

ОБОСНОВАНИЕ необходимости принятия Закона Республики Беларусь ”О лицензировании“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью принятия проекта Закона Республики Беларусь ”О лицензировании“ (далее – проект Закона) является закрепление принципов и норм правового регулирования в области лицензирования видов деятельности, общих правовых и организационных основ ведения лицензионной деятельности для обеспечения государственного контроля за деятельностью в области лицензирования в целях защиты жизненно важных интересов человека, общества и государства.

Проект Закона разработан в соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 02.09.2019 № 326 ”О совершенствовании лицензирования“ (далее – Указ № 326).

Проект соответствует Национальным целям устойчивого развития и подготовлен с учетом Цели 3 ”Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте“, Цели 4 ”Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех“, Цели 5 ”Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек“, Цели 8 ”Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех“.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З ”О нормативных правовых актах“, которым определено, что закрепление принципов и норм правового регулирования наиболее важных общественных отношений осуществляется законами, а также с учетом поручения, содержащегося в подпункте 2.2 пункта 2 Указа № 326 ”О совершенствовании лицензирования“, принято решение о подготовке проекта Закона

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В проекте учтены следующие подходы:

1. Сохранение стабильности правового регулирования.
Действующий механизм регулирования лицензируемой деятельности

сохраняется в части, не противоречащей заложенным в Указе № 326 принципам, с учетом практики его применения.

2. Цифровая трансформация правового регулирования. В проекте Закона лицензия – не разрешение на право осуществления какой-либо деятельности, а право ее осуществления. Таким образом, получение лицензии предполагает изменение правового статуса субъекта хозяйствования непосредственно через наделение правом. Лицензия как документ-посредник в подтверждении прав исчезает. Происходит переход к реестровому принципу подтверждения прав (посредством электронного запроса в Единый реестр лицензий либо визуального ознакомления с соответствующей экранной формой), который полностью исключает необходимость получения лицензии как документа (бумажного или даже электронного), а также исключает затраты с этим связанные: на изготовление, хранение, транспортировку, размножение, изготовление при внесении изменений и дополнений, получение дубликата документа в случае его утери. Данное изменение потребует редакционной корректировки значительного количества нормативных правовых актов различного уровня, но является важным шагом к цифровизации административных процедур в целом.

3. Конкретизация целей лицензирования. Действующее законодательство определяет, что лицензирование деятельности осуществляется в целях обеспечения *защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, окружающей среды* и ставит условие, что данные цели не могут быть достигнуты иным образом, кроме лицензирования. Вместе с тем, использование понятий «защита государственных и общественных интересов» не только поглощает все иные перечисленные задачи, но и позволяет обосновать введение лицензирования практически любого вида деятельности. Проектом Закона предусматривается закрытый перечень целей, которые могут служить обоснованием включения вида деятельности в перечень лицензируемых.

4. Снятие барьеров для международной торговли услугами. Исключена необходимость открытия постоянного представительства для получения лицензии (поддержано МНС).

Справочно:

Пунктом 4 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, установлено, что иностранные организации имеют право на получение лицензии при наличии открытого в установленном порядке представительства на территории Республики Беларусь.

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 30.05.2018 № 408 представительства иностранных организаций могут осуществлять исключительно подготовительную

и вспомогательную деятельность, то есть не вправе выполнять работы, оказывать услуги, продавать товары на территории Республики Беларусь.

Следует отметить, что в последние несколько лет иностранные организации стали широко привлекаться для строительства в Республике Беларусь.

При этом требование лицензионного законодательства о наличии у иностранной организации-соискателя лицензии представительства является причиной открытия указанного структурного подразделения и покрытия расходов на содержание при том, что оно не обладает полномочиями на осуществление лицензируемой деятельности. Фактически представительство открывается только для получения лицензий и в некоторых случаях въездных виз.

Вместе с наличием представительства иностранных проектных и строительных организаций создаются предпосылки для вовлечения работников представительств таких организаций в предпринимательскую деятельность, что является нарушением вышеуказанного постановления.

