

Обоснование необходимости принятия Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам производства и оборота алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции и непивцевого этилового спирта» (далее – проект)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект подготовлен в целях приведения Закона Республики Беларусь от 27 августа 2008 г. № 429-З «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции и непивцевого этилового спирта» (далее – Закон об алкоголе) в соответствие с:

Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор ЕАЭС), техническими регламентами Таможенного союза, Евразийского экономического союза и иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, в том числе с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС);

Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее – Трудовой кодекс);

Законом Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь» (далее – Закон о торговле);

Законом Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации»;

Законом Республики Беларусь от 29 июня 2003 г. № 217-З «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека»;

Законом Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Декретом Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2016 г. № 5 «О перемещении, хранении и продаже физическими лицами алкогольных напитков» (далее – Декрет № 5);

Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7);

указами Президента Республики Беларусь от 6 октября 2015 г. № 415 и от 26 ноября 2015 г. № 475 (корректировка Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2017 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности», далее – Указ № 450), от 22 сентября 2017 г. № 345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания» (далее – Указ № 345);

соответствующими поручениями Совета Министров Республики Беларусь по корректировке Закона об алкоголе.

Кроме того, для предотвращения множественности актов, регулирующих один вопрос, предлагается исключить из Закона Республики Беларусь от 30 декабря 1997 г. № 114-З «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» (далее – Закон о массовых мероприятиях) нормативные предписания, связанные с продажей алкогольных напитков.

Вместе с тем в целях комплексного регулирования порядка проведения массовых мероприятий предлагается сохранить в Законе о массовых мероприятиях отсылочную норму, дополнив часть четвертую статьи 11 этого Закона отсылочной нормой.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Проект предусматривает внесение изменений в два закона, чем и определяется необходимость принятия закона.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом предлагается регулирование следующих общественных отношений.

1. Для ужесточения контроля государства в сфере производства и оборота алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции и непивцевого этилового спирта и в соответствии с вышеназванными указами Президента Республики Беларусь уточнен субъектный состав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих право осуществлять тот или иной вид деятельности в этой сфере. В этих целях проектом предусмотрено предоставление права на осуществление:

производства, оптовой торговли, хранения (как вида предпринимательской деятельности) продукции и спирта только юридическим лицам Республики Беларусь;

розничной торговли алкогольными напитками только юридическим лицам Республики Беларусь, за исключением розничной торговли в объектах общественного питания в розлив и в иных случаях, установленных Президентом Республики Беларусь (к примеру, Указом № 345), розничной торговли непивцевой спиртосодержащей продукцией, расфасованной в потребительскую упаковку емкостью не более 1 литра (массой не более 1 кг), право на осуществление которых предоставлено также индивидуальным предпринимателям;

экспорта, импорта продукции и спирта только юридическим лицам Республики Беларусь, за исключением импорта непивцевой

спиртосодержащей продукции, расфасованной в потребительскую упаковку емкостью не более 1 литра (массой не более 1 кг) – право предоставлено также индивидуальным предпринимателям.

Предоставление права на осуществление производства и оборота подакцизных товаров только юридическим лицам Республики Беларусь и исключение из субъектного состава по данным видам деятельности иностранных организаций и иностранных юридических лиц не противоречит международным обязательствам Республики Беларусь в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Справочно:

Так, Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112 «Об утверждении индивидуальных национальных перечней ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках ЕАЭС для Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (далее – Решение № 112), для Республики Беларусь закреплены изъятия в области производства и оборота продукции и спирта (пункты 2 и 10 национального перечня Республики Беларусь). Таким образом, в данной сфере будет действовать только национальное законодательство.

Такой подход в отношении алкогольной продукции не противоречит нормам ВТО и обусловлен, прежде всего, необходимостью защиты жизни и здоровья граждан, а также поддержания общественной нравственности.

Иностранное юридическое лицо имеет право зарегистрировать на территории республики юридическое лицо и осуществлять деятельность наравне с белорусскими организациями.

Такая норма не противоречит международным обязательствам Республики Беларусь, так как в соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета № 110 оптовая и розничная торговля этиловым спиртом, алкогольной и спиртосодержащей продукцией исключалась из перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг для всех участников ЕАЭС; Решением № 112 в национальном перечне изъятий Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация закрепили в изъятиях производство, оборот, вывоз, ввоз алкогольной продукции.

2. В Закон об алкоголе внесен ряд изменений в части лицензирования видов деятельности, связанных с производством и оборотом продукции и спирта:

2.1. изменение в пункт 3 статьи 5 Закона об алкоголе предусматривает расширение перечня случаев, когда не нужно получать лицензию на оптовую торговлю и хранение (как вид предпринимательской деятельности) алкогольной продукции. Это обусловлено следующим.

В настоящее время пунктами 367 и 368 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Указом № 450 (далее – Положение о лицензировании), установлены случаи, когда не требуется получения лицензии (на оптовую торговлю и хранение антисептических лекарственных средств и ветеринарных средств, относящихся к непивцевой спиртосодержащей продукции; для осуществления хранения алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции, непивцевого этилового спирта и табачных изделий, не являющегося предпринимательской деятельностью; производителям продукции и спирта для осуществления оптовой торговли этими продукцией и спиртом собственного производства).

В то же время Законом об алкоголе определен только один такой случай в пункте 3 статьи 7 Закона об алкоголе (для производителя продукции и спирта).

Дополнение перечня этих исключений обусловлено необходимостью устранения разночтений между Положением о лицензировании и Законом об алкоголе, а также необходимостью не распространения требований о получении лицензии на хранение изъятых, арестованных или обращенных в доход государства продукции и спирта с последующим включением соответствующей нормы в Положение о лицензировании.

