норм с учетом правоприменительной практики; изменения концепции действовавших законов путем перехода к непосредственному, комплексному и системному регулированию общественных отношений в регулируемой ими сфере.

Основные изменения подходов в области технического нормирования и стандартизации в связи с принятием Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 436-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» заключаются в:

закреплении положения о непосредственном применении норм технических регламентов Евразийского экономического союза на территории Республики Беларусь;

уточнении общих подходов к установлению юридической силы (в контексте обязательности) всех технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, в том числе юридической силы технических кодексов установившейся практики и государственных стандартов Республики Беларусь;

корректировке состава технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;

корректировке понятий и их определений в области технического нормирования и стандартизации;

введении термина «документы в области технического нормирования и стандартизации, не являющиеся техническими нормативными правовыми актами Республики Беларусь», охватывающего различные документы, имеющие определенное правовое значение для технического нормирования и стандартизации;

установлении законодательных основ правового регулирования отношений в сфере каталогизации продукции, как деятельности, связанной со стандартизацией;

включении в закон норм о функциях национального института по стандартизации и отраслевых организациях по стандартизации, положений касающихся надзора за соблюдением обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Евразийского экономического союза в Республике Беларусь.

Основные изменения подходов в области оценки соответствия в связи с принятием Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» заключаются в:

установлении системных связей между оценкой соответствия техническим требованиям, осуществляемой в рамках Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь и оценкой соответствия техническим требованиям, осуществляемой в Республике Беларусь в рамках выполнения требований технических регламентов Евразийского экономического союза, иных международно-правовых актов, составляющих право Евразийского экономического союза;

регламентации деятельности по аккредитации органов по оценке соответствия (выделении аккредитации органов по оценке соответствия из состава оценки соответствия);

расширении круга актов (документов), на предмет соответствия которым проводится оценка соответствия, и, соответственно, сферы действия отраслевого законодательного акта;

расширении перечня форм оценки соответствия и придании ему неисчерпывающего характера;

подробной регламентации новой самостоятельной формы оценки соответствия – испытаний;

детализации таких форм оценки соответствия как сертификация и декларирование соответствия, введении новых субъектов подтверждения соответствия;

упрощении процедур в сфере оценки соответствия и аккредитации.

Изменения и новации в области технического нормирования и стандартизации, оценки соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия, предусмотренные законами «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» и «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» обусловили необходимость корректировки актов законодательства, в том числе иных законов.

По предложению Министерства экономики, в соответствии с требованиями распоряжения Премьер-министра Республики Беларусь, Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Государственного секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь от 25 марта 2016 г. № 22ра/113р/19/4/53рб «О повышении качества законопроектной деятельности», в проект Закона также включены изменения, обусловленные необходимостью приведения законов в соответствие с положениями указов Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки» и от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ».

Целью проекта Закона является приведение иных законов в соответствие с упомянутыми новациями, исключение возможных противоречий норм.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Компетенция на принятие нормативного правового акта в форме закона определена с учетом требований пункта 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта Закона, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

3.1. В статье 20 Закона Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики» (статья 1 законопроекта) применяемая терминология приводится в соответствие с нормами Закона Республики Беларусь «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия».

3.2. В Законе Республики Беларусь «О здравоохранении» (статья 2 законопроекта) нормы приводятся в соответствие с требованиями Закона Республики Беларусь «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» (уточняется, что медицинские изделия и биомедицинские клеточные продукты не подлежат подтверждению соответствия требованиям технических нормативных правовых актов, поскольку на них не распространяется действие документов, предусматривающих обязательное подтверждение соответствия: на указанные объекты нет ни действующих, ни разрабатываемых технических регламентов Республики Беларусь, технических регламентов Таможенного союза или технических регламентов Евразийского экономического союза, данные объекты не включены в перечень объектов обязательного подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, предусмотренный Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.10.2016 № 849).

По предложению Министерства экономики Республики Беларусь в указанный Закон также вносится ряд изменений, обусловленных необходимостью его приведения в соответствие с положениями указов Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки» и от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ».

3.3. Из Кодекса торгового мореплавания Республики Беларусь (статья 3 законопроекта) исключается норма, касающаяся того, что тара и упаковка груза, на которые установлены обязательные для соблюдения требования технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, должны отвечать этим требованиям, как не реализованная в национальном законодательстве (в

Республике Беларусь технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации не устанавливаются обязательными для соблюдения требования к таре и упаковке).

3.4. В Законе Республики Беларусь «О туризме» (статья 4 законопроекта) уточняется, что требования к качеству туристических услуг должно соответствовать требованиям законодательства и условиям договора оказания туристических услуг, а при их отсутствии или неполноте – требованиям, обычно предъявляемым к услугам соответствующего типа (статья 19 данного Закона) (исключается требование, предусматривавшее, что качество туристических услуг должно соответствовать обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации).

По предложению Министерства экономики Республики Беларусь в указанный Закон также вносятся изменения, обусловленные следующим.

Государственные программы формируются в соответствии с нормами и требованиями:

Указа Президента Республики Беларусь от 25 июля 2017 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ» (далее – Указ № 289);

Положения о порядке работы постоянной межведомственной комиссии по государственным программам, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 04.10.2016 № 800;

Инструкции о требованиях к структуре государственной программы и содержанию отчетов о результатах реализации государственной программы, утвержденной постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 19.08.2016 № 51.

В соответствии с пунктом 17 Положения о порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289 (далее – Положение), государственная программа не является документом, определяющим полномочия на установление расходного обязательства. При этом бюджетные средства выделяются в соответствии с законодательством.

С учетом изложенного корректируется норма статьи 8, в которой определяется, что финансирование мероприятий в рамках государственных программ в сфере туризма осуществляется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, средств организаций и иных источников, не запрещенных законодательством.