5. Повышение самостоятельности лицензирующих органов.

Принятие решения о вынесении предписания, приостановлении и прекращении лицензии отнесено к исключительной компетенции лицензирующих органов исходя из принципа самостоятельности лицензирующих органов в принятии решений по вопросам лицензирования, в том числе в процессе осуществления контроля за деятельностью лицензиатов.

6. Исправление неясностей правового регулирования. С целью исключения возникающих в практике затруднений более подробно по сравнению с действующей редакцией описаны отдельные процедурные вопросы.

Определения исчерпывающего перечня предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатам требований и условий с учетом их разумности, соразмерности и экономической обоснованности, открытости и доступности информации о порядке лицензирования, в том числе о предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатам требованиях и условиях, а также о субъектах, отвечающих таким требованиям и условиям и получивших лицензии. Не могут быть включены требования относительно соблюдения законодательства, обязательного для выполнения всеми субъектами хозяйствования, в соответствующей сфере и/или отдельных Законов в целом, а также требования, соблюдение которых не влияет на безопасность осуществления вида деятельности с точки зрения причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, общественным и

государственным интересам

Справочно:

Лицензионные требования должны быть обусловлены особенностями осуществления лицензируемого вида деятельности, и могут включать:

- требования к местам осуществления деятельности;*
- требования к средствам осуществления деятельности;*
- требования к персоналу, в том числе минимальному количеству работников по отдельным должностям, с определенным образованием, квалификацией и (или) стажем работы;*
- требования к уведомлению об изменении сведений, указанных в документах при подаче заявления на получение лицензии, если такие сведения не включаются в реестры;*
- требования к отчетности.*

Изучение международного опыта позволило сделать вывод об отсутствии в большинстве стран принципиального различия между разрешением на осуществление вида деятельности и лицензией на осуществление вида деятельности. В белорусском законодательстве также есть десятки административных процедур, предусматривающих получение разрешения, регистрацию, включение в реестр, прохождение аттестации, без прохождения которых заниматься определенной деятельностью запрещено. За нарушение условий осуществления деятельности разрешение может быть аннулировано, регистрация отменена, субъект исключен из реестра, по сути эти ограничения являются "квази-ответственностью", поскольку фактически аналогичны такому виду административного взыскания, как лишение права заниматься определенной деятельностью.

Существенным отличием лицензии от иных разрешительных процедур являются общая и специальные санкции, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях за безлицензионную деятельность и специальное право лицензирующих органов на осуществление контроля в лицензируемой сфере деятельности за лицензиатом.

Такое усиление регулирования белорусский законодатель обосновывает важностью интересов, защищаемых лицензированием – обеспечение защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, окружающей среды и ставит условие, что данные цели не могут быть достигнуты иным образом, кроме лицензирования.

Таким образом, при сохранении видов деятельности как лицензируемых оценивалась степень их опасности и наличие иного регулирования, направленного на защиту указанных интересов.

Лицензирование адвокатской и риэлтерской деятельности направлено на обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, в том числе на предварительном следствии, в судах, при заключении сделок с недвижимым имуществом.

Предусмотренные проектом Закона долицензионные (лицензионные) требования, предъявляемые к соискателям лицензий на право адвокатской деятельности, а также на оказание риэлтерских услуг (лицензиатам) в полной мере соответствуют условиям сложившейся правоприменительной практики, также не закрепляют излишних обременений в указанных сферах деятельности.

Лицензионные требования, предъявляемые к адвокатам, риэлтерским организациям, направлены на обеспечение оказания клиентам квалифицированной юридической помощи, риэлтерской услуги.

Лицензирование деятельности в области автомобильного транспорта осуществляется исключительно в целях обеспечения защиты жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан. При этом данные цели не могут быть достигнуты иным образом, кроме лицензирования.

