

Обоснование необходимости принятия Закона Республики Беларусь «Об изменении законов»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования норм Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» (далее – Закон о спорте) и Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – ТК) с учетом практики их применения, а также иных нормативных правовых актов в сфере физической культуры и спорта.

Законопроект разработан в соответствии с пунктом 27 плана подготовки законопроектов на 2021 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 2021 г. № 2.

Разработка законопроекта вызвана необходимостью:

совершенствования норм Закона с учетом практики его применения; приведения норм Закона о спорте в соответствие с законодательными актами, международными договорами Республики Беларусь;

устранения пробелов в правовом регулировании, регламентации новых общественных отношений для обеспечения комплексного, системного и полного регулирования в сфере физической культуры и спорта.

Законопроект разработан с учетом международной практики регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта, базируется на нормах действующих нормативных правовых актов, учитывает особенности и современное состояние общественных отношений в сфере физической культуры и спорта в Республике Беларусь, динамику их развития.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с частью первой статьи 14 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Закон – нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений.

В настоящее время основным законодательным актом, регулирующим общественные отношения в сфере физической культуры и спорта, является Закон о спорте. В целях соблюдения принципа комплексности и обеспечения полноты правового регулирования отдельных вопросов, затрагиваемых законопроектом в части физической культуры и спорта, предусматривается в том числе и корректировка ТК. Согласно пункту 4 статьи 33 Закона Республики

Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере физической культуры и спорта и трудового законодательства.

Законопроектом предлагается предусмотреть следующие основные корректировки и нововведения.

3.1. Корректировка терминологии.

В целях уточнения терминов, используемых в Законе о спорте, вносятся изменения в понятия «объединение болельщиков», «место проведения спортивно-массового мероприятия (место проведения спортивного соревнования)», «национальные и сборные команды Республики Беларусь по видам спорта», «спортивно-массовое мероприятие», «спортивный результат», «физкультурно-оздоровительное мероприятие».

По предложению Министерства юстиции уточнен термин «объединения болельщиков». Так, в Законе Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-XII «Об общественных объединениях» определено, что под общественным объединением понимается добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения уставных целей. При этом любое общественное объединение в соответствии с законодательством основано на членстве.

Кроме того, при формулировании определения данного термина более четко определено, кого именно данные объединения объединяют.

В связи с тем, что подготовка к спортивному соревнованию может осуществляться в тех же местах, что и сами спортивные соревнования, в абзаце седьмом пункта 1 статьи 1 Закона о спорте вводится понятие «место проведения спортивного мероприятия».

Понятие «национальные и сборные команды Республики Беларусь по видам спорта», предусмотренное абзацем восьмым пункта 1 статьи 1 Закона о спорте, а также иные нормы Закона приводятся в соответствие с законодательством с учетом наличия национальных и сборных команды по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта.

Понятия «спортивно-массовое мероприятие» и «физкультурно-оздоровительное мероприятие» корректируются в целях их единообразного понимания, для чего в их определениях используются единообразные конструкции и выделяются квалифицирующие признаки. Так, спортивно-массовое мероприятие определяется как организованное мероприятие массового, в том числе соревновательного характера, тогда как физкультурно-оздоровительное мероприятие является мероприятием оздоровительного характера, при этом оба вида мероприятий направлены на физическое развитие человека в процессе физической подготовки, совершенствование его двигательной активности, формирование потребности в систематических занятиях физической культурой и спортом, укрепление здоровья и рациональное проведение досуга.

С учетом того, что в Законе о спорте употребляются термины «результат спортивного соревнования», «результат спортивно-массового мероприятия», предлагается термин «спортивный результат» изложить в новой редакции. Кроме того определение термина «результат спортивного соревнования» необходимо в целях реализации новой статьи 51¹, предусмотренной законопроектом, а также новой редакции статьи 253 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

С учетом практики применения и в целях устранения правовой неопределенности и внесения ясности предлагается в статье 1 Закона о спорте дать определение термину «высшее звено подготовки». Под данным термином будут пониматься организации физической культуры и спорта, осуществляющие спортивную подготовку спортсменов в национальные и сборные команды Республики Беларусь по видам спорта, (национальные и сборные команды по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта), средние школы-училища олимпийского резерва, осуществляющие спортивную подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса.

3.2. Статья 2 Закона о спорте приведена в соответствие с Законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», согласно которому международные договоры не являются актами законодательства.

3.3. Совершенствование норм в отношении организаций, осуществляющих общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта.

В статье 11 Закона о спорте, определяющей основы регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта, уточняется перечень организаций, осуществляющих общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта. Статья дополняется положениями, обязывающими государственные органы и организации, осуществляющие государственное или общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта, размещать и поддерживать в актуальном состоянии соответствующую информацию в открытом доступе на их официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет. При этом в обязанность организаций, осуществляющих общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта, вменяется поддержание в актуальном состоянии на своих официальных сайтах сведений об их руководящих органах, текстов их уставов, иных документов, принятых ими в пределах компетенции и связанных с осуществлением общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта, за исключением сведений, составляющих коммерческую или иную охраняемую законом тайну. Указанная информация должна размещаться с соблюдением требований законодательства об информации, информатизации и защите информации.

Полагаем, что наделение организаций компетенцией на осуществление общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта, влечет необходимость большей открытости в их деятельности, утверждения ими и доведения до сведения общественности и государственных органов, осуществляющих государственное регулирование и управление в соответствующей сфере деятельности, всего объема предусмотренных законодательством локальных актов, направленных на общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта.

3.4. Государственная аккредитация на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта.

В настоящее время в соответствии со статьей 63 Закона о спорте отдельные организации (специализированные учебно-спортивные учреждения, а также клубы по виду (видам) спорта, в структуру которых включены детско-юношеские спортивные школы (специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва) в виде обособленных структурных подразделений) проходят государственную аккредитацию и государственную аттестацию на

право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса.

Справочно:

Государственная аккредитация - деятельность, осуществляемая Минспортом в целях подтверждения наличия ресурсного обеспечения, соответствующего установленным законодательством требованиям, предъявляемым к соответствующему типу специализированных учебно-спортивных учреждений, детско-юношеским спортивным школам (специализированным детско-юношеским школам олимпийского резерва), включенным в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений.