Справочно:

В соответствии с Положением о порядке учета, хранения, оценки и реализации имущества, изъятого, арестованного или обращенного в доход государства, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 19 февраля 20016 г. № 63 (далее – Положение Указа № 63), до момента передачи изъятого, арестованного и (или) обращенного в доход государства имущества (далее – имущество) для реализации или иного использования уполномоченные органы обязаны принять меры по обеспечению его сохранности.

Положение Указа № 63 не содержит норм, исключających необходимость лицензирования видов деятельности, работ и (или) услуг, выполняемых организациями в ходе работы с имуществом. На основании пункта 368 Положения о лицензировании, хранение алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции, непивцевого этилового спирта и табачных изделий является лицензируемой деятельностью. Соответственно уполномоченный орган при определении места хранения имущества обязан учитывать наличие у юридического лица соответствующей лицензии.

Например, в Гродненской области лицензию на хранение алкогольной продукции имеют всего четыре организации. В случае заключения налоговыми органами договоров хранения имущества с вышеуказанными организациями, значительно возрастут затраты по транспортировке имущества к местам хранения в связи со значительной

удаленностью месторасположения инспекций МНС, выявивших правонарушения, от складских помещений указанных организаций.

Кроме того, статья 5 Закона об алкоголе доработана в части приведения в соответствие с абзацем шестым подпункта 4.1 пункта 4 Декрета № 7;

2.3. изменения в статью 7 Закона об алкоголе связаны с тем, что согласно этой статье дипломатические представительства и консульские учреждения одного государства-члена ЕАЭС, расположенные на территории другого государства-члена ЕАЭС при ввозе алкогольной продукции из-за пределов таможенной территории ЕАЭС обязаны получать лицензию на импорт, что является дискриминацией в отношении дипломатических представительств и консульских учреждений стран ЕАЭС. Такой подход противоречит пункту 1 статьи 47 Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года. В этой связи предложено изменить редакции абзаца четвертого части второй пункта 1 статьи 7 и абзаца четвертого части первой пункта 2 статьи 19.

Также предлагается уточнить норму о нераспространении лицензирования импорта на алкогольные напитки, ввозимые для реализации в магазинах беспошлинной торговли. Действующая формулировка «для реализации в магазинах беспошлинной торговли» дополнена словами «а также реализованной в таких магазинах».

В настоящее время не требуется получение лицензии на импорт при ввозе алкогольных напитков при помещении под таможенную процедуру беспошлинной торговли. В то же время действие таможенной процедуры беспошлинной торговли в отношении проданных товаров физическим лицам, въезжающим из государств-членов ЕАЭС и выезжающим в такие государства, завершается их помещением под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Изменение формулировки связано с тем, что при правоприменительной практике возможны случаи, когда контролирующие органы могут ставить под сомнение правомерность распространения исключительного права государства на импорт для алкогольных напитков, которые будут проданы указанным физическим лицам;

2.4. изменения в статью 9 Закона об алкоголе внесены в рамках его приведения в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 26 ноября 2015 г. № 475 (далее – Указ № 475), которым отменено ограничение срока действия лицензий, соответственно и необходимость его продления.

Пункты 3 и 5 этой статьи изложены в новой редакции, предусматривающей разделение норм, касающихся лицензий на вид деятельности и исключительных лицензий. Это связано с тем, что внесенные Указом № 475 изменения привели к разным требованиям к

порядку выдачи, внесения изменений, прекращения действия лицензий на вид деятельности и на внешнеторговую операцию (импорт). Так, в соответствии с Договором ЕАЭС в исключительную лицензию не вносятся изменения (дополнения), также не предусмотрено их аннулирование.

Также Указом № 475 внесены изменения в пункт 320 Положения о лицензировании, исключающие необходимость получения лицензии государственными организациями здравоохранения на медицинскую деятельность. В целях сохранения возможности указанным организациям приобретать этиловый спирт, получаемый из пищевого сырья, внесены соответствующие изменения в пункт 4 статьи 24 Закона об алкоголе.

3. В статьи 2, 7, 9 и 20 внесены изменения по вопросам импорта алкогольной продукции, непищевого этилового спирта в части выдачи лицензии на импорт по следующим основаниям. В настоящее время применение мер нетарифного регулирования регламентируется наднациональным законодательством. В соответствии с правом ЕАЭС в отношении импорта непищевого этилового спирта может применяться только исключительное право государства.

Справочно:

Подраздел 2 раздела 2.26 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами (утвержден Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 г. № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования»).

Импорт товаров, в отношении которых применяется исключительное право, осуществляется на основании исключительных лицензий, выдаваемых уполномоченным государственным органом.

Справочно:

Пункт 30 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (Приложение № 7 к Договору ЕАЭС (далее – Протокол).

Порядок применения исключительного права определяется согласно национальному законодательству (*примечание к подразделу 2 раздела 2.26 указанного выше Единого перечня товаров*).

Декретом Президента Республики Беларусь от 29 февраля 2008 г. № 3 «О некоторых вопросах государственного регулирования производства, оборота и рекламы пива, алкогольной продукции и табачных изделий» (далее – Декрет № 3) в республике за государством закреплено исключительное право на осуществление импорта алкогольной продукции. Непищевой этиловый спирт не относится к алкогольной продукции и на его импорт не распространяется исключительное право государства. Учитывая изложенное, норма Закона

об алкоголе о необходимости наличия лицензии при импорте непищевого этилового спирта, является недействующей и не применяется. Правовые основания для выдачи исключительной или разовой лицензии на импорт непищевого этилового спирта отсутствуют, в связи с чем исключена из Закона об алкоголе.

