

Обоснование необходимости принятия (издания)
Закона Республики Беларусь «Об изменении
Закона Республики Беларусь «О карантине и защите растений»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Целью подготовки проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О карантине и защите растений» является приведение Закона Республики Беларусь «О карантине и защите растений» в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» (далее – Указ № 376), Законом Республики Беларусь от 7 января 2012 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», выработка действенных механизмов контроля рынка средств защиты растений (без введения лицензирования оптовой торговли данными товарами) в соответствии с поручением Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Субботина А.М. от 15 июля 2020 г. и пунктом 5 поручений Премьер-министра Республики Беларусь Румаса С.Н. от 26 февраля 2020 г. № 32/6 пр по итогам рассмотрения вопроса о дальнейшем совершенствовании института лицензирования.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2011 г. № 867, Министерство сельского хозяйства и продовольствия (далее – Минсельхозпрод) разрабатывает по поручению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и по собственной инициативе проекты законодательных и иных нормативных правовых актов, а также принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

Согласно пункту 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативные правовые акты осуществляется путем принятия нормативных правовых актов того же вида, что и этот акт.

В данном случае, Минсельхозпрод вносит изменения в Закон.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования являются правоотношения, связанные с осуществлением надзора в области защиты растений, фитосанитарного контроля (надзора), обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, наделение Совета Министров Республики Беларусь полномочиями на установление порядка формирования и ведения реестра субъектов оптовой торговли средствами защиты растений, внесения изменений или дополнений в него, исключения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из этого реестра, а также установления требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, планирующим осуществлять оптовую торговлю средствами защиты растений.

Ежегодно в Республике Беларусь применяется более 9 тыс. тонн средств защиты растений, на сумму более 200 млн. дол. США. Поскольку эти товары очень востребованы, имеет место реализация контрафактных средств защиты растений, без соответствующих оригинальных сопроводительных документов от производителя, средств защиты растений не соответствующих требованиям.

Исходя из информации, представленной в глобальной компьютерной сети Интернет, более 25 % продаваемых в некоторых странах Евросоюза пестицидов признаны контрафактными или незаконными.

При проведении предупредительно-профилактических мероприятий контролирующими (надзорными) органами выявлены факты реализации незарегистрированных средств защиты растений. Кроме этого, неоднократно юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими обращение со средствами защиты растений, реализовывались средства защиты растений с истекшим сроком годности (были переклеены тарные этикетки и изменены сроки годности, установленные производителем).

При обследовании организаций, осуществляющих реализацию средств защиты растений, выявлено препаратов не соответствующих требованиям технических нормативных правовых актов: в 2013 году - 116,021 тонн, в 2014 году - 22,98 тонны, в 2015 году - 0,050 тонн, в 2016 году - 3,07 тонны, в 2018 году - 42,84 тонны.

В 2016 году отмечались случаи реализации сельскохозяйственным организациям контрафактных средств защиты растений неизвестного происхождения под торговой маркой DuPont, Сингента. Пресечено применение порядка 860 кг средств защиты растений.

Правоохранительными органами Республики Беларусь и Комитетом государственного контроля также устанавливались факты незаконного ввоза на территорию страны из Российской Федерации (без соответствующего таможенного оформления и уплаты налогов) химического сырья неизвестного происхождения (средств защиты

растений), его последующей расфасовки в мелкую упаковку и реализации через торговую сеть республики гражданам, а также различным сельскохозяйственным организациям.

В 2019 году по факту обращения граждан, при осуществлении надзорной деятельности за соблюдением установленных требований законодательства государственными инспекторами ГУ «Главная государственная инспекция по семеноводству карантину и защите растений» и территориальными подразделениями составлено более 20 протоколов об административной ответственности за реализацию незарегистрированных средств защиты растений.

Чаще всего средства защиты растений, не соответствующие требованиям, предлагаются с отсрочкой платежа и по ценам ниже рекомендуемых, что учитывая финансовое положение многих сельскохозяйственных организаций, является решающим фактором при их приобретении. Такие препараты представляют угрозу здоровью человека и окружающей среде, фитотоксичны по отношению к культуре (способны вызвать ожоги, угнетение и гибель растений), обладают негативным последствием для следующих культур севооборота, поскольку вредные химические вещества могут сохраняться в почве долгое время. Отмечается долгосрочное загрязнение почв, поверхностных и подземных вод.

Организации, использующие контрафактные пестициды, рискуют своей репутацией и могут понести серьезные финансовые затраты.

