

Обоснование необходимости принятия Закона Республики Беларусь «Об изменении закона»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Закона Республики Беларусь «Об изменении закона» (далее – проект Закона) разработан во исполнение пункта 14 Плана подготовки законопроектов на 2020 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2019 г. № 482, и пункта 14 Плана подготовки (участия в подготовке) законопроектов республиканскими органами государственного управления в 2020 году, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2020 г. № 54.

Подготовка проекта Закона осуществлялась также с целью приведения Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З «О рынке ценных бумаг» (далее – Закон о РЦБ) в соответствие с требованиями нормотворческой техники, установленной Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон о НПА).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Проектом Закона вносятся изменения в Закон о РЦБ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона о НПА внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом о НПА и иными законодательными актами.

В этой связи внесение изменений в Закон о РЦБ должно осуществляться путем принятия Закона Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В Закон о РЦБ вносятся следующие изменения:

1) Закон о РЦБ приводится в соответствие с требованиями нормотворческой техники, установленной Законом о НПА;

2) проектом Закона вносятся корректировки в Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в сфере рынка ценных бумаг и республиканского органа государственного управления, осуществляющего государственное регулирование рынка ценных бумаг при осуществлении ими государственного регулирования рынка ценных бумаг.

Статья 6 Закона о РЦБ излагается в новой редакции, устанавливая полномочия Совета Министров Республики Беларусь в сфере рынка ценных бумаг и полномочия Совета Министров Республики Беларусь, которые могут быть переданы республиканскому органу государственного управления, осуществляющему государственное регулирование рынка ценных бумаг.

Справочно. На сегодняшний день делегирование отдельных полномочий Совета Министров Республики Беларусь Министерству финансов реализовано постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2009 г. № 1163 «О некоторых вопросах эмиссии (выдачи), обращения и погашения ценных бумаг». Вместе с тем, поскольку в соответствии с Законом о РЦБ эти вопросы отнесены к исключительной компетенции Совета Министров Республики Беларусь, для реализации возможности делегирования их решения Министерству финансов требуется специальная оговорка в Законе о РЦБ («Совет Министров Республики Беларусь либо уполномоченный им республиканский орган государственного управления, осуществляющий государственное регулирование рынка ценных бумаг»).

Также корректируется статья 8 Закона о РЦБ, определяющая полномочия республиканского органа государственного управления, осуществляющего государственное регулирование рынка ценных бумаг, с учетом направлений дальнейшего развития рынка ценных бумаг (в том числе, в результате совершенствования современных технологий передачи и хранения информации), а также изменений, вносимых проектом Закона.

В настоящее время Министерством финансов осуществляется закупка программных продуктов для ведения общегосударственного учета информации, касающейся аспектов деятельности республиканского органа государственного управления, осуществляющего государственное регулирование рынка ценных бумаг, «Автоматизированная система организации работы Департамента по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь» (далее – ПО), обеспечивающих ведение баз данных на рынке ценных бумаг. С введением в действие нового ПО взаимодействие между регулятором и участниками рынка ценных бумаг существенно упростится за счет внедрения системы личных кабинетов и полноформатного электронного документооборота. Информация, собираемая посредством нового ПО, будет предоставлена заинтересованным государственным органам в электронной форме, значительно снижая операционные нагрузки и повышая качество взаимодействия. Так, с учетом перехода на безбумажный документооборот будет предоставлен удаленный доступ к информации о ценных бумагах правоохранительным органам, судам и другим заинтересованным. Для обеспечения этой возможности необходимо обеспечить централизованный

сбор сведений обо всех ценных бумагах (не только акциях), права на которые учитываются во всех депозитариях, на ежедневной основе.

Для реализации данного подхода в абзац девятый части второй статьи 8 Закона о РЦБ вносится изменение в части распространения действия данного абзаца на все ценные бумаги в целях возможного в дальнейшем создания единой базы депонентов для предоставления доступа к информации о владельцах ценных бумаг уполномоченным государственным органам.

Необходимость перехода на безбумажный документооборот и централизации баз данных является признанным направлением развития информационного общества не только в Республике Беларусь, но и за рубежом, и способствует повышению эффективности работы во всех сферах экономики.

В связи с готовящимся вступлением Министерства финансов в Международную организацию комиссий по ценным бумагам (далее – IOSCO), связанным с подписанием Многостороннего меморандума о взаимопонимании в области консультирования, сотрудничества и обмена информацией (далее – ММoU IOSCO), предусматривающим обязанности члена этой организации представлять другим сторонам по их запросу информацию, в том числе конфиденциальную информацию на рынке ценных бумаг, банковскую тайну и иную, охраняемую законом информацию (за исключением государственной тайны) (пункты 6 и 7 ММoU IOSCO, пункт 1 перечня вопросов Приложения Б (Appendix B) ММoU IOSCO), полномочия Министерства финансов дополняются правом получения от участников рынка ценных бумаг, госорганов и госорганизаций соответствующей информации и ее передачи в рамках заключенных международных соглашений, а также устанавливается обязанность по обеспечению сохранности получаемой аналогичной информации от иностранных партнеров.

Справочно. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 июля 2019 г. № 436 «О вступлении Министерства финансов в Международную организацию комиссий по ценным бумагам»;

3) вносимые проектом Закона изменения затрагивают порядок эмиссии ценных бумаг.

В связи с развитием информационных технологий и широкого внедрения доступа к информационным ресурсам в сети Интернет, а также учитывая, что на протяжении ряда лет функционирует и развивается в соответствии с поступающими требованиями к его функционированию Единый портал финансового рынка Республики Беларусь (далее – ЕПФР), потребность в расширенном перечне эмиссионных документов постепенно начинает отпадать.

Принимая во внимание, что к проспекту эмиссии также необходимо предоставлять краткую информацию об эмиссии, по сути, представляющую собой сокращенную «выжимку» из проспекта эмиссии, с одобрения профессионального сообщества принято решение отказаться от обязательного требования составлять краткую информацию об эмиссии, ограничившись прямой нормой об обязательном размещении проспекта эмиссии на ЕПФР.

Таким образом, проектом Закона отменяется требование предоставления и раскрытия краткой информации об эмиссии. В частности, корректируются (краткая информация об эмиссии исключается) статьи 8, 12, 14, 16, 23 Закона о РЦБ.