Следует отметить, что в настоящее время существует механизм, позволяющий Республике Беларусь при необходимости ввести ограничения на импорт товаров из третьих стран, в том числе в отношении непищевого этилового спирта.

Так, в соответствии с разделом X «Применение мер в одностороннем порядке» Протокола государством-членом в одностороннем порядке могут вводиться временные меры нетарифного регулирования внешней торговли товарами из третьих стран сроком на 6 месяцев (возможно продление).

В случае возникновения необходимости заинтересованный государственный орган может в установленном порядке внести в Правительство проект соответствующего нормативного правового акта о введении ограничений на импорт непищевого этилового спирта в соответствии с указанным механизмом.

4. В статье 11:

4.1. предлагается уточнить норму пункта 1.7, закрепив в проекте запрет на ввоз, перемещение, хранение индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами алкогольных напитков, не маркированных акцизными марками Республики Беларусь и (или) специальными марками или специальными знаками и (или) без сопроводительных документов, подтверждающих легальность их ввоза, приобретения, производства, а также торговлю этими напитками.

Предложение внесено в целях закрепления правоустанавливающих норм, административная ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 12.23 КоАП, и однозначного разделения регулирования установленного порядка оборота алкогольных напитков для субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц;

4.2. в целях комплексного регулирования вопросов оборота алкогольных напитков и в соответствии с Декретом № 3 пункт 1 дополнен требованием (пункт 1.7¹) о запрете перемещения алкогольных напитков (за исключением находящихся под таможенным контролем) до мест хранения юридического лица, осуществляющего оптовую торговлю алкогольными напитками, транспортными средствами (за исключением транспортных средств железнодорожного транспорта), не оснащенных специальными техническими средствами регистрации в автоматическом режиме движения этих транспортных средств (далее – средства регистрации). Порядок такого перемещения определяет Совет Министров

Республики Беларусь (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 марта 2012 г. № 234).

Вместе с тем в проекте предлагается сделать исключение для транспортных средств железнодорожного транспорта, что обусловлено следующим.

Пунктом 5 указанного Положения предусмотрено, что железнодорожные транспортные средства, используемые для перевозки табачных изделий и (или) алкогольных напитков, за исключением находящихся под таможенным контролем, до мест хранения юридического лица, осуществляющего оптовую торговлю этими изделиями и (или) напитками, подлежат оснащению средствами навигации глобальных навигационных спутниковых систем путем их установки на локомотивы или головные вагоны моторвагонного подвижного состава при отсутствии на данных транспортных средствах иных специальных средств регистрации в автоматическом режиме движения.

Практика применения пункта 2⁵ Декрета № 3 выявила целесообразность отмены запрета на перемещение алкогольных напитков железнодорожными транспортными средствами, не оснащенными средствами регистрации, исходя из следующего.

Целью оснащения транспорта средствами регистрации является осуществление непрерывного контроля за перемещением перевозимых алкогольных напитков.

Применительно к железнодорожному транспортному средству данная цель не достигается, так как установка средств регистрации позволяет определять только место нахождения локомотива и не обеспечивает контроль за местом нахождения вагона, который может быть отцеплен на любой сортировочной станции для формирования нового поезда. Кроме того, железнодорожные пути не проложены к местам хранения алкогольных напитков, что не позволяет обеспечить контроль за доставкой данной продукции железнодорожным транспортом до мест хранения юридического лица Республики Беларусь, осуществляющего оптовую торговлю этими напитками.

Принятие проекта потребует внесения по данному вопросу изменений в Декрет № 3 и принятые в его исполнение решения Правительства Республики Беларусь;

4.3. в соответствии с Декретом № 5 приведен подпункт 1.11, а подпункт 1.12 исключен.

Вместе с тем не требуется внесение изменений в подпункт 1.10 пункта 1 статьи 11, так как:

подпунктом 1.1 пункта 1 Декрета № 5 определена сфера регулирования – хранение алкогольных напитков на территории

Республики Беларусь и их перемещение по территории Республики Беларусь;

перечень товаров, разрешенных для продажи физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, определен в статье 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь, статье 295 Налогового кодекса Республики Беларусь, Указе Президента Республики Беларусь от 16 мая 2014 г. № 222 «О регулировании предпринимательской деятельности и реализации товаров индивидуальными предпринимателями и иными физическими лицами». Ни в одном из этих законодательных актов не предусматривается возможность продажи физическими лицами алкогольных напитков;

4.4. в подпункте 1.14 пункта 1:

1) в абзац второй внесены изменения, связанные с изменением Законом о торговле терминологии в области торговли, а также отменой этим Законом согласования ассортимента перечня товаров с местным исполнительным и распорядительным органом.

Справочно:

В соответствии со статьей 1 Закона о торговле «нестационарный торговый объект – временная конструкция, не являющаяся капитальным строением (зданием, сооружением) или его частью, вне зависимости от присоединения или неприсоединения к инженерным коммуникациям и передвижные средства развозной торговли, оснащенные торговым оборудованием, а также передвижные средства разносной торговли»;

2) абзац третий изложен в новой редакции. Инструкцией о порядке классификации розничных торговых объектов по видам и типам, утвержденной постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 26 июня 2014 г. № 25, принятой на основании абзаца четвертого подпункта 1.10 пункта 1 статьи 7 Закона о торговле, определен новый термин для понятия «неизолированный торговый объект».