Государственная аттестация - деятельность, осуществляемая в целях подтверждения соответствия содержания и качества спортивной подготовки в организации, указанной в пункте 1 статьи 63 Закона о спорте, учебным программам по отдельным видам спорта.

Анализ правоприменительной практики позволил выявить ряд нарушений со стороны организаций индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по развитию физической культуры и спорта.

В целях предъявления единых требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по развитию физической культуры и спорта, а также в виду отсутствия у Минспорта контрольных функций, предлагается расширить перечень субъектов, подлежащих государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта. В связи с чем проведение аттестации как самостоятельной административной процедуры становится неактуальным.

Таким образом, предлагаемое регулирование предполагает:

1. проведение государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта по следующим направлениям:

а) на право осуществления деятельности по развитию физической культуры в соответствии с перечнем видов деятельности, относящихся к сфере физической культуры (проведение физкультурно-оздоровительной (или) спортивно-массовой работы);

б) на право осуществления деятельности по развитию спорта (проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них) с правом осуществления деятельности по развитию физической культуры (проведение физкультурно-оздоровительной (или) спортивно-массовой работы);

в) на право осуществления деятельности по развитию спорта (подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них) с правом осуществления деятельности по развитию физической культуры (проведение физкультурно-оздоровительной (или) спортивно-массовой работы) по следующим этапам спортивной подготовки:

начальной подготовки;

учебно-тренировочном (с правом осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса на этапе начальной подготовки);

спортивного совершенствования (с правом осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса на этапе начальной подготовки и учебно-тренировочном этапе).

высшего спортивного мастерства (с правом осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса на этапе начальной подготовки, учебно-тренировочном этапе и этапе спортивного совершенствования).

4. Государственная аккредитация на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта или ее подтверждение, будет проводиться:

1) организациями, возглавляющими дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси в пределах компетенции по развитию дефлимпийских, специальных олимпийских видов спорта – в отношении организаций, индивидуальных предпринимателей, планирующих осуществлять (осуществляющих) развитие указанных видов спорта (относительно этих видов спорта);

2) республиканскими государственно-общественными объединениями, осуществляющими развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта в пределах компетенции – в отношении организаций, индивидуальных предпринимателей, планирующих осуществлять (осуществляющих) развитие указанных видов спорта (относительно этих видов спорта);

3) Министерством спорта и туризма – в отношении:

федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта, являющихся международными или республиканскими общественными объединениями (союзами), за исключением организаций, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта;

организаций, индивидуальных предпринимателей, планирующих осуществлять (осуществляющих) деятельность по развитию спорта

(подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них) на этапах спортивного совершенствования, высшего спортивного мастерства, за исключением организаций и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта;

4) местными исполнительными и распорядительными органами в сфере физической культуры и спорта – в отношении организаций, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных этими местными исполнительными и распорядительными органами, в том числе федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта, являющихся местными общественными объединениями (союзами), планирующих осуществлять (осуществляющих) деятельность:

по развитию физической культуры (проведение физкультурно-оздоровительной и (или) спортивно-массовой работы), за исключением организаций и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзацах втором, третьем и пятом настоящего пункта;

по развитию спорта (проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них), за исключением организаций и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзацах втором, третьем и пятом настоящего пункта;

по развитию спорта (подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них) на этапе начальной подготовки и учебно-тренировочном этапе, за исключением организаций и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзацах втором, третьем и пятом настоящего пункта.

3. Государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта будут подлежать:

- специализированные учебно-спортивные учреждения;
- детско-юношеские спортивные школы (специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва), включенные в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений;
- средние школы - училища олимпийского резерва (суворовское училище);
- клубы по виду (видам) спорта;
- физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы;
- центры физического воспитания и спорта учащихся и студентов;

- спортивно-оздоровительные лагеря (в случае государственной регистрации в качестве юридического лица);
- иные юридические лица, которые преследуют цели, предусмотренные пунктом 2 статьи 16 Закона о спорте, и определяют одну из них в качестве основной цели своей деятельности;
- федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта;
- индивидуальные предприниматели.

При этом для проведения организациями и индивидуальными предпринимателями физкультурно-оздоровительной и (или) спортивно-массовой работы со своими работниками и членами их семей прохождение государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта не требуется.

3.5. Усиление роли и ответственности федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта (далее – федерации), включенных в соответствующий реестр (далее – федерации, включенные в соответствующий реестр), как организаций, осуществляющих общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта.

По аналогии с российским законодательством и Законом Азербайджанской Республики «О физической культуре и спорте» предусматривается, что федерации будут реализовывать следующие дополнительные функции:

проведение ежегодно конференций, конгрессов, совещаний, семинаров и иных мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта;

участие в формировании системы подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, сотрудничество на основании соответствующих договоров с организациями, осуществляющими такую подготовку, а также учреждениями образования, осуществляющими подготовку тренеров.

В соответствии с частью второй статьи 6 Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством, вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, союзов.

Вместе с тем, федерации, включенные в соответствующий реестр часто выступают организаторами крупных международных спортивных соревнований на территории Республики Беларусь. Данные спортивные соревнования имеют международное, государственное и общественное значение, что влияет на имидж государства. Вместе с тем на практике имеют место случаи, когда межличностные отношения руководителей

такой федерации влияют на невозможность соблюдения требований уставов этих организаций и формирования легитимных органов управления, что влечет соответствующие обращения в Министерство юстиции и невозможность осуществления этой организацией своей уставной деятельности. Подобные ситуации парализуют деятельность федерации, включенной в соответствующий реестр, что является недопустимым в условиях подачи заявки на проведение международного спортивного соревнования, решения организационных и финансовых вопросов подготовки и проведения на территории Республики Беларусь международного спортивного мероприятия по виду (видам) спорта, развиваемым соответствующей федерацией, если право на его проведение получила Республика Беларусь.