3.5. Закон Республики Беларусь «О магистральном трубопроводном транспорте» (статья 5 законопроекта):

учитывая то, что отношения в области магистрального трубопроводного транспорта регулируются не только законодательством Республики Беларусь, но и техническими регламентами Таможенного союза, а также техническими регламентами Евразийского экономического союза и иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, откорректированы положения статьи 3 Закона *(по предложению Национального центра законодательства и правовых исследований (далее – НЦЗПИ) аналогичная корректировка проведена в законопроекте и в иных, аналогичных случаях – в Кодексе внутреннего водного транспорта Республики Беларусь, законах «О газоснабжении», «Об электросвязи», «О государственном и мобилизационном материальных резервах»);*

вносятся изменения и дополнения, обусловленные тем, что на магистральные трубопроводы, отдельные виды продукции, транспортируемой магистральными трубопроводами, технологическое оборудование, применяемое при создании магистральных трубопроводов, материалы и оборудование, применяемые при проведении строительно-монтажных работ, могут распространяться не только технические нормативные правовые акты в области технического нормирования, но и технические регламенты Таможенного союза и технические регламенты Евразийского экономического союза (данные объекты включены в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102), которые не устанавливают требования к качеству продукции, и также к ним могут применяться иные (помимо подтверждения соответствия) формы оценки соответствия;

исключаются положения, дублирующие положения законов «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» и «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия»;

уточняется юридическая сила (в контексте обязательности) технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;

исключаются положения о проверке оператором достоверности сведений о подготовке продукции, как положения, которые регулируются договорными отношениями.

3.6. Закон Республики Беларусь «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (статья 6 законопроекта):

вносится терминологическая правка в части замены понятия «законодательство Таможенного союза» на «акты, составляющие право Евразийского экономического союза», корректировка с учетом того, что драгоценные металлы (слитки) не могут являться объектом технических регламентов (не включены в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102).

Не учтено замечание Министерства финансов о нецелесообразности внесения изменений в статью 1 данного Закона.

Справочно.

По мнению Министерства финансов внесение изменений в статью 1 Закона Республики Беларусь «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» нецелесообразно, так как:

наличие в действующей редакции данного Закона ссылок на технические регламенты не влечет каких-либо ограничений для субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

В настоящее время драгоценные металлы (слитки) не могут являться объектом технического регулирования технических регламентов, поскольку они не включены в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526, в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102.

Вместе с тем, по мнению Министерства финансов, нельзя исключить возможность, что указанный перечень в дальнейшем не претерпит каких-либо изменений, в том числе и в части включения в него драгоценных металлов.

Нормы абзацев второго, третьего и тринадцатого статьи 1 Закона Республики Беларусь «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», содержащие термины и их определения, коррелируют с нормами законодательства Российской Федерации, а также Соглашения об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза, проект которого в соответствии с поручением Правительства Республики Беларусь в настоящее время проходит внутригосударственное согласование. Данный проект одобрен

экспертами стран-участниц Евразийского экономического союза, его принятие ожидается в 2019 году.

Данное предложение Министерства финансов не учтено в связи со следующим:

драгоценные металлы (слитки) не могут являться объектом технического регулирования технических регламентов, поскольку они не включены в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526, в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102 (данное обстоятельство отмечено Министерством финансов). Предположение возможных изменений в решениях Совета Евразийского экономического союза не может являться основанием для отказа от приведения норм в соответствие с действующим законодательством.

Закон Республики Беларусь «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» не содержит положений о необходимости соответствия драгоценных металлов, а также банковских и мерных слитков техническим регламентам (кроме упоминания технических регламентов в определениях терминов). Федеральный закон Российской Федерации «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» не содержит ссылок на технические регламенты в терминах, а проект Соглашения об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза, на который ссылается Министерство финансов, требует приведения в соответствие с соответствующими нормами Договора о Евразийском экономическом союзе регулируемыми сферу технического нормирования и стандартизации.

3.7. Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь (статья 7 законопроекта):

вносятся изменения и дополнения, обусловленные тем, что в области внутреннего водного транспорта могут применяться иные (помимо подтверждения соответствия) формы оценки соответствия, предусмотренные актами законодательства Республики Беларусь об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия, международными договорами Республики Беларусь, и иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза;

уточняется юридическая сила (в контексте обязательности) технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;

вносится терминологическая правка в части замены понятия «законодательство Таможенного союза» на «международно-правовые акты, составляющие право Евразийского экономического союза».

Также исключена ранее предложенная (и включенная в проект Закона) Министерством здравоохранения норма по корректировке части первой статьи 38 данного Кодекса (в части исключения из перечня судовых документов, которые должны находиться на судне, судового санитарного свидетельства). Министерство транспорта и коммуникаций обосновало необходимость сохранения данной нормы в связи со следующим:

судовое санитарное свидетельство – документ подтверждающий соответствие судна и его систем санитарно-гигиеническим нормам, в части обеспечения жизнедеятельности экипажа и пассажиров судна. В настоящее время, при осуществлении международных перевозок в соответствии с Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о судоходстве по внутренним водным путям и Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о судоходстве по внутренним водным путям, стороны признают судовые документы друг друга. В случае исключения из перечня судовых документов судового санитарного свидетельства прохождение белорусских судов по водным путям соседних стран станет невозможным.

3.8. В Закон Республики Беларусь «О газоснабжении» (статья 8 законопроекта) вносятся изменения и дополнения, обусловленные тем, что на отдельные объекты газоснабжения, а также газ горючий могут распространяться не только технические нормативные правовые акты в области технического нормирования, но и технические регламенты Евразийского экономического союза (данные объекты включены в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102) и могут применяться иные (помимо подтверждения соответствия) формы оценки соответствия, предусмотренные не только актами законодательства Республики Беларусь, но и международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

По предложению Министерства экономики в указанном Законе откорректирована статья 21 (с учетом замечаний НЦЗПИ).

По предложению Министерства энергетики часть третья статьи 24 Закона изложена в новой редакции. Предложенное изменение обосновывается следующим.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» под заказчиком в строительной деятельности понимается юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, определяемое в соответствии с законодательством, финансирующее возведение, реконструкцию, реставрацию, ремонт, благоустройство объекта, снос, осуществляющее строительную деятельность с привлечением подрядчика в строительной деятельности, с привлечением либо без привлечения инженера (инженерной организации) на основании заключенного договора.

В соответствии с частью 3 пункта 2 Положения о порядке перевода эксплуатируемого жилищного фонда граждан с централизованного теплоснабжения и горячего водоснабжения на индивидуальное при оптимизации схем теплоснабжения населенных пунктов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 2016 г. № 323, функции заказчиков по проектированию и строительству индивидуальных систем отопления и горячего водоснабжения, уличных распределительных газопроводов, газопроводов-вводов, внутридомовых систем газоснабжения осуществляют коммунальные унитарные предприятия по капитальному строительству или организации, осуществляющие эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющие жилищно-коммунальные услуги.