Справочно:

Неизолированный торговый объект – розничный торговый объект, расположенный на торговой площади магазина иного субъекта торговли, в административном здании, здании вокзала, аэропорта, в объекте бытового обслуживания, объекте почтовой связи, физкультурно-спортивном сооружении, учреждении образования, организации здравоохранения, в ином объекте, не занимающий изолированного помещения;

3) абзац восьмой изложен в новой редакции во исполнение абзаца четвертого подпункта 4.1 пункта 4 Декрета № 7, которым субъектам общественного питания предоставлено право создавать объекты общественного питания без подразделения их на типы и классы;

4) изменения в абзац одиннадцатый внесены в связи с тем, что религиозные организации не вправе принимать нормативные правовые акты;

5) редакция абзаца двенадцатого и подпункт 1.15 изменены во исполнение подпункта 1.2 пункта 1 протокола поручений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., данных 4 августа 2016 г. при посещении Браславского района Витебской области, от 14 декабря 2016 г. № 36, о корректировке законодательства в части упрощения порядка продажи алкогольных напитков и пива в период проведения культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий в местах отдыха населения;

б) подпункт дополнен абзацем, предусматривающим запрет на продажу алкогольных напитков в формах, осуществляемых вне торговых объектов (разносной торговли, торговли на аукционах, на рынках, а также на ярмарках, за исключением проводимых по решениям государственных органов).

Справочно:

Формы торговли определены постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 2 июня 2014 г. № 24 «О классификации форм розничной торговли».

При этом в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 22 апреля 2014 г. № 175 «О функционировании магазинов беспошлинной торговли» из указанного запрета исключена продажа алкогольных напитков, помещенных под таможенную процедуру беспошлинной торговли, на бортах воздушных судов.

Также подпункт 1.14 дополнен абзацем, запрещающим физическим лицам, въезжающим в Республику Беларусь из другого государства – члена ЕАЭС в магазинах беспошлинной торговли, функционирующих в местах перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС воздушным видом транспорта, в объеме, превышающем пять литров.

Ответственность за перемещение по территории республики физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, более пяти литров алкогольных напитков, не маркированных в установленном порядке акцизными марками Республики Беларусь и (или) специальными марками предусмотрена Декретом № 5, а также частью 2 статьи 12.27 КоАП.

Таким образом, предлагается включить в проект вышеуказанный запрет и для продажи в магазинах беспошлинной торговли, что позволит обеспечить контроль за соблюдением законодательства в части количества алкогольных напитков, допускаемого к обороту на территории республики, установленных национальным законодательством. В случае отсутствия указанной нормы в проекте, продажа алкогольных напитков в

большем количестве физическим лицам будет провоцировать нарушение законодательства, а при ее наличии – минимизирует случаи привлечения физических лиц к административной ответственности по статье 12.27 КоАП;

4.5. в новой редакции изложен подпункт 1.17 пункта 1:

действующая редакция абзацев первого и второго указанного подпункта «безвозмездная реализация алкогольных напитков в случае передачи алкогольных напитков в качестве оплаты труда работников, в том числе в виде премий» является некорректной, в связи с чем приведена в соответствие с Трудовым кодексом.

Справочно:

Согласно статье 74 Трудового кодекса с согласия работника допускается замена денежной оплаты полностью или частично натуральной оплатой (смешанная форма оплаты). Натуральная оплата не может производиться товарами, перечень которых утверждается Правительством Республики Беларусь. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2000 г. № 603 в такой перечень включены алкогольные напитки;

абзацы третий – пятый подпункта вынесены в отдельные структурные элементы (подпункты 1.17¹ и 1.17²) с измененной редакцией, предусматривающей предоставление права субъектам хозяйствования бесплатного (безвозмездного) распространения алкогольных напитков по решению государственных органов, что связано с необходимостью организации официальных мероприятий, деловых встреч с участием международных делегаций;

4.6. статья дополнена:

подпунктом 1.22 – в целях закрепления правоустанавливающих норм, административная ответственность за нарушение которых предусмотрена частями 5 статей 12.25 и 12.27 КоАП;

подпунктом 1.23 – в целях недопущения уплаты производителями и оптовиками вознаграждений за оказание услуг по продвижению алкогольных напитков.

5. Статья 17 Закона об алкоголе приведена в соответствие с принятыми за последнее время законодательными актами Республики Беларусь, ТР ТС, ЕАЭС, иными актами составляющими право ЕАЭС.

Техническое регулирование в рамках ЕАЭС осуществляется в соответствии с положениями, установленными статьями 51 – 53 Договора ЕАЭС и Протоколе о техническом регулировании в рамках ЕАЭС (далее - приложение № 9 к Договору).

В настоящее время перед выпуском в обращение на рынок алкогольная продукция должна быть подвергнута процедуре обязательного подтверждения соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза: «О безопасности пищевой продукции»

ТР ТС 021/2011, «Пищевая продукция в части ее маркировки» ТР ТС 022/2011, «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» ТР ТС 029/2012, «О безопасности упаковки» ТР ТС 005/2011, которая осуществляется в форме декларирования соответствия.

Кроме того, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849 «О некоторых вопросах подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь с 1 февраля 2017 г. введена обязательная сертификация алкогольной продукции в Национальной системе подтверждения Республики Беларусь.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 декабря 2018 года № 98 принят технический регламент ЕАЭС «О безопасности алкогольной продукции» ТР ЕАЭС № 047/2018, который вступает в силу 9 января 2021 г.

ТР ЕАЭС 047/2018 устанавливает обязательные для применения и исполнения в странах ЕАЭС требования безопасности к продукции и процессам ее производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также к маркировке, упаковке, процедуры оценки соответствия.

