

Обоснование необходимости принятия проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении кодексов» (далее – проект Закона)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта Закона.

Целью подготовки проекта Закона является выполнение подпункта 1.1 пункта 1 Плана мероприятий по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 24 января 2019 г. № 2 «Об изменении декретов Президента Республики Беларусь» (далее – Декрет), утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Русым М.И. 22 февраля 2019 г. № 32-221-84/36 (далее – План).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Пунктом 3 Декрета поручено Совету Министров Республики Беларусь в шестимесячный срок обеспечить внесение в установленном порядке в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь проекта закона, предусматривающего приведение Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) и Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП) в соответствие с требованиями Декрета.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта Закона является приведение КоАП и ПИКоАП в соответствие с требованиями Декрета, которым предусмотрено:

распространение на электронные системы курения, жидкости для электронных систем курения, систем для потребления табака отдельных норм и правил, действующих в отношении оборота и потребления табачных изделий;

введение ограничения в части мест продажи и использования электронных систем курения и жидкостей к ним, систем для потребления табака;

запрет на продажу табачных изделий методом открытой выкладки распространен на жидкости для электронных систем курения;

запрет рекламы жидкостей для электронных систем курения;

требования к информации на потребительской упаковке;

а также предотвращение негативного влияния курения на состояние здоровья настоящего и будущих поколений, создание условий для защиты здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, а также последствий курения табачных изделий, использования электронных систем курения, систем для потребления табака.

Также Декретом определен перечень контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности в области производства и оборота табачного сырья, табачных изделий, систем для потребления табака, электронных систем курения и жидкостей для них.

Соответственно в проекте Закона уточняются составы правонарушений, предусмотренные в статьях 12.25 и 12.26 КоАП.

Кроме того, по предложению Государственного секретариата Совета Безопасности Республики Беларусь, которым усматривается конкуренция норм в части статей 17.9 и 21.16 КоАП, в ходе подготовки Декрета было принято решение об исключении запрета на курение во вспомогательных помещениях жилых домов из Правил пользования жилыми помещениями, содержания жилых и вспомогательных помещений, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2013 г. № 399 (корректировка этих Правил предусмотрена подпунктом 2.12 пункта 2 Плана). Меры ответственности за это правонарушение будут применяться в соответствии со статьей 17.9 КоАП.

Соответствующие изменения внесены также в ПИККоАП.

В частях 1 – 4 статьи 12.25 КоАП установлена административная ответственность за нарушение требований к качеству и безопасности алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, пищевого этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий, к информации, содержащейся на потребительской упаковке алкогольных напитков и табачных изделий.

В соответствии со статьей 3.30 ПИККоАП правами на составление протоколов об административных правонарушениях наделены уполномоченные должностные лица органов Комитета государственного контроля, налоговых органов, органов внутренних дел, органов Министерства сельского хозяйства и продовольствия, органов Министерства антимонопольного регулирования и торговли, областных и Минского городского исполнительных комитетов, районных, городских исполнительных комитетов, администраций районов в городах и органов, осуществляющих государственное регулирование в области стандартизации, что приводит к дублированию функций.

Согласно пункту 23 Перечня контролирующих (надзорных) органов и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510

(далее – Перечень), контроль (надзор) за выполнением требований законодательства об оценке соответствия, касающихся обязательного подтверждения соответствия и надзор за соблюдением обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации возлагается на Государственный комитет по стандартизации.

Пунктом 7 Перечня контроль за соблюдением законодательства в области защиты прав потребителей возложен на Министерство антимонопольного регулирования и торговли.

С учетом вышеизложенного, в целях оптимизации работы налоговых органов и исключения дублирующих функций надзорных и контролирующих органов предлагается исключить из компетенции налоговых органов полномочия на ведение административного процесса по составам административных правонарушений, предусмотренных в частях 1 – 4 статьи 12.25 КоАП.

Кроме того, в соответствии с внесенными Декретом изменениями налоговыми органами осуществляется контроль только за соблюдением законодательства, регулирующего производство и оборот табачных изделий, оборот табачного сырья.

Проектом не предусматриваются изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не имеются.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не имеются;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не имеются;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – не имеются.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – не имеются.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта Закона позволит предотвратить негативное влияние курения на состояние здоровья населения, создание условий для защиты здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, а также последствий курения табачных изделий, использования электронных систем курения, систем для потребления табака, в том числе за счет введения мер государственного регулирования оборота таких систем.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – не имеется.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта, – не имеется.

Министр антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь

В.В.Колтович

12 марта 2019 г.