В соответствии с подпунктом 5.2 пункта 5 Положения о порядке финансирования строительства, в том числе проектирования, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов (кварталов) жилой застройки, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 июля 2009 г. № 983, функции заказчика осуществляются газоснабжающими организациями, входящими в состав государственного производственного объединения по топливу и газификации «Белтопгаз», в части:

строительства, в том числе проектирования, подводящих магистральных газопроводов, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов на них;

строительства уличных распределительных газопроводов, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов на них.

Подпунктом 5.4 пункта 5 упомянутого выше Положения о порядке финансирования строительства, в том числе проектирования, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов (кварталов) жилой застройки определено, что функции заказчика могут осуществляться иными организациями независимо от формы собственности с их согласия по решениям облисполкомов и Минского

горисполкома при строительстве, в том числе проектировании подводящих магистральных и уличных распределительных газопроводов, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов на них.

Таким образом, заказчиком при строительстве объектов газораспределительной системы могут выступать не только газоснабжающие организации.

3.9. Закон Республики Беларусь «О государственной статистике» (статья 9 законопроекта):

в соответствии с пунктом 1 главы 1 Положения о Национальном статистическом комитете Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 августа 2008 № 445 (далее – Положение) Национальный статистический комитет Республики Беларусь (далее – Белстат) является республиканским органом государственного управления в области государственной статистики. Белстат подчиняется непосредственно Президенту Республики Беларусь.

Конкретные полномочия Белстата, связанные с разработкой и ведением общегосударственных классификаторов установлены в подпункте 2.2 пункта 2 статьи 19 Закона Республики Беларусь «О государственной статистике» (далее – Закон о статистике). Согласно данному подпункту Белстат выполняет разработку и ведение пяти общегосударственных классификаторов Республики Беларусь, используемых в государственной статистической деятельности и закрепленных за ним.

В целях соблюдения комплексности по регулированию полномочий Белстата в сфере деятельности с общегосударственными классификаторами проектом Закона предусматривается дополнение подпункта 2.2 пункта 2 статьи 19 после слова «разработку» словом «утверждение».

3.10. Закон Республики Беларусь «Об электросвязи» (статья 10 законопроекта):

вносятся изменения и дополнения, обусловленные тем, что на радиоэлектронные средства могут распространяться технические регламенты Таможенного союза, а также технические регламенты Евразийского экономического союза и иные международно-правовые акты, составляющие право Евразийского экономического союза (данные объекты включены в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102);

уточняется юридическая сила (в контексте обязательности) технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;

уточняется, что по отношению к средствам электросвязи, могут применяться иные (помимо подтверждения соответствия) формы оценки соответствия, предусмотренные актами законодательства, международными договорами Республики Беларусь, международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза. При этом оценка соответствия средств электросвязи, осуществляемая в случаях и порядке, предусмотренных актами законодательства об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия, включает в себя оценку соответствия требованиям технических регламентов Республики Беларусь;

уточняется, что услуги электросвязи не являются объектом обязательной оценки соответствия;

вносятся изменения, обусловленные отсутствием технических нормативных правовых актов, устанавливающих требования к переносу или переустройству линий и сооружений электросвязи;

уточняется, что отказ в выделении полос радиочастот, радиочастотных каналов или радиочастот для радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения допускается при несоответствии параметров излучения и (или) приема заявленных радиоэлектронных средств условиям по обеспечению электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств;

корректируются отдельные формулировки в связи с тем, что обязательные для соблюдения технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации не могут устанавливать требования к качеству, а операторы электросвязи и поставщики услуг электросвязи обязаны обеспечивать пользователям услуг электросвязи соответствие оказываемых услуг электросвязи требованиям, установленным в актах законодательства.

3.11. Закон Республики Беларусь «Об охранной деятельности в Республике Беларусь» (статья 11 законопроекта):

уточняется, что по отношению к средствам и системам охраны, могут применяться формы оценки соответствия, предусмотренные актами законодательства об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия, международными договорами Республики Беларусь, техническими регламентами Таможенного союза, а также техническими регламентами Евразийского

экономического союза и иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза;

уточняются полномочия специального органа охраны в сфере охранной деятельности по проведению оценки соответствия средств и систем охраны техническим требованиям и обязанности организаций осуществляющих проектирование, монтаж, наладку и техническое обслуживание средств и систем охраны в части применение средств и систем охраны, прошедших оценку соответствия техническим требованиям в случаях и порядке, предусмотренных актами законодательства, международными договорами Республики Беларусь, техническими регламентами Таможенного союза и Евразийского экономического союза и иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

3.12. В Закон Республики Беларусь «О рекламе» (статья 12 законопроекта):

вносятся изменения и дополнения, обусловленные тем, что на рассматриваемые в законе товары могут распространяться не только технические нормативные правовые акты в области технического нормирования, но и технические регламенты Таможенного союза и технические регламенты Евразийского экономического союза (данные объекты включены в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102) и могут применяться формы оценки соответствия, предусмотренные не только актами законодательства Республики Беларусь, но и международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза;

уточняется наименование знаков соответствия, применяемых в Республике Беларусь (знаки соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, единый знак обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза).

3.13. В Закон Республики Беларусь «О государственном и мобилизационном материальных резервах» (статья 13 законопроекта) вносятся изменения и дополнения, обусловленные тем, что на отдельные виды материальных ценностей распространяются не только технические нормативные правовые акты в области технического нормирования, но и технические регламенты Таможенного союза и технические регламенты Евразийского экономического союза (данные объекты включены в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 в

редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102), уточняется юридическая сила (в контексте обязательности) технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

3.14. Закон Республики Беларусь «О геодезической и картографической деятельности» (статья 14 законопроекта):

корректируются формулировки в части правового регулирования отношений, связанных с техническим нормированием и стандартизацией;

исключается норма, касающаяся правового регулирования отношений, связанных с оценкой соответствия геодезических и картографических материалов и данных требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, поскольку статьей 25 Закона Республики Беларусь от 14 июля 2008 года «О геодезической и картографической деятельности» определено выполнение экспертизы геодезических и картографических материалов и данных, а в соответствии с подпунктом 4.2 пункта 4 Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 года «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» данный закон не применяется при оценке соответствия в форме экспертизы;

исключаются положения, дублирующие положения Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» в части утверждения (введения в действие) технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;

вносятся изменения, обусловленные тем, что, поскольку экспертиза геодезических и картографических материалов и данных не является формой оценки соответствия, по ее результатам не может выдаваться сертификат соответствия;

уточняется юридическая сила (в контексте обязательности) технических нормативных правовых актов.