В этой связи законопроектом предусмотрены случаи и формы координации государственными органами, осуществляющими государственное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта, деятельности федерации, включенной в соответствующий реестр, что позволит Республике Беларусь исключить или минимизировать в случаях, определенных Законом о спорте, имиджевые и финансовые потери.

По аналогии с Законом Российской Федерации «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» также устанавливается, что федерации, включенные в соответствующий реестр, обязаны ежегодно представлять в Министерство спорта и туризма и Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь в порядке, установленном этим министерством по согласованию с Национальным олимпийским комитетом Республики Беларусь, информацию о своей деятельности, в том числе о проведенных спортивных, спортивно-массовых мероприятиях, иных вопросах, связанных с осуществлением общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта, результатах ревизий и проверок.

3.6. Уточнение перечня руководителей организаций, в отношении которых требуется согласование назначения на должность, срока, на который заключаются (продлеваются) контракты с этими руководителями.

С учетом практики применения предлагается провести корректировку абзаца одиннадцатого пункта 1 статьи 14 Закона о спорте, а именно, конкретизировать перечень руководителей организаций, в отношении которых требуется согласование назначения на должность, срока, на который заключаются (продлеваются) контракты, освобождения от должности. Перечень дополняется клубами по виду (видам) спорта, учебно-методическими центрами

физического воспитания населения, центрами физического воспитания и спорта учащихся и студентов, областными, городскими, межрегиональными учреждениями спортивной медицины. Кроме того, для полноты правового регулирования согласованию с Минспортом будет подлежать срок, на который заключаются (продлеваются) контракты с указанными руководителями.

3.7. Определение требований к уставам организаций физической культуры и спорта.

В целях обеспечения единообразных подходов к содержанию уставов организаций физической культуры и спорта Закон о спорте дополняется статьей 17¹ «Устав организации физической культуры и спорта». Предлагаемое регулирование коррелируется с Гражданским кодексом Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «Об общественных объединениях» и аналогично подходам, закрепленным в отношении учреждений образования Кодексом Республики Беларусь об образовании, а также в отношении общероссийских спортивных федераций Законом Российской Федерации «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Вместе с тем в целях минимизации расходов организаций физической культуры и спорта по приведению своих уставов в соответствие с требованиями, предусмотренными статьей 17¹, статьей 3 законопроекта определяются переходные положения. В этой связи предоставляется возможность организациям физической культуры и спорта привести свои уставы в соответствие с новыми нормами при первом после вступления в силу Закона решении изменить устав в связи со своей деятельностью.

3.8. Пункт 2 статьи 26 излагается в новой редакции в целях наделения государственного учреждения «Республиканский учебно-методический центр физического воспитания населения» функцией по осуществлению общей координации и планированию деятельности по учебно-методическому обеспечению физической культуры и спорта, планированию деятельности по организации спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы с населением, проведению спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных мероприятий, осуществляемой, в том числе областными (Минским городским) учебно-методическими центрами физического воспитания населения, создаваемыми по решению соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов.

3.9. Уточнение условий проведения спортивно-массовых и спортивных мероприятий соревнований в части:

3.9.1. определения понятий «участник спортивно-массового мероприятия», «участник спортивного мероприятия (спортивного соревнования)».

В результате анализа законодательства в сфере физической культуры и спорта выявилась необходимость определить данные понятия в целях единообразного понимания, кто относится к участникам спортивно-массового мероприятия и участникам спортивного мероприятия (спортивного соревнования).

3.9.2. В соответствии с поручением Первого заместителя Главы Администрации Президента Республики Беларусь Рыженкова М.В. в рамках проработки подходов по реализации предложений Федерации профсоюзов Беларуси, озвученных 28 октября 2020 г. на заседании Национального совета по трудовым и социальным вопросам, а также предложений Министерства труда и социальной защиты о необходимости закрепления на уровне специального законодательного акта гарантий и компенсаций, предоставляемых гражданам при их направлении для участия в спортивно-массовых мероприятиях, корректируется статья 35 Закона о спорте и дополняется соответствующей статьей ТК.

В частности предусматривается, что для участия в официальных спортивно-массовых мероприятиях физические лица – участники спортивно-массовых мероприятий:

направляются в служебные командировки, если участие в этих мероприятиях входит в их трудовые (служебные) обязанности;

могут освобождаться от работы на весь срок проведения официальных спортивно-массовых мероприятий с учетом времени проезда к месту их проведения и обратно, если участие в этих мероприятиях не входит в их трудовые (служебные) обязанности.

На период освобождения от работы для участия в официальных спортивно-массовых мероприятиях за физическими лицами – участниками спортивно-массовых мероприятий будет сохраняться место работы, должность служащего (профессия рабочего) и заработная плата, но не ниже среднего заработка за рабочее время согласно правилам внутреннего трудового распорядка или графика работ (сменности).

3.9.3. использование государственных символов Республики Беларусь, иных государств, символики при проведении спортивно-массовых или спортивных мероприятий.

Для урегулирования указанных вопросов вносятся соответствующие изменения в статьи 35 и 42 Закона о спорте.

В связи с необходимостью конкретизации, уточняются лица, ответственные за использование государственных символов Республики Беларусь, иных государств, символики при проведении спортивно-массовых или спортивных мероприятий на территории и за пределами Республики Беларусь.

Так, предполагается, что использование государственных символов Республики Беларусь, иных государств, символики в соответствии с законодательством будет обеспечиваться:

при проведении мероприятий за границей – организациями, направляющими участников, в том числе спортивные делегации, за границу на эти мероприятия;

при проведении мероприятий на территории Республики Беларусь – организаторами этих мероприятий и сотрудниками органов внутренних дел, выполняющими обязанности по охране общественного порядка.

Аналогичные нормы об использовании государственных символов при проведении соответствующих мероприятий содержатся в Законе Республики Казахстан «О физической культуре и спорте».

3.9.4. уточнения форм подготовки к спортивным соревнованиям.