Таким образом, установленное проектом требование о соответствии готовой продукции включает в себя требование о соответствии сырья и ингредиентов.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» подтверждением соответствия является обязательная сертификация и декларирование соответствия (обязательное подтверждение соответствия), а также добровольная сертификация (добровольное подтверждение соответствия).

Кроме того, Законом Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлены санитарно-эпидемиологические требования и гигиенические нормативы к продукции, которые не являются разновидностью технических требований.

Справочно:

санитарно-эпидемиологические требования – обязательные требования к обеспечению безопасности и безвредности для человека факторов среды его обитания, условий деятельности организаций, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, а также к безопасности и безвредности продукции, технологиям ее производства, обращению продукции., в том числе продукции, представляющей

потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, которые устанавливаются санитарными нормами и правилами, гигиеническими нормативами, а также международными договорами Республики Беларусь, международно-правовыми актами, составляющими нормативную правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, и (или) актами, составляющими право Евразийского экономического союза, включая технические регламенты Таможенного союза, Евразийского экономического союза, содержащие санитарно-эпидемиологические, гигиенические требования и процедуры.

Исходя из определения данные требования направлены на обеспечение безопасности и безвредности, в том числе продукции.

Вопросы качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов регулируются, в том числе Законом Республики Беларусь от 29 июня 2003 г. № 217-З «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека».

6. Предлагается внести следующие изменения в пункт 2 статьи 19 Закона об алкоголе:

6.1. подпунктом 3 пункта 2 статьи 243 ТК ЕАЭС предусмотрена возможность продажи в магазинах беспошлинной торговли товаров физическим лицам, выезжающим из одного государства – члена ЕАЭС в другое государство – член ЕАЭС, и физическим лицам, въезжающим в одно государство – член ЕАЭС из другого государства – члена ЕАЭС. Реализация товаров таким лицам допускается в магазинах беспошлинной торговли, функционирующих в местах перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС воздушным видом транспорта (пункт 5 статьи 243 ТК ЕАЭС). При этом согласно пункту 2 статьи 246 ТК ЕАЭС в отношении иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру беспошлинной торговли и реализованных в магазинах беспошлинной торговли таким лицам, действие таможенной процедуры беспошлинной торговли будет завершаться помещением владельцем магазина беспошлинной торговли этих иностранных товаров (после их реализации) под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Учитывая, что изменениями в абзац шестой пункта 2 статьи 19 Закона об алкоголе предусматривается, что алкогольные напитки, предназначенные для реализации в магазинах беспошлинной торговли, не подлежат маркировке акцизными марками, ведение такой маркировки только для алкогольных напитков, которые будут продаваться физическим лицам, перемещающимся внутри ЕАЭС, нелогично, особенно учитывая, что когда изменяется таможенная процедура товар уже продан. Кроме того, такой подход будет способствовать усложнению учета и условий осуществления деятельности владельцами магазинов

беспошлинной торговли, создаст предпосылки для совершения ими правонарушений, введения в заблуждение покупателей.

В этой связи предлагается распространить право продавать немаркированными акцизными марками алкогольные напитки в магазинах беспошлинной торговли на все реализуемые в них напитки, тем более, что в момент продажи они еще помещены под процедуру беспошлинной торговли;

б.2. статья дополнена положением, предусматривающим возможность маркировки алкогольных напитков, ввозимых в адрес иностранных получателей, на складах временного хранения, расположенных на территории Республики Беларусь, владельцами которых являются лица, ответственные за содержание ведомственного пункта таможенного оформления либо под контролем на таможенных складах, расположенных на территории республики, с целью их последующего вывоза за ее пределы.

С разрешения таможенного органа допускается маркировка товаров, находящихся на временном хранении на складах временного хранения (пункт 2 статьи 102 ТК ЕАЭС). Подпунктом 2 пункта 2 статьи 158 ТК ЕАЭС определено, что с разрешения таможенного органа с товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного склада, могут совершаться операции, в том числе по маркировке товаров.

Маркировка ввозимых алкогольных напитков, предназначенных для вывоза в иностранные государства, на складах временного хранения либо на таможенных складах, расположенных на территории республики, предполагает их ввоз, перемещение и хранение на территории Республики Беларусь без акцизных марок Республики Беларусь.

Вносимое дополнение позволит осуществлять контроль за ввозимыми алкогольными напитками, немаркированными акцизными марками Республики Беларусь, на складах временного хранения либо таможенных складах, на территории которых функционирует пункт таможенного оформления и осуществляют свои полномочия должностные лица таможенных органов. При этом нахождение таких товаров под таможенным контролем во время их ввоза, хранения и вывоза за пределы Республики Беларусь минимизирует риски нарушения действующего законодательства.

Предлагаемое дополнение вносится с целью реализации предложений юридических лиц относительно возможного оказания юридическим лицом Республики Беларусь на складах временного хранения либо таможенных складах, расположенных на территории Республики Беларусь, услуг по маркировке алкогольных напитков акцизными марками иностранных государств, обозначением «Только для продажи в магазинах беспошлинной торговли», иной маркировки

алкогольных напитков, следующих в адрес иностранных получателей через территорию Республики Беларусь. По мнению юридических лиц, реализация данной услуги позволит обеспечить максимальное использование незадействованных площадей складов временного хранения либо таможенных складов, расположенных на территории Республики Беларусь, а также поступление дополнительных денежных средств в республиканский бюджет, полученных за оказание данной услуги.

Предполагается, что алкогольная продукция, подлежащая маркировке, будет перевозиться от пункта ввоза до склада временного хранения либо таможенного склада в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита. После маркировки акцизными марками алкогольная продукция будет перевозиться в адрес иностранного получателя в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита. При этом алкогольная продукция будет перевозиться без акцизных марок Республики Беларусь.