По предложению Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь в указанный Закон также вносятся следующие изменения:

с целью обеспечения закупок отдельных видов геодезических и картографических работ государственного назначения с применением процедуры закупки из одного источника на основании пункта 4 приложения к Закону Республики Беларусь от 13 июля 2012 года «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» уточняется, что геодезические и картографические работы государственного назначения по перечню, определяемому Государственным комитетом по имуществу

Республики Беларусь, выполняются исключительно государственными специализированными организациями, подчиненными названному комитету.

При этом не учтено замечание НЦЗПИ и Министерства антимонопольного регулирования и торговли в части оправданности дополнения части второй статьи 8 данного Закона положением, содержащимся в пункте 2 статьи (по мнению НЦЗПИ и Министерства антимонопольного регулирования и торговли предлагаемая к включению в законопроект норма может привести к ограничению права государственных специализированных организаций, не подчиненных Государственному комитету по имуществу Республики Беларусь, на выполнение геодезических и картографических работ государственного назначения на договорной основе. При этом отмечается, что в соответствии с пунктом 39 Приложения 3 к Протоколу о порядке регулирования закупок, содержащегося в Приложении № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в перечень случаев осуществления закупок из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) включено только заключение договора (контракта) о закупке геодезического, картографического, топографического и гидрографического обеспечения делимитации, демаркации и проверки прохождения линии государственной границы, а также делимитации морских пространств в целях выполнения международных обязательств государства-члена Евразийского экономического союза.

Данное замечание не учтено по следующим основаниям, представленным Государственным комитетом по имуществу.

Согласно преамбуле Закона Республики Беларусь «О геодезической и картографической деятельности» данный Закон направлен на создание условий для удовлетворения потребностей государственных органов, иных организаций, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в геодезических и картографических материалах и данных.

В соответствии с частью первой статьи 13 Конституции Республики Беларусь государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности. При этом часть шестая той же статьи предусматривает, что Законом может быть закреплено исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности. Эти отдельные виды деятельности должны определяться исходя из общегосударственных интересов, в том числе и необходимости обеспечения национальной безопасности страны, прав и свобод граждан.

Именно на таком подходе Законом определены основополагающие принципы осуществления геодезической и картографической деятельности – обеспечения равных прав организаций, индивидуальных предпринимателей при осуществлении ими геодезической и картографической деятельности и, в тоже время, государственного регулирования и координации геодезической и картографической деятельности. На этом же подходе, как следствие указанного, основывается норма, закрепленная в абзаце втором статьи 7 Закона, согласно которой геодезические и картографические работы разделяются на две категории – государственного и специального назначения.

Работы государственного назначения определяются как работы, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение, а перечень таких работ определен в части первой статьи 8 Закона.

К работам государственного назначения Законом обоснованно отнесен комплекс видов работ, результаты которых составляют базовую картографо-геодезическую основу страны, создание которой всегда было и остается монополией государства во всех странах мира, определяющего для этих целей специализированные организации. Это специфические трудоемкие работы, выполнение которых всегда требует значительных не только материальных и финансовых затрат, но и привлечения высококвалифицированных кадров, а также принятия стратегических управленческих решений. Выполнение данных условий со стороны государства выступает гарантией удовлетворения потребностей отраслей экономики, научного и оборонного комплексов, иных организаций, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в высокоточной, достоверной, актуальной, в том числе и в режиме реального времени, информации о местоположении пространственных объектов территории государства, их взаимосвязи.

При этом частью второй статьи 9 Закона определено требование выполнения геодезических и картографических работ специального назначения на основании геодезических и картографических материалов и данных, полученных в результате геодезических и картографических работ государственного назначения, являющихся точной и достоверной картографо-геодезической основой для создания картографо-геодезической продукции специального назначения.

Вместе с тем, геодезические и картографические работы государственного назначения по созданию геодезической и картографической основ государства выполняются в государственных системах геодезических координат и высот, являющихся в соответствии с законодательством о государственных секретах закрытыми. Материалы и данные, полученные в результате выполнения работ государственного

назначения, являются носителями также и сведений об объектах земной поверхности на территории республики, отнесенных к государственным секретам или содержащих служебную информацию ограниченного распространения.

В части второй статьи 8 Закона обоснованно установлено, что геодезические и картографические работы государственного назначения выполняются на договорной основе государственными специализированными организациями. Терминологическим аппаратом Закона установлено, что государственной специализированной организацией является государственная организация, геодезическая и картографическая деятельность которой определена ее учредительными документами в качестве основного вида ее деятельности.

В настоящее время такими государственными организациями, практически являются только подчиненные Госкомимуществу специализированные топографо-геодезические и картографические организации, история создания и деятельности старейшего из них в области геодезии и картографии начинается с 1946 года. Традиционно их техническая, технологическая, научно-исследовательская, приборная, кадровая и управленческая база создавалась с целью выполнения государственного заказа на создание высокоточной геодезической основы (государственных геодезической, нивелирной, гравиметрической сетей) государства и общегосударственного базового картографирования (создания государственных топографических карт в установленных базовых масштабах), выполнения топографо-геодезического обеспечения делимитации и демаркации государственной границы и других работ межотраслевого значения.

Так подчиненное Госкомимуществу топографо-геодезическое республиканское унитарное предприятие "Белгеодезия" (далее – государственное предприятие «Белгеодезия») является единственной в государстве специализированной организацией, имеющей перечисленные выше возможности по осуществлению практически всего комплекса работ государственного назначения. Она оснащена новейшим дорогостоящим высокоточным оборудованием и специализированным программным обеспечением. Государственное предприятие «Белгеодезия» в том числе уполномочено на ведение дежурной справочной карты Республики Беларусь (топографического мониторинга территории республики), государственного каталога наименований географических объектов Республики Беларусь (учета и регистрации физико-географических объектов), государственного картографо-геодезического фонда Республики Беларусь, геодезическое и картографическое обеспечение навигации (создание и ведение белорусской спутниковой системы точного позиционирования, создание и обновление государственных

навигационных карт). Выполнение данных функций определяет обеспечение предприятием как высокого качества, так и оперативности выполнения государственного заказа на создание и своевременную актуализацию картографо-геодезической основы республики.