В целях уточнения форм организации подготовки к спортивным соревнованиям, а также гармонизации с термином «учебно-тренировочный процесс», предусмотренным абзацем тридцатым пункта 1 статьи 1 Закона о спорте, законопроектом предусмотрена корректировка пункта 5 статьи 42 Закона о спорте. Предусматривается, что к таким формам также будут относиться учебно-тренировочные занятия, восстановительные, профилактические, оздоровительные мероприятия, тестирования, судейская практика, участие в иных спортивных соревнованиях.

3.9.5. привлечения бригад скорой медицинской помощи.

Для урегулирования указанных вопросов вносятся соответствующие изменения в статьи 35 и 43 Закона о спорте.

В связи с неоднозначным толкованием и сложившейся в этой связи правоприменительной практикой уточняется, что оказание скорой медицинской помощи при проведении спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований осуществляется бригадами скорой медицинской помощи, находящимися в местах проведения этих мероприятий.

При этом Советом Министров Республики Беларусь будут установлены случаи нахождения бригад скорой медицинской помощи в местах проведения указанных мероприятий и количество этих бригад.

3.9.6. допуска клубов по виду (видам) спорта к участию в чемпионатах Республики Беларусь по командным игровым видам спорта, включенным в программу Олимпийских игр.

Статья 44 Закона о спорте дополняется нормой, регламентирующей, что при проведении чемпионатов Республики Беларусь по видам спорта, относящимся к командным игровым видам спорта, включенным в программу Олимпийских игр, организаторы этих спортивных соревнований предусматривают в положениях о проведении (регламентах проведения) таких спортивных соревнований в качестве условия допуска к участию в них клубов по виду (видам) спорта наличие у соответствующего клуба не менее одной детско-юношеской команды спортсменов, участвовавшей от его имени в текущем календарном году или календарном году, предшествующем году, в котором проводятся эти чемпионаты не менее чем в одном официальном спортивном соревновании по соответствующему виду спорта независимо от уровня проведения этого спортивного соревнования.

Перечень видов спорта, относящихся к командным игровым видам спорта, включенным в программу Олимпийских игр, будет определен Минспортом.

Внесение изменений обусловлено необходимостью совершенствования системы подготовки и роста мастерства молодых спортсменов для выступления за команды основного состава в европейских кубковых соревнованиях, сборных командах Республики Беларусь по игровым командным видам спорта на чемпионатах мира и Европы.

Нововведение распространяется только на проведение чемпионатов Республики Беларусь в связи с тем, что в других официальных республиканских соревнованиях по командным игровым видам спорта (первенство Республики Беларусь, Спартакиада ДЮСШ Республики Беларусь, Олимпийские дни молодежи Республики Беларусь), как правило, принимают участие не клубы, а команды областей. Нововведение не распространяется на проведение Кубков Республики Беларусь в связи с тем, что к розыгрышу Кубка, как правило, допускается большее количество команд (по сравнению с чемпионатом), в том числе из маленьких городов, что дает таким командам возможность побороться за трофей наравне с профессиональными клубами.

Изменения станут правовой основой для формирования условий, направленных на привлечение большего числа молодых спортсменов к занятиям командными игровыми видами спорта за счет усиления

организационной и материальной составляющих. Предлагаемые меры послужат повышению эффективности средств, вкладываемых в развитие командных игровых видов спорта, подготовке тренеров для работы с молодыми спортсменами по игровым видам спорта и в конечном итоге росту спортивных результатов клубных и сборных команд Республики Беларусь на международной спортивной арене.

3.10. Дополнение обязанностей спортсмена и тренера.

С учетом практики применения, анализа зарубежного законодательства в сфере физической культуры и спорта, в частности, Закона Республики Казахстан «О физической культуре и спорте», законопроектом предусмотрено дополнение пунктов 2 статей 38 и 39 Закона о спорте следующими обязанностями:

спортсмена и тренера:

использовать во время проведения спортивных соревнований только государственные символы Республики Беларусь, символику, предусмотренную положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования;

знать текст Государственного гимна Республики Беларусь;

принимать меры по предотвращению незаконного влияния на участников или организаторов спортивных соревнований и борьбе с ним в соответствии с законодательством;

спортсмена:

предоставлять информацию о своем местонахождении в целях проведения допинг-контроля;

соблюдать санитарно-эпидемиологические требования, проходить медицинские осмотры в соответствии с законодательством.

3.11. Запрет на незаконное влияние участников или организаторов спортивных соревнований.

В настоящее время наибольшее беспокойство Международного олимпийского комитета вызывают две серьезные угрозы олимпийскому движению – это допинг и тотализатор. Оба этих негативных явления способны девальвировать ценности и идеологию спорта, подорвать имидж государства.

Справочно:

Проблема манипулирования результатами официальных спортивных соревнований носит транснациональный характер. Опубликованные несколько лет назад сведения о расследовании, проведенном Европейским полицейским ведомством (Европол) и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), свидетельствуют о том, что 680 футбольных матчей попали под подозрение: 380 в Европе и еще 300 – в Азии, Африке и Южной Америке.

Подозрительные матчи проходили в 13 европейских чемпионатах, Лиге чемпионов УЕФА, отборочных циклах Чемпионатов мира и Европы по футболу. Руководитель Европола Роб Уэйнрайт заявил, что расследование выявило 425 коррумпированных футбольных чиновников, спортсменов и иных лиц, занимавшихся организацией договорных матчей в 15 странах.

Правоохранительными органами, в частности, Следственным комитетом, неоднократно поднимался вопрос о необходимости регулирования данного вопроса, в том числе путем корректировки Закона о спорте.

Анализ законодательства Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта показал отсутствие нормативных правовых актов, устанавливающих запрет на манипулирование спортивными результатами.

В этой связи в законопроекте по аналогии с российским законодательством предлагается предусмотреть нормы, определяющие:

запрет на незаконное влияние на участников или организаторов спортивных соревнований;

определение понятия «незаконного влияние на участников или организаторов спортивных соревнований»;

меры по предотвращению незаконного влияния на участников или организаторов спортивных соревнований и борьбе с ним;

обязанности федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта и организаторов спортивных соревнований, клубов по виду (видам) спорта, а также спортсменов, тренеров судей по спорту в принятии мер по предотвращению незаконного влияния на участников или организаторов спортивных соревнований и борьбе с ним.