Игровой бизнес представляет собой достаточно специфический вид деятельности, отношение к которому в различных государствах неоднородно. Такая неоднозначность объясняется определенной социальной опасностью для общества, поскольку участие человека в различных видах игровой деятельности может негативным образом сказаться на его психическом здоровье (проблемы игромании), а также непосредственно на его финансовом благосостоянии и на благосостоянии членов его семьи. В этой связи государственное регулирование игрового бизнеса в большинстве государств представляет собой достаточно сложный механизм, направленный на недопущение в данную сферу неблагонадежных участников, исключение из рассматриваемой сферы возможной криминальной составляющей и обеспечение максимально возможного государственного контроля над субъектами игрового бизнеса. При этом лицензирование данной сферы применяется во всех государствах, где игровая деятельность является легализованной.

С учетом изложенного, лицензирование деятельности в сфере игрового бизнеса в полной мере согласуется с целями лицензирования, перечисленными в статье 4 проекта Закона и направлено, прежде всего, на:

недопущение в экономическую сферу недобросовестных хозяйствующих субъектов;

недопущение возникновения латентных (скрытых) правонарушений в сфере игрового бизнеса;

противодействие теневой экономике;

защита населения Республики Беларусь от негативных, в том числе финансовых, последствий, вызванных участием в азартных играх;

недопущение бесконтрольного роста числа организаторов азартных игр;

предотвращение легализации доходов, полученных преступным путем, финансированием террористической деятельности и финансированием распространения оружия массового поражения.

Лицензирование **полиграфической деятельности и деятельности в области вещания** в первую очередь носит политический характер и напрямую связано с информационной безопасностью государства. Это указывает на тот факт, что данные виды лицензирования полностью соответствуют целям, определенным в статье 4 проекта Закона "О лицензировании".

Существующая система контроля деятельности субъектов хозяйствования в виде лицензирования призвана обеспечить защиту государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан.

В случае с лицензированием полиграфической деятельности мы имеем дело с механизмом регулирования распространения в СМИ контента на бумажном носителе. В настоящее время имеется возможность регистрации различных средств массовой информации. Прекращение выпуска одного или нескольких из них не является непреодолимым препятствием. В тоже время, отсутствие на территории страны материально-технической базы для печати таких СМИ, на создание которой требуются серьезные финансовые средства, является трудно преодолимым препятствием для их выхода.

Отсутствие лицензирования в указанной области неизменно повлечет за собой угрозу нанесения ущерба интересам государства, утрату государственного контроля над значительным сегментом рынка изготовления печатных средств массовой информации, невозможность оперативного и эффективного реагирования на противоправные и деструктивные действия.

Применительно к лицензированию деятельности в области вещания необходимо отметить, что лицензирование данной сферы деятельности является устоявшейся формой государственного регулирования правоотношений также и в соседних с Республикой Беларусь странах, таких как Российская Федерация и Украина.

Сохранение лицензирования данных видов деятельности позволяет государству принимать необходимые меры по обеспечению информационной безопасности, защите государственных интересов.

Учитывая изложенное, существует высокая степень необходимости

в лицензировании полиграфической деятельности и деятельности в области вещания.

Лицензирование деятельности в области железнодорожного транспорта вводится в целях реализации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор о ЕАЭС).

В соответствии с пунктом 4 Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики (приложение 2 к приложению 24 к Договору ЕАЭС) (далее – Порядок регулирования доступа), государства – члены обеспечивают доступ перевозчиков государств – членов к услугам инфраструктуры железнодорожного транспорта с соблюдением принципов и требований, указанных в приложении № 1 и 2 к Порядку регулирования доступа.

Согласно пункту 7 Правил доступа к услугам инфраструктуры железнодорожного транспорта в рамках Евразийского экономического союза (приложение 1 к приложению 2 к приложению 24 к Договору о ЕАЭС) (далее – Правила доступа) доступ к услугам инфраструктуры предоставляется оператором инфраструктуры при наличии у перевозчиков лицензии на осуществление перевозочной деятельности, выданной уполномоченным органом государства Стороны в соответствии с законодательством государства Стороны, на территории которого расположена инфраструктура.

