

Обоснование необходимости принятия (издания)
Закона Республики Беларусь «О присоединении к Роттердамской
конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия
в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов
в международной торговле»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Закона Республики Беларусь «О присоединении к Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле» (далее – проект) разработан Министерством здравоохранения Республики Беларусь (далее – Минздрав) подготовлен с целью способствовать обеспечению общей ответственности и совместным усилиям государств (далее – Сторон), участвующих в Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (далее – Роттердамская конвенция), в международной торговле отдельными опасными химическими веществами и пестицидами для охраны здоровья человека и окружающей среды от потенциально вредного воздействия и содействия экологически обоснованному использованию этих веществ путем облегчения обмена информацией о свойствах опасных химических веществ и пестицидов, закрепления положений об осуществлении на национальном уровне процесса принятия решений, касающихся импорта и экспорта, и распространения этих решений среди Сторон.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта, компетенция на принятие нормативного правового акта, предусмотренная в акте законодательства, либо иным образом обосновывается выбор вида нормативного правового акта.

Основные требования к действиям национальных уполномоченных органов в процессе присоединения к международному межгосударственному договору, которым является Роттердамская конвенция, закреплены в Законе Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

В соответствии со статьей 17 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» согласие Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора может быть выражено одним из следующих способов: подписанием международного договора; путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор; ратификацией международного договора; утверждением (принятием) международного договора; присоединением к

международному договору; путем правопреемства в отношении международного договора; любым иным способом, предусмотренным международным договором, при соблюдении процедуры, установленной национальным законодательством о международных договорах.

Таким образом, нормы Роттердамской конвенции в Республике Беларусь будут иметь юридическую силу в случае присоединения Республики Беларусь к ней.

Согласно части первой статьи 5 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» предложения о присоединении Республики Беларусь к межгосударственным договорам по согласованию с Министерством иностранных дел Республики Беларусь, Министерством юстиции Республики Беларусь и другими заинтересованными государственными органами Республики Беларусь вносятся в Совет Министров Республики Беларусь государственными органами Республики Беларусь, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в межгосударственных договорах.

Государственным органом Республики Беларусь, к компетенции которого относятся вопросы, содержащиеся в Роттердамской конвенции, следует рассматривать Министерство здравоохранения Республики Беларусь.

В соответствии с частью пятой статьи 23 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» решения о присоединении Республики Беларусь к межгосударственному договору принимаются в отношении:

межгосударственного договора, подлежащего ратификации, - Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона;

межгосударственного договора, не подлежащего ратификации, - Президентом Республики Беларусь в форме указа;

иных межправительственных договоров – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Так, согласно статье 19 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» подлежат ратификации межгосударственные договоры:

в которых предусмотрена их ратификация как единственный способ выражения согласия на обязательность международного договора;

устанавливающие иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь;

предметом которых являются вопросы, относящиеся только к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь статьи;

о территориальном разграничении Республики Беларусь с другими государствами;

об участии Республики Беларусь в международных организациях и межгосударственных образованиях;

являющиеся поправками к межгосударственным и межправительственным договорам, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь;

о приостановлении действия и прекращении межгосударственных и межправительственных договоров Республики Беларусь, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь.

Роттердамская конвенция не содержит императивных положений, указанных в абзаце втором части первой статьи 19 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь». Статья 25 Роттердамской конвенции допускает присоединение к ней.

Учитывая то, что ранее Министерством юстиции Республики Беларусь дано заключение в отношении Роттердамской конвенции и указано, что в отдельных законодательных актах Республики Беларусь содержатся иные правила, чем те, которые установлены в вышеуказанной конвенции, то решение о присоединении к нему согласно требованиям национального законодательства может быть принято в форме закона.