Проектом Закона отменяется необходимость составления, утверждения и представления для государственной регистрации ценных бумаг такого документа как решение о выпуске облигаций, что значительно упростит процесс эмиссии облигаций субъектами хозяйствования.

С введением в действие Закона о РЦБ установлена обязанность эмитентов облигаций обеспечивать государственную регистрацию проспектов эмиссии как при открытой, так и при закрытой продаже, поскольку круг владельцев облигаций при их вторичном обращении не ограничен, в связи с чем потенциальный инвестор должен иметь возможность получить информацию об эмитенте и его облигациях из открытых источников. Ранее данное требование распространялось только на случаи закрытой продажи и вызывало ряд неудобств для вторичных инвесторов.

С учетом того, что данный подход эффективно применяется более трех лет, целесообразно отменить для эмитентов необходимость принятия и утверждения формализованного решения о выпуске облигаций, поскольку необходимые сведения содержатся в проспекте эмиссии.

В связи с этим проектом Закона:

- в абзаце тридцать пятом части первой статьи 1 Закона о РЦБ дается определение «решения о выпуске (дополнительном выпуске) акций»;

- в статье 13 Закона о РЦБ корректируются требования к содержанию решения о выпуске (дополнительном выпуске) акций;

- по тексту Закона о РЦБ термин «решение о выпуске (дополнительном выпуске) эмиссионных ценных бумаг» заменяется на «решение о выпуске (дополнительном выпуске) акций»;

- статьей 2 проекта Закона вносятся изменения в Закон Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. № 2020-ХІІ «О хозяйственных обществах» (далее – Закон о ХО), связанных с исключением необходимости утверждения решением наблюдательного совета (совета директоров) эмитента облигаций отдельного документа «решение о выпуске

облигаций» (абзац шестой части первой статьи 50 Закона о ХО исключается).

Справочно. Частью первой статьи 50 Закона о ХО к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) хозяйственного общества относятся, в том числе:

***принятие решения о выпуске** хозяйственным обществом эмиссионных ценных бумаг, за исключением принятия решения о выпуске акций;*

***утверждение решения о выпуске** эмиссионных ценных бумаг, за исключением утверждения решения о выпуске акций;*

*Данные нормы на практике вызывают многочисленные вопросы субъектов хозяйствования. В соответствии с частью второй статьи 52 Закона о ХО **решения** совета директоров (наблюдательного совета) хозяйственного общества принимаются на его заседаниях и **оформляются протоколом**, который подписывается председателем этого совета. В связи с этим возникают вопросы, нужно ли **утверждать этот протокол**, тем более **тем же органом**, решение которого оформлено данным протоколом? Для исключения спорных ситуаций, а также для упрощения процесса принятия соответствующих решений, полагаем целесообразным руководствоваться общепринятой практикой: для подтверждения наличия решения уполномоченного органа хозяйственного общества достаточно представления (при необходимости) копии протокола, которым оформлено решение, либо выписки из протокола. Дополнительного утверждения этого решения не требуется.*

По результатам изучения практики применения законодательных норм выявилась необходимость введения ограничения действия положений части второй статьи 13 Закона о РЦБ на случаи создания акционерного общества путем учреждения.

При создании акционерного общества путем учреждения утверждение решения о выпуске акций относится к компетенции учредительного собрания акционерного общества. При этом на данном этапе в штате акционерного общества отсутствует главный бухгалтер, равно как и отсутствуют договоры с лицами, оказывающими акционерному обществу услуги по ведению бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской и (или) финансовой отчетности. Данное обстоятельство вызывает практические трудности при составлении решения о выпуске акций в соответствии с требованиями части второй статьи 13 Закона о РЦБ, предусматривающими необходимость подписания этого документа руководителем эмитента либо уполномоченным им лицом, главным бухгалтером эмитента либо руководителем организации или индивидуальным предпринимателем, оказывающим эмитенту услуги по ведению бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской и (или) финансовой отчетности.

Для разрешения данной ситуации в статье 13 Закона о РЦБ вводится ограничение действия указанных положений на случаи создания акционерного общества путем учреждения (статья 13 дополняется частью соответствующего содержания);

4) в связи с включением в перечень административных процедур, планируемых к переводу в электронную форму для осуществления через единый портал электронных услуг, государственной регистрации выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг, статья 14 Закона о РЦБ дополняется нормой, предусматривающей возможность направлять документы в электронной форме также через единый портал электронных услуг.

Учитывая, что судом могут быть признаны недействительными не только решения о выпуске (дополнительном выпуске) акций, но и иные решения (о консолидации или дроблении акций, изменении их номинальной стоимости, изменении категории акций или типа привилегированных акций), проектом Закона также вносятся изменения в часть седьмую статьи 14 Закона, дополняя абзац восьмой положениями о случае внесения изменений в Государственный реестр ценных бумаг при консолидации, дроблении акций, изменении номинальной стоимости акций, изменении категории акций или типа привилегированных акций.

Во избежание введения в заблуждение граждан, приобретающих эмиссионные ценные бумаги либо уже являющихся владельцами эмиссионных ценных бумаг, часть двенадцатая статьи 14 Закона о РЦБ дополняется положениями, определяющими, что государственная регистрация выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг, осуществляемая в соответствии с указанной статьей, не может рассматриваться как гарантия исполнения эмитентом этих ценных бумаг его обязательств перед владельцами эмиссионных ценных бумаг по осуществлению прав, удостоверенных этими эмиссионными ценными бумагами.

5) С целью распространения ограничений на эмиссию ценных бумаг, установленных в статье 15 Закона о РЦБ, на все виды эмиссионных ценных бумаг (в том числе те, которые не подлежат государственной регистрации, но регистрируются иными уполномоченными организациями (ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» (далее – ОАО БВФБ) – в отношении биржевых облигаций, РУП «Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг» (далее – РУП РЦДЦБ) – в отношении депозитарных облигаций (*предусмотрено проектом Указа, предусматривающим корректировку Указа Президента Республики Беларусь от 28 апреля 2006 г. № 277 «О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг» (далее – проект Указа). Проект Указа согласован заинтересованными и направлен в Совет Министров Республики*

Беларусь), а также уточнения перечня случаев, являющихся основаниями для отказа в государственной регистрации (регистрации) ценных бумаг, исходя из практики правоприменения положений статьи 15 Закона о РЦБ, часть первая статьи 15 Закона о РЦБ (основания для отказа в государственной регистрации (регистрации) выпуска ценных бумаг) излагается в новой редакции.