Кроме того, новая редакция части второй пункта 2 статьи 19 Закона об алкоголе регулирует вопрос вывоза за пределы Республики Беларусь (кроме государств-членов ЕАЭС) произведенных в Республике Беларусь алкогольных напитков. В свою очередь, вопрос вывоза в иностранные государства алкогольных напитков, не произведенных на территории республики, немаркированных акцизными марками Республики Беларусь, остается неурегулированным. Предлагаемая редакция позволит урегулировать вопрос вывоза в иностранные государства алкогольных напитков, ввозимых для маркировки на складах временного хранения либо на таможенных складах Республики Беларусь, без акцизных марок Республики Беларусь.».

7. Предлагается пункт 5 статьи 20 Закона об алкоголе изложить в другой редакции на основании следующего.

В настоящее время таможенные органы осуществляют реализацию акцизных марок, предназначенных для маркировки импортируемых алкогольных напитков, ввозимых как с территории государств-членов ЕАЭС, так и с территории третьих стран.

Товары, ввозимые с территории государств-членов ЕАЭС, являются товарами ЕАЭС и не находятся под таможенным контролем. Товары ЕАЭС не облагаются ввозными таможенными пошлинами и налогом на добавленную стоимость, взимаемым таможенными органами при ввозе товаров.

Вопросы реализации таможенными органами акцизных марок урегулированы только на уровне национального законодательства Республики Беларусь.

С учетом изложенного, ссылка в Законе об алкоголе на то, что размер обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов определяется в порядке, установленном международными договорами Республики Беларусь, является некорректной.

ТК ЕАЭС определяет размер необходимой суммы обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, а также способы, которыми предоставляется такое обеспечение, исключительно для таможенных целей.

В настоящее время при реализации акцизных марок таможенные органы используют фиксированную сумму обеспечения, установленную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 октября 2011 г. № 1374 «О некоторых вопросах таможенного регулирования, внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

8. Из Закона об алкоголе предлагается исключить нормы, связанные с использованием контрольных марок (статьи 2 и 20). В рамках рассмотрения вопросов по снятию барьеров и исключению излишних требований к бизнесу в МНС проработан вопрос упрощения и автоматизации административной процедуры по принятию решений о реализации контрольных марок для маркировки алкогольных напитков, маркированных акцизными марками, выводимыми из обращения. По результатам выработана позиция о целесообразности исключения данной административной процедуры, поскольку за период действия Закона об алкоголе решений о выводе акцизных марок из обращения не принималось, соответственно, ни одна административная процедура не осуществлялась, что свидетельствует об отсутствии необходимости регулирования данных вопросов на правовом уровне.

Справочно:

Решение о выводе акцизных марок из обращения было принято однократно постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 июня 2004 г. № 690 «О реализации алкогольных напитков и импортируемых табачных изделий, маркированных акцизными марками старого образца».

9. Согласно нормам статьи 23 Закона об алкоголе подлежат обязательному сопровождению в установленном законодательством порядке подразделениями Департамента охраны Министерства внутренних дел (при перемещении автомобильным транспортом) или военизированной охраной Белорусской железной дороги (при перемещении железнодорожным транспортом) алкогольная продукция, непивная спиртосодержащая продукция и непивной этиловый спирт

согласно перечню товаров, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 марта 2007 г. № 381:

ввезенные на территорию Республики Беларусь с территории государств-членов ЕАЭС, перемещаемые по территории Республики Беларусь;

предназначенные для вывоза с территории Республики Беларусь на территорию государств-членов ЕАЭС, перемещаемые по территории Республики Беларусь.

Требования по обязательному сопровождению не распространяются на алкогольную, непищевую спиртосодержащую продукцию и непищевой этиловый спирт, перемещаемые по территории Республики Беларусь в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, за исключением этилового спирта, перемещение которого допускается только железнодорожным транспортом при условии обязательного сопровождения военизированной охраной Белорусской железной дороги.

В Законе об алкоголе упоминаются термины «транзит» и «таможенная процедура таможенного транзита», имеющие различные значения. При этом, в абзаце двенадцатом статьи 2 Закона об алкоголе термин «перемещение товара» определен как «изменение местонахождения товара на территории Республики Беларусь, за исключением транзита, с использованием транспортных средств или без них».

При этом вывозимые на экспорт товары, перемещаемые с территории одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого государства-члена ЕАЭС, в целях фактического вывоза за пределы таможенной территории ЕАЭС, следуют через территорию Республики Беларусь транзитом, как правило, в неопломбированных транспортных средствах, и без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита.

Таким образом, исходя из различного толкования понятийного аппарата отдельных положений Закона об алкоголе, имеются противоречия в практике его применения в части осуществления обязательного сопровождения подразделениями Департамента охраны Министерства внутренних дел алкогольной продукции, а также непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта, перемещаемых транзитом через территорию Республики Беларусь без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита.

В целях недопущения снижения контроля уполномоченными органами за перевозкой такой категории товаров по территории Республики Беларусь, а также устранения неточностей толкования норм Закона об алкоголе, и корреспондирования терминов «транзит» и «таможенная процедура таможенного транзита», употребляемых в нем,

ГТК внесены предложения о внесении изменений в статью 23 Закона об алкоголе.

10. Часть вторая пункта 1 статьи 25 изложена в новой редакции.

Предложение об изменении словосочетания «многооборотная упаковка» на словосочетание «упаковка (укупорочные средства)» поступило от производителей в лице концерна «Белгоспищепром», Минского облисполкома, Белкоопсоюза, которыми отмечается, что в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011) многооборотная упаковка – упаковка, предназначенная для ее многократного применения, т.е. возвратная упаковка.