Совет Министров Республики Беларусь рассматривает поступившие предложения и представляет межгосударственные договоры и межправительственные договоры, подлежащие ратификации, а также указанные в части второй статьи 19 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» межправительственные договоры, направленные на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, на рассмотрение Президенту Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь или по его поручению Совет Министров Республики Беларусь вносят межгосударственные и межправительственные договоры, подлежащие ратификации, в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь для

рассмотрения и принятия решения о присоединении Республики Беларусь к международным договорам.

Решения о присоединении Республики Беларусь к межгосударственным и межправительственным договорам, подлежащих ратификации по основаниям, предусмотренным абзацами третьим-восьмым части первой статьи 19 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» принимаются Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения в области обеспечения химической безопасности в части регулирования обращения запрещенных либо строго ограниченных химических веществ и особо опасных пестицидных составов, включенных в Приложение III к Роттердамской конвенции.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Не проводился.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 8 марта 2011 г. № 30-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле» Российская Федерация стала Стороной-участницей Роттердамской конвенции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 22 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле от 10 сентября 1998 года» определены национальные органы, уполномоченные выступать от имени

Российской Федерации при выполнении административных функций, предусмотряемых Конвенцией:

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации – в области обеспечения безопасности здоровья человека и среды его обитания;

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации – в области охраны окружающей среды.

Кроме того, вышеуказанным постановлением определена организация, осуществляющая процедуру предварительного обоснованного согласия в отношении опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Российский регистр потенциально опасных химических и биологических веществ» Роспотребнадзора).

Иные государства-члены ЕАЭС также являются Сторонами Роттердамской конвенции (Республика Армения и Кыргызская Республика - с 2004 года, Республика Казахстан - с 2008 года).

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проведенный анализ показал, что проект соотносится со Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях от 22 мая 2001 года, Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, иными международными договорами, стороной которых является Республики Беларусь, в том числе международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект соответствует нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в сфере регулирования обращения со средствами защиты растений и стойкими органическими загрязнителями.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Роттердамская конвенция направлена, в первую очередь, на охрану здоровья человека и в этой связи требует профессиональной

оценки опасных для человека свойств химических веществ, научного обоснования включения или не включения вещества в перечень запрещенных, обоснования запрещения или разрешения импорта таких веществ для обоснованного использования в экономике при обеспечении выполнения разработанных профилактических требований и при обеспечении надлежащего государственного надзора при их применении.

Кроме официального списка в Приложении III благодаря положениям Роттердамской конвенции важным является также то, что Республика Беларусь сможет своевременно получать информацию о запрещенных, строго ограниченных и не допущенных к производству и применению химических веществах и пестицидах во всех государствах - сторонах Конвенции, опасных свойствах этих веществ, благодаря чему сможет обеспечить снижение затрат на проведение дорогостоящих исследований и обоснование принятия необходимых правильных решений как для промышленности, так и государственных надзорных органов.

Присоединение к Роттердамской конвенции будет способствовать недопущению необоснованного включения любого вещества, не имеющего научного обоснования о серьезной опасности, в Приложение III к Роттердамской конвенции и позволит избежать необоснованных технических барьеров в торговле со странами, не имеющими национальных запретов или позволит оспаривать оспаривание необоснованности такого действия. В том случае, если вещество включено в ограничительные списки любой конвенции по химическим веществам, оспаривание в ВТО или другом международном органе и положительное решение этого вопроса будет исключено независимо от того, является ли Республика Беларусь стороной Роттердамской конвенции или нет. Наличие вещества или продукта в Приложении III дает возможность оправдывать решение страны о запрете или ограничении на своей территории использования такого вещества в ее собственных интересах.

Присоединение Беларуси к Роттердамской конвенции позволит предотвратить завоз на территорию страны веществ, способных нанести ущерб здоровью человека и состоянию окружающей среды. С другой стороны, участие Республики Беларусь в работе конвенциональных структур позволит реально отстаивать интересы страны в отношении веществ, экспорт которых из страны может тормозиться по необоснованным причинам заинтересованными странами-конкурентами.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проект в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям общества и государства, а также целям устойчивого развития.