Учитывая, что подделывают, в основном, дорогие и наиболее используемые препараты, теряется доверие к определенным брендам и их производителям, из-за чего страдают добросовестные участники рынка средств защиты растений.

Кроме того, торговля контрафактными средствами защиты растений имеет негативные социальные последствия, связанные с сокращением поступлений средств в государственный бюджет.

Для безопасности окружающей среды и здоровья человека очень важно, чтобы к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, планирующим осуществлять оптовую торговлю средствами защиты растений, были установлены определенные требования.

Продавец должен располагать полной и объективной информацией о реализуемых им средствах защиты растений (порядок обращения со средствами защиты растений, условия хранения, регламенты их применения (дозу применения, культуру, вредные объекты), так как неправильное применение средств защиты растений может оказывать негативное влияние как на само растение, так и на здоровье человека и окружающую среду в целом. Исходя из вышеизложенного, должны быть

установлены требования о наличии в штате работника со специальным агрономическим, химико-технологическим или химическим образованием, знающим порядок обращения со средствами защиты растений.

Поскольку средства защиты растений в своем большинстве относятся к 2 и 3 классу опасности необходимо предъявлять определенные требования к специальным помещениям для хранения средств защиты растений, что позволит исключить их хранение в несоответствующих условиях, которые могут привести к полной утрате качества препаратов, а также с продуктами питания и другой продукцией.

В каждой стране производство и оборот химических средств защиты растений регулирует множество специальных документов. Эти документы охватывают сферы экологического и технического регулирования, лицензирование обращения, таможенную деятельность и т.д.

Международные правовые документы, в том числе соответствующие директивы ЕС декларируют принцип свободы торговли пестицидами. Вместе с тем декларируется необходимость создания эффективной системы контроля за оборотом средств защиты растений.

Законом Республики Казахстан от 3 июля 2002 г. № 331 «О защите растений» предусмотрено, что вся деятельность субъекта хозяйствования, связанная с обращением средств защиты растений (производство, реализация и применение) подлежит лицензированию.

Законом Республики Армения от 21 июня 2014 г. «О Фитосанитарии» предусмотрено, что физические и юридические лица, реализующие пестициды подлежат учету со стороны уполномоченного органа путем регистрации в электронной системе и выдачи свидетельства фитосанитарного учета.

По мнению Российского Союза производителей химических средств защиты растений, Россельхознадзора, а также ведущих отраслевых компаний и поставщиков средств защиты растений Российской Федерации единственный вариант борьбы с контрафактной продукцией – это введение лицензирования производства и продажи средств защиты растений. Также вышеназванными организациями предлагалось ввести аккредитацию поставщиков пестицидов и сформировать единый реестр добросовестных отечественных импортеров.

В течение 2014-2015 годов в Украине было отменено лицензирование на осуществление хозяйственной деятельности по торговле пестицидами и агрохимикатами (только регуляторами роста растений), что привело к увеличению доли контрафактной продукции, объем которой оценивается в пределах 20-30%.

В этой связи Государственной службой Украины по вопросам безопасности продуктов питания и защиты потребителей подготовлены предложения о внесении изменений в законодательство с целью ужесточения правил работы на рынке торговли пестицидами. В частности, предложено внести изменения, в том числе и в Закон «О лицензировании видов хозяйственной деятельности».

В соответствии с поручением Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Субботина А.М. от 15 июля 2020 г. и пунктом 5 поручений Премьер-министра Республики Беларусь Румаса С.Н. от 26 февраля 2020 г. № 32/6 пр по итогам рассмотрения вопроса о дальнейшем совершенствовании института лицензирования Минсельхозпроду поручено:

выработать действенные механизмы контроля рынка средств защиты растений (без введения лицензирования оптовой торговли данными товарами);

проработать вопросы создания реестра субъектов оптовой торговли средствами защиты растений;

при необходимости внести в Совет Министров соответствующие предложения с проектами нормативных правовых актов.

В связи с вышеизложенным, вносятся соответствующие дополнения и изменения в следующие статьи Закона Республики Беларусь «О карантине и защите растений» (далее – Закон):

статья 1 дополнена новыми терминами и определениями «субъект оптовой торговли средствами защиты растений», «средства защиты растений пришедшие в негодность» и «реестр субъектов оптовой торговли средствами защиты растений»;

в статью 7 введены обязательства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планирующих осуществлять оптовую торговлю средствами защиты растений предоставлять сведения, необходимые для включения их в реестр субъектов оптовой торговли средствами защиты растений до начала осуществления такой деятельности;

в статье 11 предусмотрено наделение Совета Министров Республики Беларусь полномочиями на установление порядка формирования и ведения реестра субъектов оптовой торговли средствами защиты растений, а также проведения оценки возможности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлять оптовую торговлю средствами защиты растений;

абзац второй статьи 21 изложен в новой редакции «оптовую торговлю средствами защиты растений вправе осуществлять только субъекты оптовой торговли средствами защиты растений»;

Закон дополнен статьей 25¹ «Реестр субъектов оптовой торговли средствами защиты растений»;

статья 29 дополнена полномочиями государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» на формирование и ведение реестра субъектов оптовой торговли средствами защиты растений.