Как указывалось выше, в законопроекте также предусмотрено определение понятия «участник спортивного соревнования», необходимое для реализации статьи 51¹.

3.12. Совершенствование порядка разработки учебных программ по видам спорта.

В настоящее время существует проблема в разработке федерациями. В результате по многим видам спорта такие программы не разработаны, в связи с чем, отсутствует четкая выстроенная система спортивной подготовки, что существенно влияет на ее содержание и качество.

Для изменения подходов предлагается в части второй пункта 1 статьи 59 предусмотреть, что на основании стандарта спортивной подготовки государственными организациями, подчиненными Минспорту, разрабатываются учебные программы по видам спорта в

порядке, установленном Минспортом, которые утверждаются этим министерством. Таким образом, порядок разработки учебных программ по видам спорта будет урегулирован на уровне подзаконного акта. Предполагается, что основными разработчиками этих программ будут являться республиканские центры олимпийской подготовки по видам спорта, университет физической культуры и республиканский научно-практический центр спорта.

3.13. Заключение со всеми лицами, проходящими спортивную подготовку и не состоящими в трудовых отношениях с организацией, в которой они эту подготовку проходят (в том числе с учащимися специализированных по спорту классов суворовского училища), гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке.

Справочно:

В отличие от специализированных по спорту классов учреждений образования, где создаются условия для того, чтобы учащиеся могли совмещать образовательный процесс в этом учреждении образования и учебно-тренировочный процесс в специализированном учебно-спортивном учреждении, в специализированных по спорту классах суворовских училищ учебно-тренировочный процесс осуществляется суворовским училищем (штатными тренерами-преподавателями по спорту) параллельно с образовательным процессом.

В настоящее время в суворовских училищах создано пять специализированных по спорту классов: по гандболу, дзюдо, стрельбе пулевой, плаванию, борьбе греко-римской.

Кроме того, в статье 60 предлагается исключить понятие «контрольные цифры приема».

Справочно:

В соответствии с пунктом 8 Правил приема лиц для получения высшего образования I ступени и пунктом 7 Правил приема лиц для получения среднего специального образования, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 80, контрольные цифры приема утверждаются учредителем учреждения образования.

В соответствии с пунктом 53 Положения о средней школе – училище олимпийского резерва, утвержденного постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21 июля 2014 г. № 40, учебные группы по видам спорта в училище олимпийского резерва комплектуются в пределах утвержденных учредителем контрольных цифр приема для получения образования за счет средств республиканского и (или) местного бюджетов, в соответствии с утвержденным Минспортом планом комплектования средних школ –

училищ олимпийского резерва по видам спорта. Специализированные учебно-спортивные учреждения утверждают планы комплектования, а не контрольные цифры приема. Данную норму невозможно реализовать на практике, так как специализированные учебно-спортивные учреждения ежегодно не определяют для себя, какое количество детей к ним должно прийти. Они комплектуются исходя из наличия учебных групп, наполняемости этих учебных групп и наличия тренеров-преподавателей по спорту.

Кроме того, планы комплектования специализированных учебно-спортивных учреждений должны утверждать учредители этих учреждений, так как они определяют финансирование этих специализированных учебно-спортивных учреждений.

3.14. Регулирование вопросов выплаты компенсации за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса.

С учетом практики применения также предлагается корректировка статьи 64 Закона, так как в действующей редакции не учтено, что подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса может осуществляться не только за счет бюджетных средств и собственных средств спортсменов (его законных представителей), но и за счет иных источников, в связи с чем, отсутствует необходимость выплаты такой компенсации.

Кроме того предусматривается выплата компенсации в полном объеме за подготовку спортивного резерва или спортсменов высокого класса при досрочном прекращении первого контракта или гражданско-правового договора по основаниям, не связанным с ухудшением состояния здоровья спортсмена, препятствующим продолжению занятия избранным видом спорта.

3.15. Особенности исчисления стажа работы по специальности (в отрасли) ранее были предусмотрены пунктом 18 постановления Министерства труда Республики Беларусь от 12 января 2000 г. № 4 «Об утверждении Положения о порядке исчисления стажа работы по специальности (в отрасли) и повышения тарифных ставок (окладов) работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, за стаж работы по специальности (в отрасли)», которое в рамках работы по приведению законодательства в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», утратило силу. С 1 января 2020 г. для работников бюджетных организаций предусмотрена надбавка за стаж работы в бюджетных организациях (пункт 2 Указа № 27).

В связи с чем, предлагается из пункта 2 статьи 68 Закона о спорте слова «Республики Беларусь, а особенности исчисления стажа работы по специальности (в отрасли) работников физической культуры и спорта устанавливаются Министерством спорта и туризма Республики Беларусь» исключить.

Также в статьях 14, 30, 68 и 69 Закона о спорте терминология приведена в соответствие с терминологией Трудового кодекса Республики Беларусь, в частности, слово «должность» заменено словами «должность служащего» (в зависимости от смысла).

3.16. Уточнение оснований для осуществления педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта.

Для устранения неоднозначного толкования оснований для осуществления педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта в пункте 2 статьи 69 слова «, а также» предлагается заменить словами «или». Предложенная редакция определяет, что педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта могут осуществлять лица, имеющие одно из оснований:

среднее специальное или высшее образование в сфере физической культуры и спорта;

допуск к педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта в соответствии с постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 16 февраля 2007 г. № 3 «О допуске к педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта».

3.17. Приведение Закона о спорте в соответствие с требованиями Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

3.18. Одновременно Минспортом ведется разработка проекта Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь», предусматривающего корректировку Указа Президента Республики Беларусь от 9 сентября 2019 г. № 329 «О национальных и сборных командах Республики Беларусь по видам спорта» (далее – Указ № 329). Указ № 329 является специальным законодательным актом регулирующим вопросы, в том числе трудовые отношения, национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта.