Данные меры направлены на защиту интересов инвесторов в ценные бумаги, которые не проходят процедуру государственной регистрации, создавая равные условия эмиссии для аналогичных видов ценных бумаг независимо от органа (организации), которые уполномочены регистрировать эти ценные бумаги;

б) с введением в действие Закона о РЦБ установлена обязанность эмитентов облигаций обеспечивать государственную регистрацию проспектов эмиссии как при открытой, так и при закрытой продаже, поскольку круг владельцев облигаций при их обращении не ограничен, и потенциальный инвестор должен иметь возможность получить информацию об эмитенте и его облигациях из открытых источников.

При этом независимо от способа размещения облигаций, в случае возникновения каких-либо изменений в фактическом положении дел по сравнению с данными, содержащимися в проспекте эмиссии, эмитенту необходимо внести изменения и (или) дополнения в зарегистрированный проспект эмиссии облигаций, и раскрыть эти изменения и (или) дополнения.

Внесение изменений и (или) дополнений в проспект эмиссии облигаций является административной процедурой, предусмотренной пунктом 15.21 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, срок проведения которой составляет 15 дней, а в случае направления запроса в другие государственные органы, иные организации – 30 дней.

В связи с этим статья 17 Закона о РЦБ излагается в новой редакции. Порядок и сроки раскрытия эмитентом проспекта эмиссии облигаций и внесенных в него изменений и (или) дополнений при проведении закрытой продажи облигаций будут определяться Министерством финансов;

7) в целях защиты прав владельцев облигаций планируется ужесточить требования к обеспечению исполнения обязательств эмитента по облигациям, а также требования к эмиссии необеспеченных облигаций путем внесения изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 28 апреля 2006 г. № 277 «О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг» (далее – Указ № 277).

Справочно. Данные положения содержатся в проекте Указа.

В связи с этим часть восьмая статьи 22 Закона о РЦБ излагается в новой редакции;

8) часть четырнадцатая статьи 22 Закона о РЦБ (особенности эмиссии облигаций) дополняется предложением следующего содержания:

«При представлении документов для государственной регистрации выпуска (дополнительного выпуска) облигаций в первом квартале отчетного года представляются бухгалтерская и (или) финансовая отчетность за третий квартал предыдущего отчетного года, а также бухгалтерская и (или) финансовая отчетность, составленная за предыдущий отчетный год, подписанная (утвержденная) руководителем эмитента облигаций и (или) иными лицами (органами), уполномоченными на то законодательством или учредительными документами эмитента облигаций.».

В соответствии с требованиями действующей редакции указанной статьи Закона о РЦБ для государственной регистрации нового выпуска облигаций необходимо представление в регистрирующий орган бухгалтерской отчетности эмитента за последний отчетный год и квартал, предшествующий кварталу, в котором принято решение о выпуске облигаций. В случае принятия эмитентом решения о выпуске облигаций в первом квартале года, указанные документы необходимо представлять за завершившийся год и четвертый квартал завершившегося года. Учитывая, что годовая бухгалтерская отчетность хозяйственного общества утверждается общим собранием участников общества (проводящимся в соответствии со статьей 36 Закона Республики Беларусь «О хозяйственных обществах» не позднее трех месяцев после окончания отчетного года), указанное требование фактически лишает эмитентов возможности провести эмиссию облигаций в первом квартале года, что негативно отражается на их хозяйственной деятельности.

Кроме того, с точки зрения надзора за финансовым состоянием эмитента это эффективнее, чем представление в марте отчетности по состоянию на конец сентября, поскольку за полгода состояние эмитента может резко измениться;

9) в целях наиболее логического построения норм Закона о РЦБ изменяется его структура в части расположения статей, относящихся к регулированию процесса эмиссии (включающего в себя размещение ценных бумаг) и обращения эмиссионных ценных бумаг.

Особенности размещения эмиссионных ценных бумаг эмитентов-нерезидентов отдельно устанавливаются в статье 23². Соответственно, данные статьи включены в Главу 4 Закона о РЦБ «Эмиссия эмиссионных ценных бумаг».

Также Глава 5 Закона о РЦБ, регулирующая обращение эмиссионных ценных бумаг, дополняется статьей 25¹, устанавливающей особенности обращения облигаций. Статья 27 «Особенности размещения и обращения эмиссионных ценных бумаг эмитентов-нерезидентов» излагается в новой редакции, регулируя особенности обращения эмиссионных ценных бумаг эмитентов-нерезидентов, что соответствует концепции Главы 5 Закона о РЦБ.

Кроме того, в целях исключения возникающих на практике вопросов, устанавливаются нормы о том, что размещение и обращение ценных бумаг эмитентов-нерезидентов на территории Республики Беларусь осуществляется в соответствии с белорусским законодательством и к сделкам, заключаемым в рамках этих процессов, применяются те же требования, что и к сделкам с национальными ценными бумагами;

10) с связи с подготовкой изменений в Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее – ГК) и введением в нем института безотзывной доверенности, положения статьи 25 дополняются нормой, устанавливающей запрет на выдачу такой доверенности для представительства перед третьими лицами для совершения сделок с акциями и (или) реализации прав, удостоверенных акциями, а также в случаях, определенных республиканским органом государственного управления, осуществляющим государственное регулирование рынка ценных бумаг.

Справочно. Проект Закона, предусматривающий изменения в ГК (далее – законопроект) в части дополнения статьей 189¹ «Безотзывная доверенность», содержит оговорку, включенную с учетом позиции Министерства финансов, неоднократно высказанной в ходе рассмотрения данного законопроекта: «Положения настоящей статьи применяются, если иное не предусмотрено законодательными актами.» (последнее рассмотрение законопроекта Министерством финансов осуществлялось в соответствии с поручением Совета Министров Республики Беларусь от 24.09.2020 № 11/225-1127,402-192/9840р).