Также постановлением Госкомимущества от 16 марта 2009 г. № 16 в соответствии с технической и кадровой специализацией установлены полномочия и других государственных специализированных организаций Госкомимущества на выполнение определенных геодезических и картографических работ государственного назначения. Республиканское унитарное предприятие «Белкартография» – проектирование, составление и издание учебных картографических изданий, в том числе учебных картографических пособий, общегеографических (топографических, обзорно-топографических) и тематических (политических, административных), в том числе специальных (научно-справочных), карт, планов и атласов. Республиканское дочернее аэрофотогеодезическое унитарное предприятие «БелПСХАГИ» – дистанционное зондирование Земли (аэросъемка) и обработка материалов дистанционного зондирования Земли (аэроснимков) в целях обеспечения геодезических и картографических работ.

В настоящее время весь объем ежегодного государственного заказа на создание и актуализацию базовой картографо-геодезической основы страны, ее качество, соблюдение связанных с ее созданием и использованием режимов секретности и ограничения распространения служебной информации обеспечиваются государственными специализированными организациями Госкомимущества. Госкомимуществом же в свое время осуществляется оперативная организация и контроль создания и использования материалов и данных, созданных в результате геодезических и картографических работ государственного назначения, а также взаимодействие с Министерством обороны при выполнении таких работ в интересах обороны и безопасности Республики Беларусь.

За прошедший после принятия Закона период времени и с учетом размеров территории республики, практика организации и выполнения геодезических и картографических работ государственного назначения показала однозначную целесообразность и эффективность их выполнения исключительно государственными специализированными организациями Госкомимущества, гарантирующего качество и оперативность выполнения государственного заказа.

При этом отмечаем, что пунктом 8 раздела I Перечня сохраняемых государствами-членами «горизонтальных» ограничений в отношении всех секторов и видов деятельности – приложения 2 к Протоколу о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций,

определенного приложением № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, определено, что на основании Закона Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства» геодезические и картографические работы, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое назначение, осуществляются только государственными организациями, подчиненными (входящими в систему) специально уполномоченному органу государственного управления.

На основании указанного, пункта 4 приложения к Закону Республики Беларусь от 13 июля 2012 года «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», пункта 6 Приложения 3 к Протоколу о порядке регулирования закупок, содержащегося в Приложении № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, считаем необходимым и целесообразным закрепить на уровне законодательного акта, что геодезические и картографические работы государственного назначения по перечню, определяемому Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь, выполняются исключительно государственными специализированными организациями, подчиненными названному Комитету;

3.15. Закон Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии» (статья 15 законопроекта):

исключаются полномочия Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь по участию и проведению работ по оценке соответствия оборудования, изделий и технологий для объектов использования атомной энергии с учетом того, что в соответствии с Законом Республики Беларусь от 24 октября 2016 года «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» оценку (подтверждение) соответствия осуществляют только аккредитованные в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь органы по сертификации;

уточняется юридическая сила (в контексте обязательности) технических нормативных правовых;

уточняются особенности технического нормирования, стандартизации и оценки соответствия техническим требованиям в области использования атомной энергии, касающиеся согласования проектов технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, устанавливающих технические требования к использованию атомной энергии, и оценки соответствия оборудования, изделий и технологий для объектов использования атомной энергии;

определяются особенности технического нормирования, стандартизации и оценки соответствия техническим требованиям (в контексте обязательности применения) в области использования атомной энергии, касающиеся обязательности выполнения технических требований государственных стандартов и технических кодексов установившейся практики, обязательной оценки соответствия оборудования, изделий и технологий.

3.16. Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» (статья 16 законопроекта):

уточняются формулировки в части принципов технического нормирования и стандартизации, оценки соответствия техническим требованиям;

корректируется применяемая терминология в области оценки соответствия техническим требованиям;

уточняются полномочия иных государственных органов в пределах своих полномочий в области информации, информатизации и защиты информации по участию в отношениях в области технического нормирования и стандартизации и обеспечению проведения оценки соответствия, с учетом того, что в соответствии с Законом Республики Беларусь от 24 октября 2016 года «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» оценку (подтверждение) соответствия осуществляют аккредитованные в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь органы по сертификации, а не сами государственные органы.

3.17. Закон Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» (статья 17 законопроекта):

корректируется ссылка на законодательство Республики Беларусь об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия;

исключаются услуги по сертификации, оказываемые технопарком своим резидентам, в связи с нераспространением данного Закона на отношения в области оценки соответствия техническим требованиям, а также с учетом того, что в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» сертификацию осуществляют аккредитованные в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь органы по сертификации.

3.18. Закон Республики Беларусь «Об энергосбережении» (статья 18 законопроекта):

вводится определение понятия «пределный уровень потребления топливно-энергетических ресурсов», что обусловлено проведенным

анализом законодательства, регулирующего вопросы нормирования ТЭР, а также наработанной практикой выполнения услуг по установлению норм расхода ТЭР, свидетельствующей об отсутствии возможностей нормирования юридических лиц по некоторым видам деятельности, не относящейся к производству продукции, выполнению работ и оказанию услуг.

Справочно

В настоящее время Законом определена функция уполномоченного республиканского органа государственного управления в сфере энергосбережения по согласованию и установлению норм расхода ТЭР для государственных организаций и юридических лиц негосударственной формы собственности соответственно. За норму расхода ТЭР принимается величина потребления топлива, тепловой, электрической энергии на производство единицы продукции (работ, услуг) определенного качества, измеряемая в условных (натуральных) единицах. Вместе с тем имеют место случаи, когда за согласованием либо установлением норм расхода ТЭР обращаются организации, вид деятельности которых не относится к производству продукции (работам, услугам). Так, с целью обеспечения применения при планировании деятельности организаций технически и экономически обоснованного расхода ТЭР в указанных случаях целесообразно устанавливать необходимое, максимально допустимое значение потребления ТЭР;

не учтено предложение Министерства финансов о дополнении корректируемой нормы (абзаца второй части третьей статьи 5) после слов «принятия решений» словами «ответственным заказчиком».

Справочно

Корректируемой нормой предусматривается, что государственное регулирование в сфере энергосбережения осуществляется в том числе путем «формирования, утверждения и реализации государственных программ в сфере энергосбережения, принятия решений заказчиками государственных программ в сфере энергосбережения о мерах по их реализации, утверждения и реализации планов мероприятий по энергосбережению юридических лиц». Включение в проект Закона предложения Министерства финансов расширит полномочия, предоставленные ответственному заказчику Указом Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ». (Ответственный заказчик – один из заказчиков, осуществляющий координацию деятельности заказчиков по выполнению программы и достижению цели (целей) программы). Решения о мерах по реализации государственной программы принимаются ее заказчиками;

корректируются нормы в части установления срока текущих норм расхода топливно-энергетических ресурсов. Установление срока не на календарный, а на текущий год позволит осуществлять работу по установлению норм расхода ТЭР планомерной, снимет излишнюю напряжённость имеющую место, как правило, в конце календарного года, при установлении норм расхода ТЭР и исключит предпосылки для возможных коррупционных проявлений.