В этой связи предлагается особенности регулирования труда спортсменов, тренеров и иных специалистов национальных команд Республики Беларусь по видам спорта (национальных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-

прикладным видам спорта) определить в Указе № 329, исключив при этом соответствующие нормы из ТК.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Законопроектом предусмотрено приведение Закона о спорте в соответствие с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах», Указом Президента Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Изучены законы Казахстана, Литвы, Украины, Азербайджана и России, регулирующие общественные отношения в сфере физической культуры и спорта, для использования их опыта правового регулирования в законодательстве Республики Беларусь.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие такие обязательства, отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект соответствует нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь».

Законопроект не принимается в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

При подготовке законопроекта изучены основные исследования в области спортивного права, публикации в электронных средствах

массовой информации и поступившие в Минспорт предложения заинтересованных органов и организаций, в том числе следующие материалы:

сборник статей «Спортивное право в Республике Беларусь», выпуски 5 – 9;

письмо центрального аппарата Следственного комитета Республики Беларусь от 31.12.2019 № 3/21089 (о вопросах устранения нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступлений, связанных с подкупом участников профессиональных спортивных соревнований);

материалы мониторинга соблюдения индивидуальными предпринимателями и организациями негосударственной формы собственности, оказывающими физкультурно-оздоровительные услуги, законодательства в сфере физической культуры и спорта и порядка распоряжения государственным имуществом, проведенного Комитетом государственного контроля Республики Беларусь в 2019 году.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

При подготовке законопроекта проведена оценка регулирующего воздействия на осуществление деятельности по развитию физической культуры и спорта при принятии данного законопроекта.

Законопроект не повлечет негативных последствий для развития отрасли, вместе с тем претерпят существенные изменения подходы по проведению государственной аккредитации и государственной аттестации на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, которые будут объединены в одну административную процедуру, кроме того государственной аккредитации будет подлежать все организации, планирующие осуществлять деятельность по развитию физической культуры и спорта посредством осуществления физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, проведения спортивных мероприятий и участия в них.

Как отмечалось в подпункте 3.4 пункта 3 обоснования, в настоящее время в соответствии со статьей 63 Закона о спорте для того, чтобы иметь право осуществлять деятельность по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса отдельные

организации (специализированные учебно-спортивные учреждения, а также клубы по виду (видам) спорта, в структуру которых включены детско-юношеские спортивные школы (специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва) в виде обособленных структурных подразделений), обязаны проходить государственную аккредитацию и государственную аттестацию на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса.

В соответствии с Законом о спорте ежегодно государственную аккредитацию проходят порядка 40 – 45 специализированных учебно-спортивных учреждений.

Справочно:

По итогам проведения государственной аккредитации специализированных учебно-спортивных учреждений в 2020 году аккредитовано 39 учреждений, в том числе в статусе центр олимпийского резерва – 1, специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва – 17, детско-юношеские спортивные школы – 15, 6 детско-юношеских спортивных школ в виде обособленных структурных подразделений в структуре клубов по виду (видам) спорта.

В 2016 году государственную аттестацию прошло 451 специализированное учебно-спортивное учреждение, в 2021 году государственной аттестации подлежит 453 специализированное учебно-спортивное учреждение.

В результате анализа правоприменительной практики в части осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта выявлен ряд нарушений со стороны организаций и индивидуальных предпринимателей, которые наносят ущерб интересам потребителей услуг в сфере физической культуры и спорта. А именно:

1. Осуществление физкультурно-оздоровительной или спортивно-массовой работы под видом подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса.

2. Оказание услуг по проведению учебно-тренировочных занятий индивидуальными предпринимателями, организациями частной формы собственности без соответствующего образования или допуска к осуществлению педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта работающих у них тренеров-преподавателей.

Справочно:

Статьей 69 Закона о спорте определено, что педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта вправе осуществлять лица, имеющие специальное или высшее образование в

сфере физической культуры и спорта, а также допущенные к такой деятельности в порядке, на условиях и с учетом особенностей, установленных Минспортом.

Обязательным условием для осуществления педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта является прохождение повышения квалификации руководящими работниками и специалистами сферы физической культуры и спорта не реже одного раза в пять лет.

Так, в пяти областях и г. Минске выявлены многочисленные факты, когда тренерами, тренерами-преподавателями работают лица, имеющие только высшее образование по специальности «экономика и управление на предприятии», или высшее образование по специальности «География и экология», или профессионально-техническое образование по специальности радиомеханик по обслуживанию и ремонту радиотелевизионной аппаратуры, или общее среднее образование и неоконченное высшее – 4 курса УО «Академия МВД Республики Беларусь» и профессионально-техническое образование по специальности почтовая связь, страховое дело, или незаконченный первый курс УО «Белорусская государственная академия авиации».

3. Допуск к занятиям физической культурой и спортом без наличия медицинских справок от врача, необеспечения раздевалками, без фактического проведения инструктажа по технике безопасности.

Справочно:

В соответствии с абзацами пятым – восьмым пункта 3 Правил безопасности проведения занятий физической культурой и спортом, утвержденных постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 31 августа 2018 г. № 60 (далее – Правила безопасности), в целях безопасного проведения занятий физической культурой и спортом организатор спортивного соревнования, спортивно-массового мероприятия и лицо, проводящее физкультурно-оздоровительное мероприятие:

организуют проведение занятий физической культурой и спортом с учетом индивидуальных и возрастных особенностей, состояния здоровья физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом;

проводят с физическими лицами, занимающимися физической культурой и спортом, инструктаж по вопросам безопасности занятий физической культурой и спортом, профилактики и предупреждения травматизма, оказания первой помощи при несчастных случаях;

создают условия для занятия физической культурой и спортом;

принимают меры по организации оказания медицинской помощи физическим лицам, занимающимся физической культурой и спортом.

Пунктом 6 Правил безопасности установлено, что к участию в спортивных и спортивно-массовых мероприятиях не допускаются физические лица, не представившие до начала этих мероприятий медицинскую справку о состоянии здоровья, оформленную в соответствии с постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 9 июля 2010 г. № 92 «Об установлении форм «Медицинская справка о состоянии здоровья», «Выписка из медицинских документов» и утверждении Инструкции о порядке их заполнения».