В целях реализации указанных положений Стороны разрабатывают и принимают документы, регулирующие, в том числе вопросы лицензирования, и включающие иные положения, необходимые для обеспечения доступа перевозчиков государств Сторон к услугам инфраструктуры.

Лицензирование деятельности по технической и (или) криптографической защите информации обусловлено необходимостью обеспечения информационной безопасности государственных органов и иных организаций (государственных и общественных интересов), а также необходимостью защиты информации о частной жизни физического лица и персональных данных (прав и законных интересов граждан).

Лицензирование деятельности по обеспечению пожарной безопасности и деятельности в области промышленной безопасности осуществляется в целях обеспечения защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан. Деятельность по обеспечению пожарной безопасности и в области промышленной безопасности относится к деятельности, представляющей повышенную опасность для жизни и здоровья граждан и связанной с высоким риском нарушения прав и законных интересов потребителей товаров (работ, услуг), третьих лиц. Неограниченное право

осуществления деятельности по обеспечению пожарной безопасности и в области промышленной безопасности создает угрозу национальной и общественной безопасности, при этом вышеуказанные цели не могут быть достигнуты иным образом, кроме лицензирования.

Необходимость лицензирования деятельности по обеспечению пожарной безопасности и в области промышленной безопасности обусловлена назначением трех целей, предусмотренных проектом Закона.

Лицензирование деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду (операции с озоноразрушающими веществами и использование отходов 1-3 классов опасности, обезвреживание, захоронение отходов) выполняется в целях обеспечения защиты окружающей среды и здоровья населения и направлено на:

контроль за использованием чрезвычайно опасных, высокоопасных, умеренно опасных отходов,

обезвреживание опасных отходов, захоронение отходов в соответствии с требованиями законодательства об охране окружающей среды;

применение экологически безопасных технологий использования, обезвреживания, захоронения отходов;

предотвращение вредного воздействия отходов на окружающую среду, здоровье человека и (или) имущество;

предотвращение поступления озоноразрушающих веществ в атмосферный воздух;

предотвращение выброса парниковых газов, т.к. большинство озоноразрушающих веществ имеют значительный потенциал глобального потепления;

защиту рынка в сфере применения озоноразрушающих веществ от недобросовестного предпринимательства и др.

Лицензирование медицинской деятельности, фармацевтической деятельности, деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляется исключительно в целях обеспечения защиты жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, защиты окружающей среды. В соответствии со статьей 3 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» основными принципами государственной политики Республики Беларусь в области здравоохранения являются:

создание условий для сохранения, укрепления и восстановления здоровья населения;

обеспечение доступности медицинского обслуживания, в том числе лекарственного обеспечения;

приоритетность медицинского обслуживания, в том числе

лекарственного обеспечения, несовершеннолетних, женщин во время беременности, родов и в послеродовой период, инвалидов и ветеранов в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и его будущих поколений.

Полагаем необходимым обратить внимание, что медицинская, фармацевтической деятельность и деятельность, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, как никакие иные виды деятельности, непосредственно связаны с наличием прямой угрозы жизни и здоровью человека, помощь при их осуществлении должна быть обеспечена профессионалами своего дела. Поэтому при осуществлении указанных видов деятельности организациями всех форм собственности во главе угла должна стоять жизнь и здоровье населения и гостей нашей республики, а также качество оказываемых им услуг в устойчиво сформировавшейся в республике системе лицензирования медицинской и фармацевтической деятельности и деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Лицензирование профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам осуществляется в целях обеспечения финансовой стабильности, защиты прав собственности владельцев ценных бумаг, в том числе государства, а также в целях противодействия недобросовестным практикам на рынке ценных бумаг.