С целью повышения эффективности работы, упрощения процедуры по установлению норм расхода ТЭР, минимизации финансовых и временных затрат юридических лиц в проект Закона закладывается норма, которая позволит перейти к более высокому уровню взаимодействия государства и организаций, основываясь на приоритете интересов заинтересованных лиц, максимально направив потенциал на создание условий для широкого проявления хозяйственной инициативы.

Такой подход позволит создать условия для принятия более корректных решений при проведении процедуры нормирования с учетом направлений деятельности юридических лиц;

корректируется ссылка на законодательство Республики Беларусь об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия;

вносятся изменения и дополнения, обусловленные тем, что на здания и сооружения, энергопотребляющую продукцию (низковольтное оборудование), могут распространяться не только технические нормативные правовые акты в области технического нормирования, но и технические регламенты Таможенного союза и технические регламенты Евразийского экономического союза (данные объекты включены в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102);

в статье 17 Закона изменяется предельный показатель потребления ТЭР для юридических лиц (ранее – 100 и более, предлагается 300 и более тонн годового потребления условного топлива), что обусловлено следующим.

Доля потребления ТЭР некоторыми юридическими лицами (учреждения образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, спорта и туризма, сельскохозяйственные организации, лесхозы, организации облпотребсоюза, организации торговли и бытового обслуживания, иные государственные учреждения и организации без ведомственной подчиненности с годовым потреблением ТЭР до 300 тонн условного топлива) в топливном балансе республики не значительна и

существенного влияния не оказывает, а отсутствие квалифицированных кадров в указанных организациях усложняет процедуру нормирования и увеличивает финансовые и временные затраты юридических лиц. В настоящее время нормируется более тысячи организаций республики с годовым потреблением ТЭР до 300 тонн условного топлива, доля потребления которых в топливном балансе страны составляет менее 1%.

Не учтены предложения Министерства энергетики в части корректировки норм статьи 17 Закона.

Справочно

Внесение предлагаемых Министерством энергетики изменений не предусмотрены и не являются предметом данного законопроекта. Действующая корректировка апробирована и не вызывает разночтений в практике применения. Кроме того, включение предлагаемых изменений в законопроект потребует последующей значительной корректировки иных актов законодательства, в рамках иных процедур, в том числе не связанных с областью применения законов «О техническом нормировании и стандартизации» и «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия», указов Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки» и от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ», приведение в соответствие с которыми законов является целью данного законопроекта;

в абзац второй части шестой статьи 22 вносится изменение по мощности источников тепловой энергии, предпроектная (предынвестиционная) документация по которым подлежит согласованию со структурным подразделением уполномоченного республиканского органа государственного управления в сфере энергосбережения. Данное изменение вносится в целях равномерного распределения нагрузки между структурным подразделением уполномоченного республиканского органа государственного управления в сфере энергосбережения и территориальными органами уполномоченного республиканского органа государственного управления в сфере энергосбережения. При согласовании предпроектной (предынвестиционной) документации на строительство источников тепловой энергии предлагается установить, что структурное подразделение уполномоченного республиканского органа государственного управления в сфере энергосбережения согласовывает предпроектную (предынвестиционную) документацию для источников тепловой энергии производительностью более 10 гигакалорий в час.

По предложению Министерства экономики Республики Беларусь в указанный закон также вносятся следующие изменения:

на основании подпункта 1.1. пункта 1 Указа № 106, статьи 87 Бюджетного кодекса Республики Беларусь исключаются понятия «региональные программы» и «отраслевые программы», слова «республиканские программы» заменяются словами «государственные программы». С целью сохранения сложившейся практики контроля за выполнением энергосберегающих мероприятий такой контроль будет осуществляться посредством решений заказчиков о мерах по реализации государственных программ;

ввиду значительных объемов энергопотребления отдельных юридических лиц, представляется целесообразным сохранить необходимость разработки и реализации такими юридическими лицами мероприятий по энергосбережению в виде планов мероприятий по энергосбережению;

проектом Закона определяются источники финансирования государственных программ в сфере энергосбережения. Вместе с тем, практика реализации государственных программ на 2016 – 2020 годы показала, что мероприятия в сфере энергосбережения включены не только в Государственную программу «Энергосбережение» на 2016 – 2020 годы, но реализуются и в рамках иных государственных программ (к примеру, в Государственной программе «Образование и молодежная политика» на 2016 – 2020 годы, Государственной программе «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016 – 2020 годы и др.), и в пределах смет на содержание организаций, финансируемых из бюджета, в рамках осуществления ими основной деятельности. С целью обеспечения финансирования, в первую очередь за счет бюджета, мероприятий в сфере энергосбережения, включенных в иные государственные программы, необходимо установить расходные обязательства для таких мероприятий. Таким образом, источники финансирования устанавливаются как в целом для государственных программ в сфере энергосбережения, так и для мероприятий в сфере энергосбережения.

корректируются полномочия уполномоченного республиканского органа государственного управления в сфере энергосбережения как ответственного заказчика Государственной программы «Энергосбережение». Устанавливается необходимость согласования уполномоченным органом решений заказчиков государственных программ в сфере энергосбережения о мерах по реализации таких программ в целях обеспечения соответствия этих решений количественным показателям названной Государственной программы, ориентированным на достижение установленных Главой государства соответствующих индикаторов энергетической безопасности страны. Решения заказчиками принимаются ежегодно и содержат детализированную информацию о мероприятиях в сфере

энергосбережения. Включение данной нормы направлено на обеспечение выполнения Департаментом по энергоэффективности Госстандарта возложенной на него функции по регулированию деятельности юридических и физических лиц по эффективному использованию топливно-энергетических ресурсов и энергосбережению;

в соответствии с пунктом 23 Положения о порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289, решения заказчиков о мерах по реализации государственных программ могут содержать меры, которые позволят качественно и эффективно выполнить государственную программу. Учитывая изложенное, энергосберегающие мероприятия, разработанные по результатам энергоаудита, могут рассматриваться в качестве таких мер.