Предоставление возможности использования института безотзывной доверенности любыми субъектами правоотношений (а не только резидентами Парка высоких технологий, их участниками (акционерами) и контрагентами по сделкам, предусмотренное подпунктами 5.1 – 5.4 пункта 5 Декрета Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики») на данном этапе окажет существенное негативное влияние на права акционеров с учетом текущего развития рынка ценных бумаг Республики Беларусь. Так, законопроект предусматривает не только введение института безотзывной доверенности, но и отмену срока действия такой доверенности.

В рамках корпоративных отношений это будет означать, что акционеры, не обладая высоким уровнем финансовой грамотности, будут

выдавать бессрочные безотзывные доверенности на право участия в управлении деятельностью акционерного общества, что по своей сути будет означать скрытый переход права владения на принадлежащие им акции и создание «серых» схем обращения акционерного капитала.

Справочно. В соответствии с положениями Закона о РЦБ (статья 25) сделки купли-продажи акций открытых акционерных обществ совершаются только на организованном рынке, за исключением: сделок, стороной по которым выступают Республика Беларусь или ее административно-территориальная единица;

сделок, совершаемых в связи с выкупом акционерным обществом акций этого общества по требованию акционеров;

сделок по приобретению акционерным обществом акций этого общества по решению общего собрания акционеров;

продажи акционерным обществом акций этого общества инвестору на условиях, предусмотренных бизнес-планом эмитента;

сделок, совершаемых по решению Президента Республики Беларусь.

Также согласно Указу № 277 запрещается заключение договоров:

мены, предусматривающих передачу акций открытого акционерного общества Республики Беларусь, за исключением случаев обмена именных приватизационных чеков «Имущество» на акции открытых акционерных обществ, созданных в процессе преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества, а также иных случаев, установленных Президентом Республики Беларусь;

займа, предусматривающих передачу акций акционерного общества Республики Беларусь, за исключением случаев совершения юридическим лицом, осуществляющим брокерскую деятельность, маржинальных сделок, юридическим лицом, осуществляющим клиринговую деятельность, сделок в целях обеспечения расчетов по сделкам с ценными бумагами, а также иных случаев, установленных законодательными актами.

Дарение акций юридических лиц Республики Беларусь может осуществляться только Республике Беларусь (ее административно-территориальным единицам) либо лицам, являющимся по отношению к дарителю родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, супругом (супругой), родителями супруга (супруги), родными братьями и сестрами, внуками, бабкой, дедом, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Обращение акций закрытого акционерного общества, в том числе внесение акций закрытого акционерного общества Республики Беларусь в качестве вклада в уставный фонд юридического лица, осуществляется с учетом требований статьи 73 Закона Республики Беларусь от 9 декабря 1992 года «О хозяйственных обществах» с необходимостью соблюдения преимущественного права акционеров на покупку акций.

Таким образом, институт бессрочной безотзывной доверенности создает легальную возможность обхода вышеуказанных норм законодательства, надзорные риски, а также высокую вероятность введения в заблуждение акционеров хозяйственного общества.

На текущем этапе введение данного института в части права выдавать такие доверенности в отношении управления акционерным обществом является крайне преждевременным.

По мнению Министерства финансов, распространение института безотзывной доверенности на правоотношения, аналогичные предусмотренным в подпунктах 5.1 – 5.4 пункта 5 Декрета Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики», можно только по результатам анализа практики проведения в рамках Парка высоких технологий правового эксперимента для апробации данного правового института и определения возможности его имплементации в гражданское законодательство Республики Беларусь;

11) проектом Закона предусмотрены нововведения для отечественного рынка ценных бумаг: создается институт номинального держателя ценных бумаг, а также предусматривается установление порядка и условий эмиссии, регистрации и обращения нового вида облигаций – структурных облигаций, предусматривающих возможность не выплачивать их номинальную стоимость по истечении срока обращения.

Внедрение института номинального держателя в Республике Беларусь по итогам проведения опроса поддержано профессиональным сообществом, а также одобрено РУП РЦДЦБ.

Институт номинального держателя давно присутствует на международных финансовых рынках и необходимость введения такого понятия в Республике Беларусь уже назрела.

Согласно аналитическим материалам, в частности, документу, составленному Советом Всемирного форума центральных депозитариев (World Forum of CSDs, WFC), в качестве основной структуры счетов около 70% центральных депозитариев (64 респондента) используют систему счетов бенефициарных владельцев. При этом 34 из указанных центральных депозитариев также открывают счета типа Omnibus (учет прав на ценные бумаги в совокупности, без разбивки по клиентам), являющиеся по сути счетами номинального держателя. 28 центральных депозитариев (примерно 30% из числа депозитариев, участвовавших в анализе) в качестве основной структуры счетов используют счета Omnibus. Из них 9 центральных депозитариев также открывают счета бенефициарных владельцев. Таким образом, в мировой системе центральных депозитариев доминирующей является «гибридная» система применяемой структуры счетов «депо».

В том, что касается центральных депозитариев, являющихся членами (как и РУП РЦДЦБ) Ассоциации центральных депозитариев Евразии (АЦДЕ), в 13 центральных депозитариях из 16 реализована концепция номинального держателя. На законодательном уровне концепция номинального держателя (иностранный номинальный держатель) не

закреплена в трех центральных депозитариях, том числе в Республике Беларусь. При этом фактически счета, открываемые в РУП РЦДЦБ депозитариями-резидентами, функционируют по принципу Omnibus.

Учитывая изложенное, в целях развития взаимодействия с иностранными расчетно-клиринговыми организациями и депозитариями, а также в рамках работы по формированию общего финансового рынка государств-членов ЕАЭС, проектом Закона закрепляется на законодательном уровне концепция номинального держателя ценных бумаг, сохранив для РУП РЦДЦБ возможность ведения счетов бенифициарных владельцев – «гибридная» система ведения счетов «депо».

В этой связи часть первая статьи 1 Закона о РЦБ после абзаца двадцать первого дополняется абзацем, содержащим определение номинального держателя, а также корректируется определение корреспондентских отношений (абзац шестнадцатый части первой статьи 1 Закона о РЦБ).

Учитывая, что вводится институт номинального держателя, из функций центрального депозитария исключается уточнение, что центральный депозитарий обеспечивает учет ценных бумаг эмитентов-нерезидентов, размещаемых (обращающихся) на территории Республики Беларусь (из абзаца шестого части первой статьи 46 исключаются соответствующие слова).