Одной из важнейших задач государственного регулирования рынка ценных бумаг является защита участников рынка (эмитентов, инвесторов) от некомпетентных, недобросовестных и мошеннических действий отдельных лиц или организаций. Решение этой задачи осуществляется, в том числе, путем лицензирования и надзора за деятельностью профессиональных участников рынка ценных бумаг, являющихся основными поставщиками финансовых услуг на рынке ценных бумаг.

Требование к лицензированию профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам является общепризнанным международным стандартом.

Профессиональная деятельность по ценным бумагам лицензируется в странах, входящих в Международную организацию комиссий по ценным бумагам (IOSCO), в странах ЕС, а также в государствах-членах СНГ, ЕАЭС.

Лицензирование деятельности по разработке и производству бланков и документов, а также специальных материалов необходимо, поскольку неограниченное право осуществления такой деятельности

создает угрозу национальной и общественной безопасности.

В соответствии со статьей 10 Закона Республики Беларусь от 15.07.2010 № 169-З «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства» деятельность по разработке и производству бланков и документов, решения о выпуске которых приняты Президентом Республики Беларусь, Правительством Республики Беларусь, Национальным банком Республики Беларусь, Национальной академией наук Беларуси, Генеральной прокуратурой Республики Беларусь, другими государственными органами и иными государственными организациями, относится к видам деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства.

Справочно:

Практически во всех странах мира сфера деятельности по разработке и производству бланков и документов, а также специальных материалов строго ограничена субъектами хозяйствования, которые имеют на такую деятельность лицензию государства либо перечень которых определен самим государством.

В соответствии со статьей 14 Закона Республики Беларусь от 19.07.2010 № 170-З «О государственных секретах» сведения о технологии изготовления системы защиты, применяемой при производстве бланков и документов, обеспечиваемых государством, относятся к государственным секретам.

Лицензирование деятельности по разработке и производству бланков и документов, а также специальных материалов позволяет осуществлять такую деятельность только теми организациями, которые соответствуют специальным требованиям национального законодательства, международным нормам и правилам, в том числе способны обеспечить соблюдение определенных охранных и режимно-секретных условий на всех стадиях производственного цикла и защиту государственных секретов.

В настоящее время лицензирование **деятельности, связанной с драгоценными металлами и драгоценными камнями**, обеспечивает общественную безопасность, сохранность ценностей при их производстве и обращении, полноту сбора лома и отходов драгоценных металлов, отходов драгоценных камней от всех источников образования, своевременность сдачи их в Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь, а также защиту экономических интересов граждан и государства.

Лицензирование в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями в Республике Беларусь гарантирует высокую степень защиты рынка от контрабандной и контрафактной продукции и

способствует стабильному развитию легального конкурентного рынка в республике.

Минфину для выполнения полномочий в пределах своей компетенции, установленных Законом, для координации деятельности по производству драгоценных металлов и изделий из них, сбору и переработке лома и отходов драгоценных металлов, установлению государственного заказа на поставку драгоценных металлов для государственных нужд, государственного пробирного надзора необходимо не только владеть информацией о субъектах хозяйствования, которые осуществляют данную деятельность, но с учетом специфики деятельности осуществлять контроль в данной сфере.

Деятельность, связанная с драгоценными металлами и драгоценными камнями, лицензируется в Российской Федерации, Республике Казахстан, Эстонии, Молдове.

Лицензирование оптовой и розничной торговли нефтепродуктами было введено с 1 апреля 1999 г. (Положение о порядке выдачи субъектам хозяйствования специальных разрешений (лицензий) на оптовую и розничную торговлю нефтепродуктами от 5 января 1999 г.) в развитие реализации пункта 6 Устава Белорусского государственного концерна по нефти и химии, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 июня 1997 г. № 788, согласно которому основными задачами концерна «Белнефтехим» являются обеспечение потребностей народного хозяйства и населения республики нефтью и нефтепродуктами, химической и нефтехимической продукцией, повышение их качества и конкурентоспособности, создание условий для экономического развития предприятий и удовлетворения социальных нужд трудовых коллективов.

