

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия Закона Республики Беларусь
«Об изменении законов»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов» (далее – проект Закона) подготовлен во исполнение пункта 17 Плана подготовки проектов правовых актов по вопросам перераспределения полномочий между органами государственной власти, утвержденным Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. от 16 апреля 2021 г. № 10/226-98/48.

Целью подготовки проекта Закона является закрепление полномочий Совета Министров Республики Беларусь по установлению такс для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Правовые предписания по определению размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, на основании соответствующих такс закреплены в Законе Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды», Законе Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-3 «О растительном мире», Законе Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-3 «О животном мире» и Лесном кодексе Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах», внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов» (далее – проект Закона) является перераспределение полномочий между органами государственной власти

на установление такс для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

В настоящее время таксы для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, установлены Указом Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 348.

Компетенция Президента Республики Беларусь на установление такс для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, определена в статьях 9 и 10¹ Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», статье 76 Закона Республики Беларусь «О растительном мире», статьях 9 и 10 Закона Республики Беларусь «О животном мире», статьях 10 и 11 Лесного кодекса Республики Беларусь.

В соответствии с абзацем девятым статьи 79 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП «Об охране окружающей среды» возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей среде, является одним из экономических механизмов охраны окружающей среды и природопользования.

При этом обеспечение проведения единой политики в экономической сфере и в области охраны окружающей среды согласно Закону Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З «О Совете Министров Республики Беларусь» входит в круг вопросов Совета Министров Республики Беларусь.

Так, например, таксы для исчисления размера взыскания стоимости незаконно заготовленной лесной продукции при невозможности ее изъятия и (или) экономической нецелесообразности ее изъятия, передачи и реализации либо невозможности реализации установлены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2001 г. № 1073.

Порядок исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 1042.

Проанализировав законодательство Республики Беларусь, затрагивающее вопросы возмещения вреда, причиненного окружающей среде, правоприменительную практику, а также учитывая подходы, определенные Главой государства в отношении перечня полномочий Правительства Республики Беларусь, представляется целесообразным консолидировать вопросы расчета вреда, причиненного окружающей среде и его компонентам, и показатели такс для определения размера вреда, причиненного окружающей среде, в нормативном правовом акте, принимаемом Советом Министров Республики Беларусь.

В связи с этим подготовлен проект Закона, предусматривающий корректировку определенных статей Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», Закона Республики Беларусь «О растительном мире», Закона Республики Беларусь «О животном мире» и Лесного кодекса Республики Беларусь в целях перераспределения полномочий по установлению такс для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, между Президентом Республики Беларусь и Советом Министров Республики Беларусь.

В частности, в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в новой редакции излагается абзац двадцать четвертый статьи 9 и соответствующие изменения предусматриваются в части первой статьи 101¹. Для определения компетенции Совета Министров Республики Беларусь на установление такс для определения размера возмещения вреда, причиненного объектам растительного мира и (или) среде их произрастания, дополняется статья 12 Закона Республики Беларусь «О растительном мире», а в отношении такс, для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде в результате незаконного изъятия или уничтожения диких животных и (или) вредного воздействия на среду их обитания – пункт 1 статьи 10 Закона Республики Беларусь «О животном мире», с исключением данной функции из пункта 1 статьи 9 этого Закона.

В целях обеспечения правовой определенности по вопросу возмещения вреда, причиненного объектам животного мира и (или) среде их обитания, и согласованности с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» нормативные предписания статьи 63 Закона Республики Беларусь «О животном мире» излагаются в новой редакции.

В Лесном кодексе Республики Беларусь норма об установлении такс для определения размера возмещения вреда, причиненного лесам, исключается из пункта 1 статьи 10, а дополняется в статье 11, определяющей полномочия Совета Министров Республики Беларусь. Одновременно соответствующие изменения вносятся и в статью 108 Лесного кодекса Республики Беларусь.

Для обеспечения приведения в соответствие с принятым проектом Закона указов Президента Республики Беларусь и решений Правительства Республики Беларусь, нормативных правовых актов республиканских органов государственного управления, принятия иных мер, необходимых для реализации проекта Закона, проектом Закона устанавливается трехмесячный срок вступления проекта Закона в силу после опубликования.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

При подготовке проекта Закона проанализированы акты законодательства, затрагивающие вопросы установления такс для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам. По результатам анализа определена необходимость внесения изменений в отдельные законы, указы Президента Республики Беларусь и постановление Правительство Республики Беларусь.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения;

При подготовке проекта Закона проведен анализ законодательства Российской Федерации и Республики Казахстан. Так, например, в Российской Федерации вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии таксами для исчисления размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации, и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

В Республике Казахстан расчет ущерба от загрязнения окружающей среды регламентируется решениями Правительства Республики Казахстан, а к компетенции министерств – утверждение коэффициентов экологической значимости для установления ущерба по категориям защитности лесов установлены правовыми актами, методических указаний по учету и определению ущерба, причиненного незаконными порубками леса на территории лесного фонда, правил определения размера ущерба, причиненного вследствие нарушения требований по рациональному и комплексному использованию недр, и др.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения – нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – нет;

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь» – нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие Закона Республики Беларусь «Об изменении законов» не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект Закона не предусматривает обязанностей, запретов и органический, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект Закона вынесен на публичное обсуждение.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

В проект Закона включены структурные элементы, предусматривающие внесение изменений в статьи законодательных актов Республики Беларусь, определяющие полномочия Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь, и статьи, имеющие ссылку на порядок установления такс для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

В связи принятием Закона Республики Беларусь «Об изменении законов» потребуется:

признать утратившим силу Указ Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 348 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде» (далее – Указ № 348);

внести изменения в Указы Президента Республики Беларусь:

от 19 февраля 2016 г. № 63 «О совершенствовании работы с имуществом, изъятым, арестованным или обращенным в доход государства»;