Также в этой связи корректируется абзац шестнадцатый части первой статьи 1 (излагается в новой редакции) и абзац третий статьи 49 Закона о РЦБ;

12) проектом Закона устанавливается возможность эмиссии структурных облигаций.

Новация данного инструмента заключается в том, что при определенных условиях, указанных в эмиссионных документах (статья 16 дополнена соответствующей нормой), облигация может предусматривать размер выплат инвесторам ниже номинала.

Принимая во внимание, что в настоящее время в странах ЕАЭС и на международных рынках активно развивается рынок структурных облигаций (общий объем эмиссии структурных облигаций достиг 1,5 трлн. долларов США), целесообразно обеспечить возможность эмиссии и обращения данного класса облигаций в Республике Беларусь. Фактически данный класс облигаций позволяет эмитенту застраховаться от рисков наступления неблагоприятных условий для его финансов-хозяйственной деятельности.

Данный класс инструментов будет востребован у эмитентов, одновременно являющихся держателями крупных портфелей ценных бумаг (банки, профессиональные участники рынка ценных бумаг и др.).

Структурные облигации могут предусматривать выплату ее владельцу номинальной стоимости или части номинальной стоимости и (или) выплату дохода по такой ценной бумаге в зависимости от наступления определенных событий. Данный вид облигаций является привлекательным инструментом для инвесторов, которые хотели бы получить доходность выше ставок по депозитам при условии сохранности вложенных в покупку облигаций средств.

С целью защиты прав инвесторов предусматривается, что оплата структурных облигаций может осуществляться деньгами, ценными бумагами либо иными правами, имеющими денежную оценку. Кроме того, предусматривается, что структурная облигация не может предусматривать право на ее досрочное погашение, за исключением не зависящих от воли эмитента случаев, установленных в решении о выпуске.

Предполагается, что эмитентами структурных облигаций смогут выступать банки, небанковские кредитно-финансовые организации (по согласованию с Национальным банком), профессиональные участники рынка ценных бумаг, специальные финансовые организации, осуществляющие операции секьюритизации.

Проектом Закона абзац двадцать второй части первой статьи 1 Закона о РЦБ излагается в новой редакции, дополняя определение облигации оговоркой, что ее владелец получает от эмитента облигации в предусмотренный в ней срок ее номинальную стоимость или иной имущественный эквивалент, если иное не установлено Законом о РЦБ.

При этом по структурным облигациям также предусмотрен доход в виде процента и (или) дисконта.

Также Закон о РЦБ дополняется статьей 23¹, предусматривающей особенности эмиссии структурных облигаций.

Учитывая, что структурные облигации являются облигациями с повышенным риском инвестирования, сфера их обращения ограничена организованным рынком среди инвесторов, перечень которых определит Министерство финансов (на первоначальном этапе планируется их размещение и обращение среди квалифицированных инвесторов, понятие и перечень которых вводится проектом Указа);

13) в целях установления более гибких подходов в ведении бизнеса на рынке ценных бумаг проектом Закона в статье 35 Закона о РЦБ отменяется требование создания отдельного структурного подразделения в случае совмещения депозитарной деятельности с иными видами работ и услуг, составляющими профессиональную и биржевую деятельность по ценным бумагам, а также с деятельностью специализированного депозитария инвестиционного фонда (из статьи 35 часть третья исключается). Наличие отдельных ограничений, установленных в статье 50 Закона о РЦБ, достаточно для эффективного решения вопросов, связанных с конфликтом

интересов между профучастником и его клиентом, в пользу потребителей финансовых услуг;

14) в целях унификации нормативной базы, регламентирующей депозитарную деятельность, и приведения в соответствие с иными актами законодательства перечень ценных бумаг, в отношении которых осуществляется депозитарная деятельность, дополняется инвестиционными паями и эмиссионными ценными бумагами эмитентов-нерезидентов (часть первая статьи 42 Закона о РЦБ дополняется соответствующими абзацами).

Часть вторая статьи 42 Закона о РЦБ излагается в новой редакции, которая не перечисляет все случаи учета прав на ценные бумаги, в том числе нерезидентов, поскольку исчерпывающий перечень в отношении каких ценных бумаг осуществляется депозитарная деятельность указан в части первой статьи 42 Закона о РЦБ;

15) поскольку конфиденциальная информация касается интересов депонента, то депонент самостоятельно принимает решение о предоставлении согласия депозитарию на разглашение этой информации не только своим представителям, но и любому иному лицу, исходя из собственных интересов. Аналогичный подход предусмотрен законодательством применительно к раскрытию банковской тайны (часть третья и пятая статьи 121 Банковского кодекса Республики Беларусь).

Наличие в абзаце первом части третьей статьи 43 Закона о РЦБ оговорки «В случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь» означает, что норма адресуется к иным нормам Закона либо нормам других законодательных актов. Таким образом, исполнение депозитариями запросов государственных органов и иных лиц, указанных в части третьей статьи 43 Закона о РЦБ, а также в подпункте 1.13 пункта 1 Указа № 277 о предоставлении им конфиденциальной информации будет возможно, если иные нормы Закона о РЦБ либо нормы других законодательных актов дополнительно будут предусматривать такую возможность.

По мнению профессионального сообщества, предусмотренный в части третьей статьи 43 Закона о РЦБ подход является излишним, поскольку наличие такой отсылочной (бланкетной) нормы:

– вводит в заблуждение – на практике правоприменители, чаще всего, толкуют норму части третьей статьи 43 Закона о РЦБ как норму прямого действия, не требующую дополнительного указания в других законодательных актах на возможность получения информации;

– порождает вопросы о том, указания какого характера должны содержать иные нормы Закона о РЦБ либо нормы других законодательных актов – достаточно ли простого (обобщенного) указания на возможность получения информации (сведений, документов) либо необходимо

конкретное указание на возможность получения именно конфиденциальной информации.

Таким образом, ссылка в абзаце первом части третьей статьи 43 Закона о РЦБ на перечень конкретных государственных органов (лиц) должна носить непосредственный и прямой характер, без оговорок «в случаях, предусмотренных законодательными актами».

В связи с этим абзац первый и абзац одиннадцатый части третьей статьи 43 Закона о РЦБ излагаются в новой редакции.