Учитывая, что в действующий порядок лицензирования значительных изменений не вносится, считаем, что данный период наилучшим образом характеризует регулирующее воздействие проекта нормативного правового акта на выполнение поставленной перед концерном задачи.

Лицензирование деятельности, связанной с оздоровлением детей за рубежом, направлено на защиту жизни и здоровья детей.

Лицензирование **оптовой и розничной торговли нефтепродуктами** осуществляется исключительно в целях обеспечения защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, окружающей среды и направлено на:

обеспечение безопасности эксплуатации объектов хранения и торговли нефтепродуктами;

профилактику возникновения или угрозы возникновения аварийных

ситуаций в целях охраны безопасности и здоровья населения, окружающей среды;

своевременное получение потребителями качественного товара (нефтепродукта);

поддержание качественных показателей реализуемого нефтепродукта и, следовательно, исключение появления на рынке некондиционных (контрафактных) нефтепродуктов.

По мнению концерна «Белнефтехим» указанные цели не могут быть достигнуты иным образом, кроме лицензирования.

Данный вид лицензируемой деятельности на территории республики доступен всем заинтересованным в развитии бизнеса и партнерских отношений с контрагентами. Лицензирование оптовой и розничной торговли на территории Республики Беларусь не влечет снижения (ограничения) конкуренции, так как способствует обеспечению надлежащего качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, промышленной безопасности на объектах нефтепродуктообеспечения, повышению компетентности и ответственности поставщиков.

Лицензируемая деятельность, связанная со служебным и гражданским оружием и боеприпасами к нему, коллекционированием и экспонированием оружия и боеприпасов включена в проект Закона Республики Беларусь "О лицензировании" и осуществляется в интересах национальной безопасности, позволяет обеспечить надлежащий контроль за оборотом оружия и боеприпасов.

По состоянию на 20 февраля 2020 г. выдано 187 специальных разрешений (лицензий) на право осуществления деятельности, связанной со служебным и гражданским оружием и боеприпасами к нему, коллекционированием и экспонированием оружия и боеприпасов, которыми лицензируются следующее количество составляющих данный вид деятельности работ и услуг:

производство оружия и боеприпасов – 3;

реализация оружия и боеприпасов – 51;

ремонт оружия и боеприпасов – 5;

коллекционирование и экспонирование оружия и боеприпасов – 135.

Отмена лицензирования деятельности, связанной со служебным и гражданским оружием и боеприпасами к нему, коллекционированием и экспонированием оружия и боеприпасов, значительно ослабит контроль за оборотом оружия и боеприпасов, снимет ограничение на количество приобретаемого гражданами оружия, что в конечном итоге может повлечь совершение административных правонарушений и преступлений в названной сфере.

Лицензирование страховой деятельности осуществляется

исключительно в целях обеспечения защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан. Лицензирование страховой деятельности, как мера государственного регулирования, проводится в целях предотвращения ущерба как правам, законным интересам, жизни и здоровью граждан, так и экономическим интересам государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами такой деятельности.

Страхование является важной частью финансовой системы любого государства, затрагивает практически все аспекты деятельности общества и является действенным механизмом защиты имущественных интересов государства, организаций и физических лиц (страхователей) посредством накопления и использования страховых резервов, формируемых за счет уплачиваемых ими денежных средств (страховых взносов).

Страховая деятельность лицензируется во всех странах мира, в том числе в Российской Федерации, других странах ЕАЭС и странах ЕС.

Лицензирование деятельности, связанной с трудоустройством граждан Республики Беларусь за границей, а также деятельности, связанной со сбором и распространением информации о физических лицах в целях их знакомства, осуществляется в интересах общественного порядка, защиты жизни, здоровья, свободы и иных конституционных прав граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь.

Лицензирование указанной деятельности является важным средством предупреждения таких негативных социальных явлений, как проституция и торговля людьми. Сохранение контроля в этой сфере позволяет минимизировать возможные риски и злоупотребления, а также является важной составляющей профилактики и предотвращения правонарушений в сфере трудоустройства за границей и в индустрии знакомств.