Статья 19 Закона изложена в новой редакции в целях урегулирования в одном законодательном акте и особенностей государственной программы в сфере энергосбережения, которая в отличие от большинства реализующихся в республике государственных программ носит межотраслевой характер, и положений Указа Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ».

В соответствии с пунктом 17 Положения о порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289, государственная программа не является документом, определяющим полномочия на установление расходного обязательства. При этом бюджетные средства для участия в реализации мероприятий государственной программы выделяются в соответствии с законодательством, то есть должны быть отражены в профильном законопроекте.

В связи с этим в части второй статьи 19, изложенной в новой редакции в пункте 10, предусмотрено установление расходных обязательств республиканского бюджета и (или) местных бюджетов по финансированию мероприятий в рамках государственных программ в сфере энергосбережения.

Одним из источников финансирования мероприятий в сфере энергосбережения в условиях постоянного сокращения бюджетных расходов на реализацию государственных программ являлись средства, выделяемые организациям на возвратной основе и возвращаемые по окончании оговоренного периода пользования в республиканский бюджет для повторного целевого использования на финансирование

энергосберегающих мероприятий. Повторное использование возвратных средств не приводило к увеличению расходов бюджета, при этом значительно повышало эффективность использования этих средств за счет получения дополнительной экономии топливно-энергетических ресурсов.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Республики Беларусь исключены нормы, касающиеся использования возвратных средств, так как с 1 января 2018 года операции по предоставлению бюджетных кредитов, займов и иных средств на возвратной основе отражаются в источниках финансирования дефицита бюджета (направлениях использования профицита бюджета) по кодам 1 09 00 00 классификации финансирования дефицита (использования профицита) бюджета, направления использования которых устанавливаются Президентом Республики Беларусь.

Справочно

В 2018 году Государственной программой "Энергосбережение" было запланировано поступление средств, выделенных организациям на возвратной основе, в сумме 1650,0 тыс. рублей, что сопоставимо с 15 процентами годового финансового обеспечения государственной программы за счет средств республиканского бюджета.

Необходимо отметить, что норма, определяющая критерии отнесения мероприятий к энергосберегающим, для финансирования которых возможно выделение средств республиканского бюджета в рамках Государственной программы, содержится в действующей редакции Закона и предусматривает включение мероприятий, направленных на достижение экономии топливно-энергетических ресурсов, замещение импортируемых топливно-энергетических ресурсов местными топливно-энергетическими ресурсами и вторичными энергетическими ресурсами, а также на осуществление соответствующей деятельности в рамках международного сотрудничества и привлечения инвестиций, совершенствования информационного обеспечения, стимулирования и пропаганды энергосбережения. Многолетняя практика реализации государственных программ в сфере энергосбережения подтверждает ее необходимость (к примеру, распоряжениями Президента Республики Беларусь о реализации Соглашений о займах между Республикой Беларусь и Международным банком реконструкции и развития, привлеченных для реализации международных проектов в сфере энергосбережения, предусматривается финансирование за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных для государственной программы, расходов организации, определенной исполнителем этих Соглашений при реализации международных проектов. Директивой Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности

государства» определены меры, направленные на достижение установленных уровней индикаторов энергетической безопасности, в том числе: максимально возможного вовлечения в топливный баланс страны собственных топливно-энергетических ресурсов, в том числе возобновляемых источников энергии, сдерживания роста валового потребления топливно-энергетических ресурсов, экономии топливно-энергетических ресурсов, эффективного государственного контроля в сфере рационального использования топливно-энергетических ресурсов, широкой пропаганды необходимости соблюдения режима экономии и бережливости).

Не учтено предложение Министерства энергетики об исключении из проекта Закона норм корректирующих Закон Республики Беларусь «Об энергосбережении».

Справочно

Министерство энергетики аргументирует необходимость исключения из проекта Закона соответствующих норм тем, что проект Закона разработан в связи с необходимостью внесения изменений и дополнений в законы Республики Беларусь в целях приведения их в соответствие с положениями Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 436-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» и Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия». Вместе с тем, предлагаемые Госстандартом изменения и дополнения в Закон об энергосбережении относятся не только к сфере регулирования указанных законов.

Принимая во внимание, что рабочей группой по выработке предложений, позволяющих обеспечить эффективное использование созданных, модернизированных и создаваемых в стране энергогенерирующих мощностей (созданной распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 27 ноября 2018 г. № 352р), определена необходимость пересмотра нормативных правовых актов, касающихся развития топливно-энергетического комплекса, в том числе Закона Республики Беларусь «Об энергосбережении», Министерство энергетики предлагает исключить соответствующие нормы из проекта Закона как не соответствующие цели разработки проекта Закона и организовать работу по комплексному пересмотру Закона Республики Беларусь «Об энергосбережении» с привлечением республиканских органов государственного управления, государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов, Мингорисполкома.

Предложения Министерства энергетики не учтены по следующим основаниям.

Проект Закона разработан как в связи с необходимостью внесения изменений и дополнений в законы в целях приведения их в соответствие с положениями Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 436-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» и Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия», так и в целях необходимости их приведения в соответствие с положениями указов Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки» и от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ» (последнее – по предложению Министерства экономики, в соответствии с требованиями распоряжения Премьер-министра Республики Беларусь, Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Государственного секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь от 25 марта 2016 г. № 22ра/113р/19/4/53рб «О повышении качества законопроектной деятельности»), в связи с чем ссылки на то, что, предлагаемые Госстандартом изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «Об энергосбережении» относятся не только к сфере регулирования указанных законов и не соответствуют цели разработки законопроекта некорректны.

Предложение о комплексной переработке норм Закон Республики Беларусь «Об энергосбережении» в рамках пересмотра нормативных правовых актов, касающихся развития топливно-энергетического комплекса может быть реализовано Министерством энергетики, являющимся одним из регуляторов в данной сфере общественных отношений, путем разработки концепции и внесения соответствующего предложения в план законопроектной деятельности. Вместе с тем, такое решение не отменяет необходимости приведения норм Закон Республики Беларусь «Об энергосбережении» в соответствие с упомянутыми законодательными актами (законами «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации», «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» и указами Президента Республики Беларусь «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки», «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации

государственных программ)), а разработка предлагаемого Министерством энергетики законопроекта не позволит реализовать такое приведения в соответствие (в части приведения в соответствие норм Закона Республики Беларусь «Об энергосбережении») в течение длительного периода.

Кроме того, такой подход также не позволит своевременно выполнить поручение Совета Министров Республики Беларусь от 13 апреля 2019 г. № 07/312-170/4383р, одним из соисполнителей которого также является Министерство энергетики.