Для Республики Беларусь участие в Роттердамской конвенции выгодно. Так, в настоящий момент в процедуру ПОС вовлечено 50 химических веществ и пестицидов. Этот факт не накладывает дополнительных обязательств на страну, так как и в Республике Беларусь применение этих веществ не разрешено.

Ни одно из положений Роттердамской конвенции не интерпретируется как ограничивающее право Сторон принимать более жесткие, нежели предусмотренные в этом соглашении, меры, направленные на обеспечение охраны здоровья человека и на защиту окружающей среды, при условии, что эти меры будут соответствовать положениям Роттердамской конвенции и международного права в целом. При этом Беларусь могла бы сама инициировать включение многих из них в процедуру ПОС, активно участвуя в процессе отбора опасных химических веществ и пестицидов для включения их в Приложение III к Роттердамской конвенции, поскольку список опасных химических веществ и пестицидов в Приложении III к Роттердамской конвенции открыт для расширения.

В то же время, участвуя в Роттердамской конвенции, Беларусь имела бы больше возможностей противостоять предлагаемым Сторонами недостаточно обоснованным и невыгодным для страны (экономически либо технологически) решениям о включении в список некоторых химических веществ.

Принятие положительного решения в вопросе присоединения Беларуси к Роттердамской конвенции позволит нашему государству полноправно участвовать в работе ее основных и вспомогательных органов, используя в работе все рычаги для принятия решений, отвечающих национальным внешнеэкономическим и

внешнеполитическим интересам, формирования и совершенствования процедурных вопросов, участвовать в процессе обоснования и принятия решения о включении веществ в перечень для конвенционального регулирования или, при наличии научно обоснованных данных, их исключения из этого перечня.

Положения Роттердамской конвенции дополняют и развивают положения ряда международных конвенций, подписанных Республикой Беларусь: Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Монреальскому протоколу по веществам разрушающим озоновый слой к Венской конвенции.

В соответствии с подпунктом 8.35¹ пункта 8 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, на Министерство здравоохранения Республики Беларусь возложены функции государственной регистрации химической продукции, нотификации новых химических веществ, а также обеспечения ведения национальной части реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза в соответствии с требованиями ТР ЕАЭС 041/2017.

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 мая 2018 г. № 41 «Об определении уполномоченной организации» республиканское унитарное предприятие «Научно-практический центр гигиены» определено организацией, уполномоченной на ведение национальной части реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза в соответствии с требованиями ТР ЕАЭС 041/2017.

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 2020 г. № 151 «О выдаче заключений (разрешительных документов) на Министерство здравоохранения Республики Беларусь возложена обязанность по выдаче заключений (разрешительных документов) на ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей, подлежащих использованию в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта, включенных в раздел 2.30 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической

комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»).

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект будет размещен на сайте национального правового интернет-портала Республики Беларусь для публичного обсуждения.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием проекта потребуется:

9.1. дополнить Положение о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики от 28 октября 2011 г. № 1446, пунктом, уполномочивающим Министерство здравоохранения выступать от имени Республики Беларусь при выполнении административных функций, предусмотряемых Конвенцией, соответствующими полномочиями, в частности, в области обеспечения безопасности здоровья человека и среды его обитания;

9.2. дополнить Положение о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 503, пунктом, уполномочивающим Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь выступать от имени Республики Беларусь при выполнении административных функций, предусмотряемых Конвенцией, соответствующими полномочиями, в частности, в области охраны окружающей среды.

9.3. принять постановление Совета Министров «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Республики Беларусь, вытекающих из Роттердамской конвенции».

9.4. принять постановление Совета Министров «Об утверждении Положения об обмене информацией о химических веществах, регулируемых Роттердамской конвенцией».

Исполняющий обязанности Министра

Д.Л.Пиневиц

« » 2020 г.