Ведение реестра позволит:

- владеть информацией об организациях, осуществляющих оптовую торговлю средствами защиты растений, в том числе о месте расположения складских помещений в которых осуществляется реализация и хранение средств защиты растений.

В рамках мероприятий технического (технологического) поверочного характера возможно будет отследить договоры с компаниями-производителями, тем самым пресечь «серые схемы» поставки и реализации средств защиты растений, проверить наличие документов, подтверждающих качество средств защиты растений, выданных производителем, достоверность учета, соответствие упаковки и маркировки, установить факты нарушения условий хранения средств защиты растений (например – промерзание), исключить факты хищения опасных препаратов;

- предотвратить поступление в республику контрафактных средств защиты растений;

- исключить реализацию средств защиты растений, в том числе и в розничной сети, несоответствующих требованиям и без документов, подтверждающих качество, выданных производителем;

- преградить дорогу неблагонадежным фирмам и фирмам – однодневкам, пытающимся обойти законодательство ради прибыли.

Ведение реестра субъектов оптовой торговли средствами защиты растений будет способствовать развитию здоровой конкуренции между субъектами предпринимательской деятельности, занимающимися реализацией средств защиты растений, сохранению здоровья населения и сохранению здоровой экологической обстановке в стране.

Указом № 376 закреплено, что надзор осуществляется в области карантина и защиты сельскохозяйственных растений.

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2018 г. № 842 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105» (далее – постановление), Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений и ее территориальные организации в областях осуществляют мероприятия технического (технологического, поверочного) характера по обследованию и оценке качества средств защиты растений.

Пунктом 3 постановления Минсельхозпроду поручено внести предложения об уточнении сфер контрольной (надзорной) деятельности. В соответствии с данным поручением, Минсельхозпродом внесено предложение в Совет Министров Республики Беларусь об исключении из пункта 16 Перечня контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376) (далее – Указ № 510) надзора в области семеноводства, карантина и защиты сельскохозяйственных растений.

В этой связи в статьи 28 и 29 Закона внесены следующие изменения: согласно пункту 1 Указа № 510 государственный контроль (надзор) осуществляется в формах:

выборочных проверок;

внеплановых проверок;

мероприятий технического (технологического, поверочного) характера;

мер профилактического и предупредительного характера.

Главной государственной инспекцией по семеноводству, карантину и защите растений и ее территориальными организациями в областях будут осуществляться мероприятия технического (технологического, поверочного) характера и меры профилактического и предупредительного характера.

Необходимость проведения мероприятий технического (технологического, поверочного) характера по обследованию и оценке качества средств защиты растений обусловлена следующими факторами:

основной объем средств защиты растений поступает в максимальном количестве в периоды предпосевной, посевной и уборочной компаний и в этот период необходимо постоянно осуществлять обследование и оценку качества средств защиты растений;

обследование качества средств защиты растений проводится с целью исключения реализации и (или) использования фальсифицированных, контрафактных и (или) некачественных средств защиты растений. Проведение данного мероприятия будет препятствовать распространению фальсифицированных и некачественных средств защиты растений, позволит выявлять препараты с тарной этикеткой не соответствующей требованиям законодательства и, вследствие чего, снизит риск возникновения опасных ситуаций как для человека при работе со средствами защиты растений, так и для животных и окружающей среды.

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) за подкарантинной продукцией осуществляется в пограничных пунктах по карантину растений (фитосанитарных контрольных постах) на белорусском участке внешней границы Евразийского экономического союза, а также на территории Республики Беларусь в местах поступления, производства, отгрузки, использования и т.д. в порядке, установленном законодательством в области карантина и защиты растений, международными договорами Республики Беларусь, международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Проведение государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе».

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется при обращении субъектов хозяйствования в инспекции по семеноводству, карантину и защите растений для получения акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Выдача акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора) является административной процедурой, предусмотренной пунктом 7.16 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

Согласно абзацам седьмому и двадцать седьмому пункта 23 Указа № 510, нормы данного Указа не применяются при осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) проводимого на Государственной границе Республики Беларусь и административных процедур по заявлениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Соответственно, к полномочиям государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» относится осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в соответствии с законодательством в области карантина и защиты растений, международными договорами Республики Беларусь и международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

С учетом вышеизложенного проведение мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, мер профилактического и

предупредительного характера, достаточно для осуществления надзора в области защиты растений.