4. Осуществление деятельности по оказанию физкультурно-оздоровительных услуг работниками организаций частной формы собственности без прохождения обязательных медицинских осмотров.

Справочно:

В соответствии с абзацем третьим пункта 4 Инструкции о порядке проведения обязательных и внеочередных медицинских осмотров работающих, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29 июля 2019 г. № 74, а также пунктами 22 и 25 приложения 3 к этой Инструкции обязательные и (или) внеочередные медосмотры работающих проводятся при выполнении работы в учреждениях спорта и туризма, связанные с непосредственным обслуживанием детей, работы в спортивных и оздоровительных учреждениях для взрослых (физкультурно-оздоровительные комплексы, фитнес-клубы, бассейны, тренажерные залы).

5. Получение двойной оплаты за одни и те же услуги, когда в группы учреждений и платные группы зачисляются одни и те же дети с одинаковым расписанием и временем проведения тренировочных занятий. Таким образом, тренеры-преподаватели за проведение тренировочных занятий получали одновременно заработную плату в учреждении и плату от родителей.

6. Оказание платных услуг по проведению тренировочных занятий в спортивных залах учреждений тренерами-преподавателями от своего имени без направления выручки учреждению и без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

7. Отсутствие у организаций частной формы собственности договоров по оказанию физкультурно-оздоровительных услуг с родителями детей, которым предоставляются эти услуги.

Справочно:

В соответствии с пунктом 5 Инструкции об организации и предоставлении платных физкультурно-оздоровительных услуг населению, утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 25 марта 2013 г. № 6, платные физкультурно-оздоровительные услуги предоставляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании договора, который считается заключенным с момента выдачи организацией, предоставляющей услуги, потребителю квитанции или другого документа, подтверждающего заключение договора.

Перечисленные нарушения ведут к оказанию не соответствующих требованиям законодательства, зачастую некачественных, небезопасных услуг, обману потребителя и неполной уплаты налогов.

В целях исключения указанной проблемы предлагается требование о государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта (подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса) распространить на все организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих указанную деятельность на различных этапах спортивной подготовки с учетом специфики видов спорта.

Анализ правоприменительной практики и существующего правового регулирования, в том числе зарубежного, позволил выявить наиболее распространенные подходы, при которых деятельность по развитию физической культуры и спорта, в том числе по подготовке спортивного резерва могут осуществлять все желающие, получившие соответствующее разрешение (соответствующие определенным критериям) либо определенные виды организаций. В условиях Республики Беларусь при отсутствии у Минспорта контрольных функций оптимальным представляется определение открытого перечня видов организаций, имеющих право осуществлять деятельность по развитию физической культуры и спорта, в том числе по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, для предъявления единых требований к осуществляемой ими деятельности. Соответствие этим требованиям представляется возможным определить в процессе проведения государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта, в связи с чем проведение аттестации как самостоятельной процедуры становится неактуальным из-за определенного дублирования двух процедур.

Данный механизм будет способствовать определению единых требований (критериев), предъявляемых к субъектам, планирующим осуществлять деятельность по развитию физической культуры и спорта в части:

проведения физкультурно-оздоровительной и (или) спортивно-массовой работы;

проведения спортивных мероприятий и (или) участия в них, в том числе осуществления спортивной подготовки спортсменов (команд спортсменов) и представления спортсменов (команд спортсменов) от своего имени на спортивных соревнованиях;

подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса.

Для четкого понимания, какие виды деятельности в части физической культуры будут подлежать государственной аккредитации, законопроектом предусматривается компетенция Минспорта на определение перечня и описания видов деятельности, относящихся к сфере физической культуры.

Государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта будут подлежать (количество в Республике Беларусь):

- специализированные учебно-спортивные учреждения (411);
- детско-юношеские спортивные школы (специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва), включенные в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений (42);
- средние школы - училища олимпийского резерва 12 (из них 1 суворовское училище);
- клубы по виду (видам) спорта (90);
- физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы (144);
- центры физического воспитания и спорта учащихся и студентов (8);
- спортивно-оздоровительные лагеря (в случае государственной регистрации в качестве юридического лица) (8);
- иные юридические лица, которые преследуют цели, предусмотренные пунктом 2 статьи 16 Закона о спорте, и определяют одну из них в качестве основной цели своей деятельности;
- федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта (792);
- индивидуальные предприниматели.

Справочно:

Согласно общегосударственному классификатору Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности», утвержденному постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 5 декабря 2011 г. № 85, организациями негосударственной формы собственности и индивидуальными предпринимателями осуществляются следующие виды деятельности в сфере физической культуры и спорта: «образование в области физической культуры, спорта и отдыха» и «прочая деятельность в области физической культуры и спорта».

По данным Министерства по налогам и сборам на 01.01.2019 деятельностью в области физической культуры и спорта в республике занималось более 3 тысяч организаций негосударственной формы собственности (ЧП, ЧУП, ООО, учреждения, клубы) и индивидуальных предпринимателей (1 103 субъекта с видом деятельности «образование в области культуры, спорта и отдыха» и 1 984 – «прочая деятельность в области физической культуры и спорта»).

Кроме того, данные виды деятельности в республике осуществляет значительное количество общественных объединений, основной вид деятельности которых определен как «деятельность прочих организаций, основанных на членстве, не включенных в другие группировки».

В связи с разными подходами государственных органов к подсчету субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, не возможно провести расчет предполагаемого изменения доходов и расходов субъектов хозяйствования для каждой группы.

Законопроектом предусматриваются переходные положения, в соответствии с которыми организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по развитию физической культуры и спорта на день вступления в силу Закона, смогут осуществлять такую деятельность в течение шести месяцев с момента вступления в силу Закона без прохождения государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта.

С учетом того, что реализация норм, предусматривающих государственную аккредитацию на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта, будет осуществляться в пределах штата специалистов и запланированных расходов Минспорта и местных исполнительных и распорядительных органов, введение данных норм не потребует увеличения штатной численности Минспорта и местных исполнительных и распорядительных органов,

что не повлечет увеличение расходов республиканского и местных бюджетов.