Учитывая, что порядок раскрытия номинальным держателем сведений о своих депонентах в разных странах отличается, и такие особенности целесообразно устанавливать в договоре, часть пятая статьи 43 излагается в редакции, предусматривающей возможность предоставления депозитарием сведений, составляющих конфиденциальную информацию о депоненте, лицам, указанным в депозитарном договоре, в установленных им случаях;

16) в связи с появлением реального интереса к допуску к размещению и (или) обращению на территории Республики Беларусь эмиссионных ценных бумаг эмитентов-нерезидентов в начале 2020 г. Министерством финансов были внесены изменения в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 42 «Об утверждении Инструкции об условиях и порядке допуска ценных бумаг эмитентов-нерезидентов к размещению и обращению на территории Республики Беларусь и порядке квалификации эмиссионных ценных бумаг эмитентов-нерезидентов в качестве ценных бумаг на территории Республики Беларусь» (далее – постановление № 42). В частности, постановление № 42 было дополнено пунктом 1¹, в котором закреплена общепринятая в мировой практике модель «каскадной» выплаты доходов по ценным бумагам.

Данная модель в части выплаты доходов по эмиссионным ценным бумагам эмитентов-нерезидентов была проработана с Национальным банком и согласована им.

С целью достижения комплексности регулирования вопроса организации выплаты доходов по ценным бумагам вне зависимости от страны их происхождения проектом Закона осуществляется корректировка статьи 48 Закона о РЦБ в целях однозначного понимания всеми заинтересованными вышеуказанного подхода.

Также абзац восьмой статьи 50 Закона о РЦБ излагается в новой редакции, предоставляя право депозитариев организовывать по указанию лица, с которым заключен депозитарный договор, начисление доходов по ценным бумагам и денежных средств при погашении ценных бумаг, а также перечислять денежные средства для выплаты дохода и погашения ценных бумаг;

17) проектом Закона предусматривается совершенствование порядка эмиссии биржевых облигаций, основанное на анализе практики правоприменения и предложениях профессионального сообщества, в том числе ОАО БВФБ.

Так, определение биржевых облигаций (абзац третий части первой статьи 1 Закона о РЦБ) излагается в новой редакции.

В действующей редакции Закона о РЦБ в определении термина «биржевые облигации» отсутствует норма о регистрации выпуска биржевых облигаций фондовой биржей, что является одной из основных отличительных особенностей данного вида облигаций.

Также корректируется статья 23 Закона о РЦБ, определяющая особенности эмиссии биржевых облигаций, и часть шестая статьи 24 Закона о РЦБ исключается, поскольку ее положения вошли в определение биржевых облигаций (абзац третий части первой статьи 1 в редакции проекта Закона);

18) Листинг, как процедура, являющаяся сложно-формализованным механизмом по оценке качества допускаемых к торговле ценных бумаг и гарантирования их минимального уровня ликвидности, характерна в большинстве стран с развитыми финансовыми рынками для организаторов торговли, имеющих статус фондовой биржи.

Иные формы организаторов торговли (альтернативные торговые системы (АТС), электронные коммуникационные сети (ECN) и т.п.), развитие которых становится реальным на белорусском рынке, в части процедур допуска ценных бумаг регулируются в значительно более упрощенной форме. Однако исключение понятия «листинга» для данных форм организаторов торговли ценными бумагами не будет означать, что небиржевые организаторы торговли при необходимости не смогут формировать системы допуска ценных бумаг по уровню требований по аналогии с биржевым листингом.

Таким образом, в определении листинга организатор торговли ценными бумагами, подразумевающий собой не только фондовую биржу, но и других организаторов торговли ценными бумагами, заменяется на фондовую биржу (вносятся корректировки в абзацы семнадцатый и восемнадцатый части первой статьи 1).

Положения части пятой статьи 36 Закона о РЦБ, определяющие полномочия организатора торговли ценными бумагами устанавливать правила включения ценных бумаг в котировальный лист и исключения из него (часть пятая из статьи 36 исключается), перенесены в статью 37 Закона о РЦБ, уполномочив на это только фондовую биржу (статья 37 дополняется новой частью);

19) в связи с формированием на неорганизованном рынке в условиях интенсивного развития информационных технологий практики создания и

внедрения (как правило, брокерами) электронных онлайн систем, обеспечивающих котирование, совершение и оформление сделок с ценными бумагами в режиме реального времени, имеющих признаки проведения торгов и торговых систем, требуется в целях защиты прав инвесторов, повышения уровня прозрачности рынка ценных бумаг совершенствование системы правового регулирования деятельности организаторов торговли ценными бумагами.

В связи с этим проектом Закона определяются новые подходы к понятию «организатор торговли ценными бумагами» и часть первая статьи 36 Закона о РЦБ излагается в новой редакции.

В целях расширения круга участников торгов фондовой биржи часть первая статьи 38 Закона о РЦБ излагается в новой редакции, предусматривая возможность доступа к торгам юридическим и физическим лицами, не являющимся профессиональными участниками рынка ценных бумаг.

Статьей 41 Закона о РЦБ к числу ценных бумаг, которые могут быть допущены к торгам на фондовой бирже, добавляются инвестиционные паи, которые в соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2017 г. № 52-З «Об инвестиционных фондах» могут размещаться и обращаться на организованном либо неорганизованном рынках (пункт 4 статьи 20, пункт 1 статьи 22);

20) начиная с вступления в силу Закона о РЦБ в 2016 году, иностранные эмитенты получили право осуществлять размещение ценных бумаг в Республике Беларусь при соблюдении ряда условий, которые направлены на обеспечение допуска к размещению и обращению в республике только надежных и качественных финансовых инструментов. Однако механизмом допуска предусматривается, что ценные бумаги должны быть сначала зарегистрированы в государстве происхождения эмитента и только после этого могут быть допущены к размещению или обращению в Республике Беларусь.

Вместе с тем, практика показала, что не все эмитенты могут выполнить данное требование. Так, международные финансовые организации, такие как Евразийский банк развития или Европейский банк реконструкции и развития, юридически являются организациями, созданными в соответствии с международными договорами, и не имеют страны резидентства. При этом такие организации осуществляют финансирование различных проектов в Республике Беларусь и с учетом международной практики для этих целей также эмитируют ценные бумаги для мобилизации финансовых ресурсов в национальной валюте. Соответствующими полномочиями по определению конкретных международных финансовых организаций, которые будут вправе осуществлять эмиссию ценных бумаг по национальному праву, наделяется

Правительство, принимая во внимание необходимость оценки целесообразности такого допуска в контексте целей мобилизации финансовых ресурсов на территории Республики Беларусь.