Наличие у субъекта хозяйствования лицензии на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан Республики Беларусь за границей, является государственной гарантией соблюдения прав и законных интересов граждан, направляемых на работу за границу. Выезжая на работу самостоятельно, не зная точных и проверенных данных о работодателях, граждане могут стать жертвой торговли людьми, объектами незаконного ввоза с целью сексуальной, трудовой и иных видов эксплуатации.

В этой связи очень важным является сохранение лицензирования деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь. Лицензирование гарантирует безопасность трудоустройства

граждан за пределами Республики Беларусь и обеспечивают прозрачность процесса трудоустройства лицензиатами, которые представляют точную информацию о будущем работодателе и условиях осуществления трудовой деятельности.

Алкогольная, непищевая спиртосодержащая продукция, непищевой этиловый спирт и табачные изделия являются вредной для здоровья населения продукцией, которая может вызвать быстрое привыкание и зависимость, при этом не представляет собой товары первой необходимости. Вместе с тем, оборот такой продукции является высокодоходным видом деятельности.

В условиях реализации Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь», лицензирование указанных видов деятельности выполняет социальную функцию, служит механизмом сдерживания потребления алкоголя населением, сокращения предпосылок попадания на потребительский рынок фальсифицированной, нелегальной, контрафактной или некачественной алкогольной продукции и табачных изделий.

Необходимость соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий, выступает эффективным рычагом регулирования оборота данной продукции.

Последствия нарушения лицензионного законодательства, а также размер государственной пошлины за выдачу лицензий дисциплинируют субъектов хозяйствования, способствует повышению внутривладельческого контроля.

Таким образом, оборот алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта и табачных изделий представляет повышенную опасность для жизни и здоровья граждан, незаконный оборот указанной продукции связан с высоким риском нарушения прав и законных интересов потребителей, третьих лиц.

Лицензирование **образовательной деятельности** является гарантом законности и качества предоставляемых работ, услуг, условием формирования интеллектуального потенциала и укрепления международного авторитета Республики Беларусь.

Лицензирование **охранной деятельности** осуществляется в целях обеспечения защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан. Охранная деятельность относится к деятельности, представляющей повышенную опасность для жизни и здоровья граждан и связанной с высоким риском нарушения прав и законных интересов потребителей товаров (работ, услуг), третьих лиц. Неограниченное право осуществления охранной деятельности создает

угрозу национальной или общественной безопасности, при этом вышеуказанные цели не могут быть достигнуты иным образом, кроме лицензирования.

В ходе лицензирования данного вида деятельности проверяется знание и соблюдение работниками организаций, оказывающих лицензируемые охранные услуги, требований нормативных и технических нормативных правовых актов по монтажу средств и систем охраны на объектах, правильность (тактика) размещения средств и систем охраны в зависимости от технических характеристик, установка на объектах только средств и систем охраны, прошедших обязательное подтверждение соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации и так далее.

Несоблюдение лицензиатом любого из названных условий создает угрозу имущественной безопасности юридического либо физического лица (высокий риск нарушения прав и законных интересов потребителей товаров (работ, услуг), третьих лиц), а в отношении тревожной сигнализации, применяемой в случае совершения противоправного посягательства, – угрозу жизни и здоровью граждан. Это в свою очередь создает предпосылки для совершения преступлений против собственности и человека, а также влечет увеличение затрат государства по их раскрытию (угроза общественной безопасности).

Отмена лицензирования двух составляющих работ, услуг в рамках лицензируемой деятельности, не соответствующих целям лицензирования, - проектирование котельных и юридические услуги – была поддержана Минэкономки и лицензирующими органами.

Специфика лицензирования деятельности по проведению судебных экспертиз направлена на реализацию норм Конституции Республики Беларусь, закрепивших основы отношений в сфере отправления правосудия, в том числе право каждого на защиту его интересов, на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, иные права граждан.