Вместе с тем удельный вес возвратной упаковки (стеклобутылки) в объемах потребления, к примеру, организациями алкогольной отрасли концерна «Белгоспищепром» составляет не более 5 процентов. Соответственно ситуация, сложившаяся с расчетами за поставленную алкогольную продукцию в адрес поставщиков стеклотары, останется не разрешенной.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 1 ТР ТС 005/2011 этот регламент распространяется на все типы упаковки, в том числе укупорочные средства, в связи с чем по тексту регламента применяется термин «упаковка (укупорочные средства)».

В целях установления дополнительных способов прекращения дебиторской задолженности за поставленные алкогольную, непивную спиртосодержащую продукцию и непивной этиловый спирт, что особенно важно в условиях значительного роста просроченной дебиторской задолженности и сокращения собственных оборотных средств, когда поставщики нуждаются в эффективных способах управления дебиторской задолженностью, обеспечивающих своевременный возврат денежных средств в судебном и во внесудебном порядке, указанный структурный элемент дополнен также правом на применение таких механизмов, как факторинг и секьюритизация, заключаемых с должниками, находящимися в процедуре экономической несостоятельности (банкротства) либо привлеченными судом к субсидиарной ответственности.

Факторинг и секьюритизация – это общепринятые прозрачные современные механизмы урегулирования расчетов с использованием банковской системы, которые более эффективно позволяют управлять дебиторской задолженностью. Использование указанных механизмов позволит предоставить производителям алкогольной продукции дополнительный инструмент по досудебной работе с просроченной дебиторской задолженностью, поскольку судебный возврат средств, как правило, занимает существенное время.

Предлагаемые в проекте изменения позволят улучшить ситуацию с расчетами за алкогольную продукцию, в частности проблему заключения поставщиками алкогольной продукции, являющимися кредиторами в делах о банкротстве, договоров уступки права требования на основании судебных решений в отношении лиц, привлеченных к субсидиарной ответственности. В настоящее время это может быть расценено как сделка, запрещенная законодательством, однако другие пути взыскать с банкрота средства за поставленную продукцию отсутствуют.

Предполагается, что новая редакция части второй пункта 1 статьи 25 даст возможность производителям урегулировать так называемую встречную задолженность, которая, как отмечено выше, достаточно велика: зачастую отдельные субъекты хозяйствования имеют как задолженность перед производителями, так и встречную задолженность за поставленные этим же производителям ранее, к примеру, сырье.

Также предусматривается возможность прекращения производителем алкогольной продукции, а также юридическим лицом Республики Беларусь, осуществляющим оптовую торговлю данной продукцией, обязательств зачетом сумм налога, сбора (пошлины), уплаченных за них покупателем алкогольной продукции, в счет оплаты поставленной алкогольной продукции.

Подпунктом 2.1 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 25 января 2018 г. № 29 «О налогообложении» установлена норма, позволяющая уплатить налог, сбор (пошлину) за плательщика иному лицу, которое не вправе требовать возврата (зачета) уплаченного за плательщика налога, сбора (пошлины).

Реализация предлагаемой нормы обеспечит осуществление уплаты налогов в установленные законодательством сроки и сокращение дебиторской задолженности за отгруженную алкогольную продукцию.

11. В целях предотвращения нелегального оборота этилового спирта проектом предлагается предусмотреть получение юридическими лицами Республики Беларусь, являющимися переработчиками алкогольной продукции, этилового спирта, получаемого из пищевого сырья, а юридическими лицами, являющимися переработчиками непищевого этилового спирта, – этилового ректифицированного технического спирта и этилового денатурированного спирта, получаемых из пищевого или непищевого сырья, ввозимых на территорию Республики Беларусь, только по нарядам на их получение, выдаваемым соответствующими уполномоченными организациями.

В настоящее время в Республике Беларусь предусмотрено перемещение спирта этилового из пищевого сырья от производителя к потребителю исключительно по нарядам на его отпуск, что обеспечивает возможность контроля за его реализацией по аналогии с уведомительным

принципом перемещения указанной продукции в Российской Федерации, а также продукции (спирта) ввозимой на ее территорию.

Справочно:

Российские организации в обязательном порядке предоставляют в налоговые органы уведомления установленного образца о начале оборота на территории Российской Федерации алкогольной продукции и этилового спирта.

В Российской Федерации с учетом наличия единой государственной автоматизированной информационной системы и уведомительного принципа обеспечивается полный контроль за оборотом спирта.

По аналогии с Российской Федерацией, концерн «Белгоспищепром» полагает целесообразным установить в республике контроль как за перемещением отечественного спирта, так и за ввозимым на территорию республики спиртом, путем выдачи нарядов на его получение.

По расчетам концерна количество респондентов, которые могут обратиться за данной административной процедурой (выдача наряда на получение спирта), составит порядка 60 организаций.

Наряды на получение будут выдаваться по заявительному принципу.

Справочно:

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 ноября 2013 г. № 969 уполномоченными организациями на выдачу нарядов на отпуск этилового спирта (произведенного на территории республики) являются: пищевого спирта – концерн «Белгоспищепром», непищевого спирта – ГНПО «Химический синтез и биотехнологии».

Аналогичный порядок предусмотрен в Российской Федерации. Согласно статье 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в Российской Федерации запрещается оборот этилового спирта (в том числе импорт), информация о котором не зафиксирована в единой государственной автоматизированной информационной системе, ведение которой осуществляет Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 1459).