В связи с этим вносятся изменения в абзац сорок третий статьи 1 Закона о РЦБ (в части уточнения термина «эмитент-нерезидент»), статью 6 и статью 27 Закона о РЦБ (излагается в новой редакции).

В статье 2 Закона о РЦБ вводится норма, позволяющая применять к эмиссионным ценным бумагам эмитентов-нерезидентов, выпуск которых зарегистрирован на территории Республики Беларусь, национальные требования при совершении операций с ними на территории республики, которая позволит применять к ним контрольные меры (например, выдавать предписания и приостанавливать торги этими ценными бумагами, отстранять участников от торгов с этими ценными бумагами и т.п.), то есть применять положения части второй статьи 8 Закона о РЦБ.

Также статья 18 Закона о РЦБ дополняется нормой, позволяющей эмитентам размещать на территории Республики Беларусь ценные бумаги, зарегистрированные за пределами Республики Беларусь, при условии их допуска к размещению на территории Республики Беларусь в порядке, установленном республиканским органом государственного управления, осуществляющим государственное регулирование рынка ценных бумаг.

Закон о РЦБ дополняется статьей 23² «Особенности размещения эмиссионных ценных бумаг эмитентов-нерезидентов», которая включена в главу 4, поскольку размещение – это этап эмиссии ценных бумаг.

При этом статья 27 Закона о РЦБ (глава 5) излагается в новой редакции и содержит нормы, касающиеся только обращения эмиссионных ценных бумаг эмитентов-нерезидентов;

21) с развитием информационного общества доступ к сети Интернет существенно вырос у абсолютного большинства населения Республики Беларусь. В этих условиях необходимость раскрытия информации на рынке ценных бумаг путем публикации в печатных средствах массовой информации (далее – СМИ) стремительно теряет свою актуальность. С 2016 года Законом о РЦБ был установлен переходный этап в механизме раскрытия информации на рынке ценных бумаг, который обязывал эмитентов осуществлять публикацию информации только при отсутствии у эмитентов собственных сайтов в сети Интернет.

Вместе с тем, на протяжении ряда лет развивается ЕПФР и другие информационные ресурсы, в связи с чем актуальность печатных СМИ значительно снизилась. В целях оптимизации затрат эмитентов, а также обеспечения доступа инвесторов и владельцев ценных бумаг к актуальной информации на рынке ценных бумаг, сконцентрированной в едином источнике (сайт эмитента, ЕПФР и т.п.), вносятся изменения в главу 10 Закона о РЦБ и полностью отменяется обязанность публикации

эмитентами информации в печатных СМИ, сохранив за ними такое право на добровольной основе.

Таким образом, из части первой статьи 55, части третьей статьи 56 и части второй статьи 57 исключается обязательное требование для эмитентов публиковать информацию в печатных СМИ.

Тенденция к раскрытию информации в сети Интернет является международно признанной и улучшает условия ведения бизнеса;

22) проектом Закона вносятся изменения в части контроля за осуществлением деятельности на рынке ценных бумаг.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 25 Протокола по финансовым услугам (приложение № 17 к Договору о ЕАЭС от 29.05.2014) государства-члены гармонизируют требования по регулированию и надзору рынка ценных бумаг, руководствуясь в своих действиях наилучшей международной практикой и принципами IOSCO, Организации экономического сотрудничества и развития, в том числе в отношении требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности на основе Международных стандартов финансовой отчетности, а также требований к организации внутреннего учета и внутреннего контроля.

Статьей 5 Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка от 16 ноября 2018 г. (далее – Соглашение) установлено, что его участники в процессе гармонизации законодательства своих государств в сфере финансового рынка руководствуются, в том числе наилучшей международной практикой, международными стандартами Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Проектом Плана мероприятий по гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере финансового рынка (далее – План гармонизации) в первый этап (2020-2023 годы) включены мероприятия, в том числе, по гармонизации требований в отношении деловой репутации акционеров (участников, учредителей) участников рынка ценных бумаг (далее – УРЦБ) и лиц, осуществляющих контроль в отношении акционеров (участников, учредителей) УРЦБ, оказывающих услуги по управлению активами клиентов либо услуги номинального держателя.

Мероприятия предусматривают, в том числе, гармонизацию требований в отношении деловой репутации акционеров (участников, учредителей) УРЦБ и лиц, осуществляющих контроль в отношении таких акционеров (участников, учредителей).

В связи с этим Закон о РЦБ дополняется терминами «контролирующее лицо» и «подконтрольное лицо (подконтрольная организация)» (часть первая статьи 1 дополняется новыми абзацами).

Оценка белорусской «антиотмывочной» системы на предмет ее соответствия стандартам Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), проходившая в 2018-2019 гг. в рамках деятельности Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), завершена.

Справочно: ЕАГ — одна из девяти региональных групп по типу ФАТФ, созданная в 2004 году в целях обеспечения эффективного взаимодействия на региональном уровне и интеграции государств - членов ЕАГ в международную систему противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма в соответствии с общепризнанными международными стандартами в данной сфере.

Отчет об оценке «антиотмывочной» системы Республики Беларусь (далее – Отчет), подготовленный экспертами, содержит рейтинги по 40 критериям соответствия законодательства Республики Беларусь Рекомендациям ФАТФ и 11 критериям эффективности работы самой системы.

В соответствии с установленным порядком в январе 2020 г. ФАТФ завершила процедуру оценки качества и соответствия Отчета.

Утвержденный Отчет содержит положительные стороны белорусской «антиотмывочной» системы, имеющиеся недостатки и рекомендуемые меры по их устранению.

Так, в Рекомендации 26 «Регулирование и надзор за кредитно-финансовыми учреждениями (техническое соответствие)» в качестве недостатка отмечено, что «в отношении профессиональных участников рынка ценных бумаг (не являющихся банковскими учреждениями) к учредителям и акционерам или бенефициарным собственникам требований не предъявляется». Данная рекомендация отражает недостаток ограничений по проникновению преступников и их сообщников на профессиональный рынок ценных бумаг, о чем свидетельствует рекомендуемая мера из Отчета по непосредственному результату 3 (надзор): «Республике Беларусь следует принять дополнительные меры по распространению требований по предотвращению доступа преступников и их сообщников к владению (включая бенефициарному) и/или осуществлению управляющих функций на все категории финансовых учреждений (включая небанковских представителей страхового рынка и рынка ценных бумаг, почтовых операторов) и установленных нефинансовых предприятий и лиц определенных профессий (см. тех соответствие по Р.26 и Р.28).».