Одновременно, с учетом задач стоящих перед государственными инспекциями по защите растений, а также возложенных на них функций, статья 29 дополняется частью, в которой предусмотрено наделение должностных лиц вышеуказанных инспекций статусом главных государственных инспекторов по защите растений и государственных инспекторов по защите растений.

Установление требований, обеспечивающих безопасность жизни и здоровья человека от вредного воздействия средств защиты растений при перевозке и хранении, является предметом государственного санитарно-эпидемиологического нормирования.

Кроме того, в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» предусмотрена разработка и утверждение Советом Министров Республики Беларусь специфических санитарно-эпидемиологических требований и гигиенических нормативов, в том числе включающих требования к условиям транспортировки и хранения средств защиты растений.

В связи с чем, подлежит корректировке часть вторая статьи 20 Закона.

С целью устранения дублирования надзорных функций Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений», проектом Закона предлагается исключить из полномочий Минсельхозпрода надзор в области защиты растений, оставив данные полномочия за государственным учреждением «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений».

Поскольку в словах абзаца 12 части первой статьи 7 Закона Республики Беларусь «О карантине и защите растений» усматриваются признаки административных процедур абзац двенадцатый изложен в новой редакции.

Помимо указанного проектом вносятся в Закон технические правки в целях приведения его в соответствие с требованиями нормотворческой техники.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Акты законодательства, относящиеся к предмету правового регулирования проекта отсутствуют.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и

практики их применения

В Республике Казахстан правовые, экономические и организационные основы осуществления деятельности в области защиты растений от вредителей, сорняков и болезней растений регулируется Законом Республики Казахстан от 3 июля 2002 года «О защите растений».

В Республике Армения осуществление фитосанитарии регулируется Законом Республики Армения от 21 июня 2014 г. «О Фитосанитарии».

В Российской Федерации правовые основы обеспечения безопасного обращения с пестицидами, в том числе с их действующими веществами, а также с агрохимикатами устанавливает Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ (ред. от 27 декабря 2019) «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами».

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также карантинной фитосанитарной безопасности в рамках Союза проводится согласованная политика в сфере применения карантинных фитосанитарных мер.

Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе» уполномоченным органам Республики Беларусь предусмотрена необходимость осуществлять карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на таможенной границе Евразийского экономического союза и карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на таможенной территории Евразийского экономического союза.

Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» предусмотрены обязательства применять Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза и Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Нет данных.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом

Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О карантине и защите растений» не затрагивает нормативные правовые акты в отношении международных договоров Республики Беларусь или их проектов.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О карантине и защите растений» позволит урегулировать отношения в области обращения средств защиты растений, что снизит риск возникновения опасных ситуаций как для человека при работе со средствами защиты растений, так и для животных.

Реализация положений Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О карантине и защите растений» не окажет вредного воздействия на окружающую среду и не повлечет нерациональное использование природных ресурсов.

Для субъектов предпринимательской деятельности будет изменена процедура допуска к осуществлению деятельности «оптовая торговля средствами защиты растений». Взамен лицензирования деятельности предусмотрена административная процедура «включение в реестр субъектов оптовой торговли средствами защиты», которая будет проводиться бесплатно.

Принятие Закона не повлечет изменения круга прав и обязанностей для граждан, а также дополнительного расходования бюджетных средств.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

В соответствии с пунктом 5 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г № 56 «О публичном осуждении проектов нормативных правовых актов» публичное обсуждение проекта Закона будет проведено после его согласования государственными

органами.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

При подготовке очередных изменений в Указ № 510 будут внесены изменения в части исключения надзора в области карантина и защиты сельскохозяйственных растений из Перечня.

Требуется подготовка постановления Совета Министров Республики Беларусь с положением о порядке формирования и ведения реестра субъектов оптовой торговли средствами защиты растений, и установлением требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, планирующим осуществлять оптовую торговлю средствами защиты растений.

В положении будет предусмотрено: какой перечень сведений о субъектах оптовой торговли средствами защиты растений включается в реестр, какие требования предъявляются к субъектам оптовой торговли средствами защиты растений, где будет размещаться реестр, причины исключения из реестра и др.

Заместитель Министра сельского
хозяйства и продовольствия
Республики Беларусь

В.В.Гракун

_____ 20__ г.