3.19. В ходе проведенной доработки из проекта Закона были исключены нормы, редактирующие ряд законов, в связи с тем, что данные законы редактировались в рамках приведения в соответствие с Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности», иными нормативными правовыми актами. Соответствующая информация, о необходимости включения норм, ранее включенных в проект Закона, в разрабатываемые законопроекты, была представлена разработчикам:

Справочно

- | | |
|---|---|
| <i>«Об охране окружающей среды»</i> | <i>– информация представлена в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.</i> |
| <i>«Об охране озонового слоя»</i> | <i>Соответствующие нормы учтены при разработке законопроектов.</i> |
| <i>«О животном мире»</i> | |
| <i>«Об обращении с отходами»</i> | |
| <i>«Об охране атмосферного воздуха»</i> | |
| <i>Водный кодекс Республики Беларусь</i> | |
| <i>«О растительном мире»</i> | <i>– по информации Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды соответствующие нормы проекта Закона учтены в проекте Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О растительном мире» (письмо Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 19.10.2018 № 3-2-34/5244)</i> |
| <i>«Об основах транспортной деятельности»;</i> | <i>– информация представлена в Министерство транспорта и коммуникаций (письмо Государственного комитета по стандартизации от 23.10.2018 № 01-18/1743). Соответствующие нормы учтены при разработке законопроектов.</i> |
| <i>«Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»;</i> | <i>– информация представлена в Министерство архитектуры и строительства (письмо Государственного комитета по стандартизации от 30.05.2018 № 01-18/942).</i> |
| <i>«О промышленной безопасности»;</i> | <i>– информация представлена в Министерство по чрезвычайным ситуациям (письмо Государственного комитета по стандартизации</i> |

от 10.08.2018 № 01-18/1296).

«О мелиорации земель»;

– информация представлена в Министерство сельского хозяйства и продовольствия (письмо Государственного комитета по стандартизации от 05.11.2018 № 01-18/1808).

«О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»;

– норма исключена с учетом замечания Национального центра законодательства и правовых исследований

«О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг»;

– по информации Министерства жилищно-коммунального хозяйства соответствующие нормы проекта Закона учтены в законопроекте по корректировке Закона Республики Беларусь «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг» (письмо Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 03.12.2018 № 04-02-04/983)

«Об охране труда».

– по информации Министерства труда и социальной защиты соответствующие нормы проекта Закона учтены в проекте Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда» (письмо Министерства труда и социальной защиты от 29.11.2018 № 7-1-14/4101).

«О лекарственных средствах»

– информация представлена в Министерство здравоохранения (письмо Государственного комитета по стандартизации от 19.04.2019 № 01-18/640).

В проекте Закона также не учтены положения по внесению изменений и дополнений в законы Республики Беларусь «Об оружии» и «О государственном комитете судебных экспертиз», в связи с первоочередной необходимостью внесения соответствующих изменений в указы Президента Республики Беларусь от 30 августа 2002 года № 473 «О мерах по совершенствованию регулирования оборота боевого, служебного, гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь» и от 13 февраля 2003 года № 71 «Об утверждении Положения о порядке ведения и издания Государственного кадастра служебного и гражданского оружия и боеприпасов и Положения о порядке проведения сертификации служебного и гражданского оружия и боеприпасов», поскольку в них установлены основополагающие нормы, касающиеся сертификации оружия.

По имеющейся информации вопрос о целесообразности включения в проект Закона норм, содержащихся в подготовленном депутатами, членами Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по промышленности, топливно-

энергетическому комплексу, транспорту и связи, проекте Закона Республики Беларусь «О внесении дополнения в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», будет рассматриваться непосредственно Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь.

3.20. В ряде статей (7, 8, 10, 11, 13, 15, 18) проекта Закона содержатся отсылочные нормы на случаи и порядки выполнения определенных действий, предусмотренных актами законодательства Республики Беларусь об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия, международными договорами Республики Беларусь, международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

К таким актам и договорам относятся законы «О техническом нормировании и стандартизации» (в редакции Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации»), «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия», Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 278 «О мерах по обязательному подтверждению соответствия», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849 «О некоторых вопросах подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2016 г. № 844 «Об утверждении Положения о порядке подготовки и внесения предложений о включении объекта оценки соответствия техническим требованиям в перечень объектов обязательного подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь и определении критериев его формирования», иные нормативные правовые акты Республики Беларусь, Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. («Раздел X. Техническое регулирование.»), соответствующие решения Комиссии Таможенного союза и решения Совета Евразийской экономической комиссии по принятию технических регламентов в отношении конкретных видов продукции.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта Закона, и практики их применения:

принятие Закона взаимосвязано с законами Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 436-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» и от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия», положениями указов Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки» и от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта Закона, и практики их применения:

отсутствует;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта Закона, и практики их применения:

принятие Закона взаимосвязано с Договором о Евразийском экономическом союзе, подписанным в г. Астане 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) (включая раздел X Договора о ЕАЭС, Протокол о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза, составляющий приложение № 9 к Договору о ЕАЭС (далее – Приложение № 9 к Договору о ЕАЭС), иные положения Договора о ЕАЭС);

4.4. на предмет соответствия проекта Закона международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект Закона соответствует нормам (в части затрагиваемой) Договора о ЕАЭС, в том числе положениям раздела X, приложения № 9 к Договору о ЕАЭС, иным положениям Договора о ЕАЭС.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект Закона не относится к актам в отношении международных договоров Республики Беларусь или их проектам.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Закона.

отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) Закона, в том числе соответствие проекта Закона социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие Закона не повлияет на величину доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов.

Принятие Закона потребует приведения в соответствие отдельных нормативных правовых актов республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект Закона рассмотрен 7 декабря 2018 г. на заседании общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Госстандарте с участием представителей деловых кругов и общественных объединений предпринимателей. На заседании общественно-консультативного совета проект Закона был поддержан. В рамках публичного обсуждения проект Закона также был размещен на официальном сайте Госстандарта. Иных предложений или замечаний в рамках проведенных мероприятий по публичному обсуждению проекта Закона не было.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием постановления.

Нормы проекта Закона направлены на приведение в соответствие с законами Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 436-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» и от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия», положениями указов Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки» и от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ» и изложены в пункте 3 настоящего обоснования.

Первый заместитель
Председателя Государственного
комитета по стандартизации
Республики Беларусь

И.И.Осмола