Принимая во внимание значимость соблюдения стандартов ФАТФ, в целях подготовки страны к отчету о прогрессе в выполнении стандартов статьи 1 и 28 Закона о РЦБ дополняются соответствующими нормами;

23) абзацем пятым части второй статьи 8 Закона определено, что республиканский орган государственного управления, осуществляющий государственное регулирование рынка ценных бумаг, либо, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь, его уполномоченное структурное подразделение, осуществляющее исполнительные, контрольные, координирующие и регулирующие функции в части государственного регулирования рынка ценных бумаг, осуществления контроля и надзора за эмиссией (выдачей), обращением и погашением ценных бумаг, деятельностью профессиональных участников рынка ценных бумаг, выносят в отношении лиц, допустивших нарушения законодательства Республики Беларусь о ценных бумагах, требования (предписания) об устранении нарушений по форме, утверждаемой республиканским органом государственного управления, осуществляющим государственное регулирование рынка ценных бумаг, с установлением срока устранения, а также принимают иные решения ненормативного характера по вопросам, относящимся к их компетенции, обязательные для исполнения участниками рынка ценных бумаг.

В настоящее время указанные предписания выносит только Департамент по ценным бумагам Министерства финансов.

С учетом того, что в большинстве случаев данные предписания выносятся, а также составляются протоколы об административных правонарушениях за их неисполнение в отношении лиц, находящихся за пределами г. Минска, проектом Закона вносятся соответствующие дополнения в Закон о РЦБ, уполномочив на вынесение таких предписаний Главные управления Министерства финансов по областям (статья 8 дополняется частью, содержащей соответствующие полномочия территориальных органов на вынесение требований (предписаний) об устранении нарушений на рынке ценных бумаг).

Данные нормы в полной мере соответствуют подходам, применяемым к выполнению Министерством финансов функциям возложенных на него Правительством Республики Беларусь, закрепленным в подпункте 6.1 пункта 6 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1585 «Вопросы Министерства финансов Республики Беларусь»;

24) в рамках проводимой работы по вступлению Министерства финансов в IOSCO и подписанию MmoU IOSCO проведена оценка качества регулирования рынка ценных бумаг на соответствие принципам IOSCO.

По результатам проведенной оценки выявлено несоблюдение требований принципа IOSCO о необходимости публичного раскрытия информации о владельцах крупных пакетов акций, а также о случаях приобретения крупных пакетов акций группой аффилированных лиц.

В связи с этим часть первая статьи 58 Закона о РЦБ излагается в новой редакции;

25) в соответствии с частью второй статьи 61 Закона о РЦБ лица, располагающие закрытой информацией на рынке ценных бумаг, не вправе передавать такую информацию третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных Законом о РЦБ и иными законодательными актами, а также не вправе отчуждать акции в течение шести месяцев со дня их приобретения, за исключением случаев продажи акций эмитенту этих акций. За незаконное использование либо распространение указанной информации эти лица несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

В связи со сложившейся практикой устанавливается исключение в части снятия запрета на отчуждение лицами, располагающими закрытой информацией на рынке ценных бумаг, акций в течение шести месяцев со дня их приобретения в случаях передачи таких акций в результате реорганизации (ликвидации) юридического лица;

26) в связи с изданием Указа Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» Закон о РЦБ приводится в соответствие с данным Указом в части исключения надзора из полномочий структурного подразделения республиканского органа государственного управления, осуществляющего государственное регулирование рынка ценных бумаг (по тексту проекта исключаются слова «и надзор»);

27) в связи с проводимой работой по корректировке нормативных правовых актов при их очередной комплексной корректировке в рамках исполнения нормы подпункта 3.11 пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», в Закон о РЦБ вносятся изменения в части исключения обязательности использования печати.

В связи с этим вносятся соответствующие изменения в абзац седьмой части третьей статьи 10 и абзац двенадцатый части второй статьи 13 Закона о РЦБ, предусматривая возможность эмитента не использовать свою печать (указанные статьи дополняются подстрочными примечаниями).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что имеются проблемные вопросы, решение которых позволит активизировать развитие подходов к государственной регистрации эмиссионных ценных бумаг и осуществлению профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и

практики их применения – проведенный анализ показал, что в Республике Беларусь назрела необходимость введения новых финансовых институтов, а также внедрения наилучших зарубежных практик в сфере рынка ценных бумаг;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проект Закона подготовлен с учетом Договора о Евразийском экономическом союзе и Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка от 16 ноября 2018 г.;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – проект Закона не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, ввиду отсутствия последних.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – не имеется.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие Закона Республики Беларусь «Об изменении закона» повлечет улучшение условий ведения бизнеса на рынке ценных бумаг, не предполагает наступление негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий и позволит обеспечить финансовую стабильность развития указанного сегмента.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – публичное обсуждение проекта Закона планируется провести на сайте «Правовой форум Беларуси» после проведения процедуры согласования заинтересованными государственными органами.

Проект Закона был размещен на официальном сайте Министерства финансов в глобальной компьютерной сети Интернет, а также направлен для рассмотрения членами общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам развития рынка ценных бумаг при Министерстве финансов Республики Беларусь в целях проведения правового мониторинга в период с 12 октября 2020 г. по 16 октября 2020 г. По результатам рассмотрения поступивших от профессионального сообщества замечаний и предложений проект Закона был доработан путем учета большинства из полученных замечаний и предложений.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

После принятия Закона Республики Беларусь «Об изменении закона» потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

 постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 43 «О раскрытии информации на рынке ценных бумаг»;

 постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 августа 2016 г. № 78 «О некоторых вопросах эмиссии и государственной регистрации эмиссионных ценных бумаг»;

 постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 28 апреля 2018 г. № 30 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления депозитарной деятельности и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства финансов Республики Беларусь и их структурных элементов».

Министр финансов
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

___ декабря 2020 г.