Данная административная процедура будет осуществляться бесплатно, поэтому не потребует дополнительных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в этой части. Вместе с тем юридические лица и индивидуальные предприниматели будут нести временные затраты, связанные с необходимостью подготовки и подачи документов для оформления государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта.

В целях исключения дополнительных расходов организаций физической культуры и спорта по приведению своих уставов в соответствие с требованиями статьи 17¹, предусмотренной законопроектом, в статье 3 законопроекта предусматриваются переходные положения, согласно которым организациям физической культуры и спорта предоставляется возможность привести свои уставы в соответствие с новыми нормами при первом после вступления в силу Закона решении изменить устав в связи со своей деятельностью.

В целом, законопроект будет способствовать:

формированию общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта, улучшению работы федераций в части формирования органов их управления и организации международных спортивных мероприятий;

выстраиванию «вертикали» специализированных учебно-спортивных учреждений по этапам осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса;

совершенствованию условий проведения спортивно-массовых и спортивных мероприятий соревнований;

упорядочению использования государственных символов Республики Беларусь, иных государств, символики при проведении спортивно-массовых или спортивных мероприятий;

обеспечению мест проведения спортивно-массовых, спортивных мероприятий бригадами скорой медицинской помощи;

развитию детско-юношеского спорта путем регулирования вопросов допуска клубов по виду (видам) спорта к участию в чемпионатах Республики Беларусь по командным игровым видам спорта;

принятию превентивных мер и минимизации незаконного влияния на участников или организаторов спортивных соревнований;

созданию равных условий для осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта для всех субъектов,

формированию единых критериев для ее осуществления, оценки соответствия этим критериям и обеспечению осуществления этой деятельности на более качественном уровне.

Кроме того, законопроект повлечет следующие положительные социальные последствия:

обеспечит повышение безопасности занятий физической культурой и спортом;

определит гарантии для участников официальных спортивно-массовых мероприятий, а также спортсменов, тренеров и иных специалистов национальных команд Республики Беларусь по видам спорта (национальных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта);

исключит необходимость выплаты компенсации за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса в случае осуществления этой подготовки за счет средств юридических или физических лиц, не являющихся организациями или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, в которых (у которых) этот спортсмен проходил спортивную подготовку, а также в случае если первый срочный трудовой договор или гражданско-правовой договор на срок не менее одного года спортсмен заключает с государственной некоммерческой организацией.

В качестве отрицательного последствия прогнозируется существенное увеличение функциональной нагрузки на субъекты, которые будут проводить государственную аккредитацию на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта (Минспорт, местные исполнительные и распорядительные органы в сфере физической культуры и спорта, организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси, республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта).

Иных последствий, которые могут возникнуть в результате принятия законопроекта, не выявлено.

В рамках подготовки законопроекта планируется проведение широкомасштабной информационной работы по доведению до общественности новаций, предусмотренных законопроектом.

В частности, планируется проведение публичного обсуждения законопроекта с целью выявления мнения общества на предлагаемые подходы в регулировании сферы физической культуры и спорта, а

также определения соответствия законопроекта общественным ожиданиям для возможной последующей его корректировки.

В рамках работы с населением и информированием о принимаемых новшествах планируется проведение семинаров, интервью специалистов и руководителей Минспорта в средствах массовой информации о совершенствовании законодательства в сфере физической культуры и спорта, подготовка комментариев и разъяснений на сайте Минспорта и в информационных правовых системах.

Таким образом, при подготовке и после принятия законопроекта Минспортом планируется проведение комплексной работы, направленной на обеспечение качественной реализации норм законопроекта.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Планируется проведение.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Потребуется принятие новых постановлений, изменение и признание утратившими силу постановлений:

Совета Министров Республики Беларусь:

от 29 июля 2006 г. № 963 «Вопросы Министерства спорта и туризма Республики Беларусь»;

от 8 июня 2009 г. № 754 «О формировании и направлении спортивных делегаций Республики Беларусь за границу»;

от 17 февраля 2012 № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь»; (ст. 15¹)

от 5 мая 2014 г. № 426 «О делегировании Министерству спорта и туризма полномочий на принятие нормативных правовых актов в сфере физической культуры и спорта»;

от 14 августа 2018 г. № 594 «Об утверждении Положения о порядке и условиях возмещения фактически понесенных расходов по

охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, обеспечению безопасности дорожного движения, оказанию скорой медицинской помощи при проведении спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований»; (п 6-1 ст. 35, п. 9 ст. 43)

Министерства спорта и туризма:

определяющего перечень и описание видов деятельности, относящихся к сфере физической культуры; (п.1 ст.14)

определяющего порядок представления федерациями (союзами, ассоциациями по виду (видам) спорта, включенными в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта в Министерство спорта и туризма информации о своей деятельности; (п.10 ст.21)

определяющего перечень видов спорта, относящихся к командным игровым видам спорта, включенным в программу Олимпийских игр; (п.7 ст.44)

определяющего порядок разработки учебных программы по видам спорта; (п.1 ст.59)

устанавливающего типовые штаты и нормативы численности работников учреждений спортивной медицины; (п.1 ст.70)

от 21 октября 2014 г. № 66 «О некоторых вопросах государственной аккредитации и государственной аттестации организаций на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса»; (ст. 15¹)

от 12 августа 2015 г. № 17 «О тренерском совете национальной команды Республики Беларусь по виду спорта»;

от 18 апреля 2018 г. № 26 «Об установлении форм типовых договоров и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства спорта и туризма»;

от 3 декабря 2019 г. № 45 «О национальных и сборных командах по видам спорта»;

от 30 декабря 2019 г. № 48 «Об особенностях регулирования труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта»;

Министерства спорта и туризма, Министерства обороны, Министерства образования:

от 2 февраля 2012 г. № 3/10/11 «О некоторых вопросах специализированных по спорту классов суворовского училища»;

от 8 июля 2014 г. № 18/23/97 «Об утверждении Положения о специализированных по спорту классах»;

Министерства труда от 26 мая 2000 г. № 84 «Об утверждении квалификационных справочников».

Министр спорта и туризма
Республики Беларусь

С.М.Ковальчук