Лицензирование деятельности по проведению судебных экспертиз служит предупреждению возможных нарушений, проникновения на данный рынок неквалифицированных специалистов, соблюдения единого подхода к порядку проведения судебных экспертиз, обеспечивает контроль за соблюдением применения экспертами научно-обоснованных методик проведения судебных экспертиз, порядка их организации, исключение волокиты (необоснованного затягивания сроков) при их проведении, обеспечивает права граждан и юридических лиц на полное, всестороннее, объективное рассмотрение обращений по вопросам несогласия с составленными лицензиатами заключениями.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проанализированы Указ Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450 "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Указ № 450), Указ Президента Республики Беларусь от 16.02.2012 № 71 "О порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами)", а также Банковский кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об образовании, Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2435-ХП "О здравоохранении", Закон Республики Беларусь от 05.05.1998 № 140-З "Об основах транспортной деятельности", Закон Республики Беларусь от 15.06.1993 № 2403-ХП "О пожарной безопасности", Закон Республики Беларусь от 21.06.2002 № 110-З "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" и ряд других актов.

К настоящему времени можно констатировать наличие устоявшейся системы лицензирования в Республики Беларусь. С 1 октября 2019 г. в стране лицензируется 35 видов деятельности.

Новый Закон разработан с учетом практики применения Указа № 450, иных законодательных актов и принципов, определенных Указом № 326, и предусматривает, в частности:

исключение чрезмерных и экономически необоснованных требований и условий, предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатам;

пересмотр грубых нарушений законодательства о лицензировании; максимальное использование информационных технологий в процессе взаимодействия лицензирующих органов с соискателями лицензий и лицензиатами.

С учетом изучения законодательства применяется подход совмещения общего закона, регламентирующего осуществление большинства видов деятельности, подлежащих лицензированию, и специального регулирования отдельных ее видов в связи с тем, что унификация в данном случае повлечет масштабное изменение нормативной базы, не оправданное с точки зрения достигаемого эффекта.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При подготовке проекта Закона изучались и использовались следующие акты:

Федеральный закон Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности";

Закон Республики Казахстан "О разрешениях и уведомлениях";

Закон Республики Кыргызстан "О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике";

Закон Украины от 2 марта 2015 г. № 222-VIII "О лицензировании видов хозяйственной деятельности";

Закон Грузии от 24 июня 2005 г. № 1775-вс "О лицензиях и разрешениях";

Закон Чешской Республики "О предпринимательской деятельности";

Промысловый Кодекс Австрийской Республики.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

При подготовке проекта Указа учтены нормы Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и Решения Высшего Евразийского экономического совета № 24 "Об утверждении Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности".

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Проект не противоречит международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь" – не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

При разработке проекта учтены результаты научно-исследовательской работы "Разработка научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию законодательства о лицензировании с учетом зарубежного опыта" в рамках задания 2.06 "Оценка регулирующего воздействия законодательства в сфере экономической деятельности как стратегический компонент устойчивого развития", а также обращения граждан и юридических лиц, касающиеся вопросов осуществления лицензируемых видов деятельности.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том

числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие проекта Указа позволит снизить административную нагрузку на субъектов хозяйствования, минимизировать вмешательство государственных органов, их должностных лиц в предпринимательскую и иную экономическую деятельность и обеспечить необходимость получения лицензии только для осуществления экономической деятельности, потенциально сопряженной с угрозами причинения вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан.

Переход на электронное лицензирование через создание Единого цифрового реестра лицензий, позволит гражданам и организациям получать полную и актуальную информацию о выданных разрешениях.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

В соответствии с положениями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28.01.2019 № 56 "О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов" проект будет направлен для публичного обсуждения после его согласования государственными органами.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В целях дальнейшей реализации проекта Закона Совету Министров Республики Беларусь поручается в шестимесячный срок принять соответствующие меры.

Министр экономики
Республики Беларусь

А.В.Червяков