В этой связи в статью 28 Закона об алкоголе внесены следующие изменения. В соответствии с пунктом 1 статьи 27 этого Закона наряды на отпуск этилового спирта, получаемого из пищевого сырья, выдаются производителям этого спирта на основании заявлений:

республиканских органов государственного управления (уполномоченных ими государственных организаций) и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных организаций пищевой промышленности,

покупателей по внешнеторговым договорам, предусматривающим экспорт этого спирта (заявители);

покупателей по внешнеторговым договорам, предусматривающим экспорт этого спирта (покупатели при экспорте);

иных юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей (получатели).

Соответственно копии нарядов, а также информация о приостановлении, возобновлении, прекращении действия таких нарядов, об их аннулировании должны направляться, и направляются заявителям, получателям (покупателям – при экспорте).

Необходимость дополнения пункта 3 статьи 28 Закона об алкоголе новой частью обусловлена следующим.

Сведения о выданных нарядах на отпуск этилового спирта, информация об их приостановлении, возобновлении, прекращении действия, аннулировании вносятся в подсистему «Декларации и балансы по производству и обороту алкогольной и табачной продукции, наряды (разнарядки) на отпуск спирта» (далее – подсистема) для анализа этих сведений налоговыми органами с целью установления фактов использования этилового спирта не по целевому назначению и т.д.

В настоящее время обеспечить наполнение данной подсистемы возможно только путем внесения в нее информации вручную с копий нарядов на отпуск этилового спирта.

Уполномоченными организациями в среднем в год выдается более 1000 нарядов. Кроме того, к отдельным нарядам выдавались разнарядки. Учитывая количество поступающих копий нарядов, разнарядок, объем информации в них, обеспечить оперативное внесение информации в подсистему, а также обработку поступившей информации не представляется возможным.

На основании указанной статьи уполномоченные организации в адрес Министерства по налогам и сборам направляют копии выданных нарядов на отпуск спирта, получаемого из пищевого сырья, этилового ректифицированного технического спирта и этилового денатурированного спирта, получаемого из пищевого или непищевого сырья (далее – наряды на отпуск этилового спирта), а также информацию об их приостановлении, возобновлении, прекращении действия, аннулировании.

В целях упрощения работы системы, статья дополнена новой частью, предусматривающей направление такой информации в электронном виде. При этом предлагается, что форма и формат такой информации, порядок ее направления в электронном виде будет установлен Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь по согласованию с уполномоченными организациями.

12. Предложены изменения и дополнения в требования к производству оригинальных алкогольных напитков (статьи 29 – 32 Закона об алкоголе):

1) так, проектом Закона предусматривается уточнение вопроса о возможности продажи оригинальных алкогольных напитков как в потребительской упаковке, так и в розлив.

Вместе с тем реализация оригинальных алкогольных напитков в потребительской упаковке сопряжена с определенными рисками, в целях минимизации которых предлагается распространить требования к информации, содержащейся на потребительской упаковке алкогольных напитков, предусмотренные статьей 18 Закона об алкоголе, на такие напитки.

В этой связи в пункт 2 статьи 29 Закона о торговле внесено изменение, предусматривающее распространение статьи 18 Закона об алкоголе на требования к производству оригинальных алкогольных напитков;

2) в пункте 1 статьи 30 Закона об алкоголе предлагается предусмотреть право Совета Министров Республики Беларусь на разработку порядка включения юридических лиц в перечень лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков.

Основание этому послужило то, что принятие ряда нормативных правовых актов, стимулирующих деловую активность и предпринимательскую инициативу, дало возможность субъектам общественного питания претендовать на включение в данный перечень, при этом ни о каком воссоздании белорусских национальных традиций фактически речь не идет, так как такое воссоздание не может ограничиваться только производством оригинальных напитков, а должно сопровождаться созданием ремесленного, кузнечного, гончарного производств, изготовления домашнего кваса, клюквенного морса, хлеба, масла, сыра, сала, солений и других товаров народного промысла.

3) из пункта 3 статьи 30 исключены абзацы шестой и седьмой, так как оборудование для производства оригинальных алкогольных напитков не включено в перечень потенциально опасных объектов и эксплуатируемых на них технических устройств, подлежащих экспертизе промышленной безопасности; утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 614 и не подпадает под требования Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности».

4) внесение изменений в пункт 1 статьи 32 обусловлено запросами в государственные органы о возможности продажи оригинальных алкогольных напитков как в потребительской упаковке, так и в розлив. В предлагаемой редакции данный вопрос уточнен;

14. В статье 33 Закона об алкоголе предлагается новая редакция пункта 4, которая предусматривается в целях отмены представления юридическими лицами Республики Беларусь, осуществляющими производство алкогольной продукции, непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта, деклараций в соответствующие уполномоченные организации, поскольку декларации представляются по установленным форматам в виде электронного документа (пункт 4 постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 30 августа 2010 г. № 70 «О некоторых вопросах декларирования объемов производства и оборота алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий, установлении форм нарядов на отпуск этилового спирта») и уполномоченные организации не располагают техническими средствами для их приема.

15. Проектом вносятся изменения в отдельные нормы, связанные с изменением законодательства:

1) уточнены термины, определения, названия, отдельные нормы:

термины «контрольный знак» и «специальная марка» приведены в соответствие с постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 912 «О вопросах создания и введения электронного банка данных бланков документов и документов с определенной степенью защиты и печатной продукции, признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь»;

внесен термин «розничная торговля алкогольными напитками», что связано с принятием Закона о торговле, в рамках которого общественное питание выведено в самостоятельный вид деятельности. В целях сохранения действующих условий осуществления деятельности для субъектов общественного питания, в том числе в части лицензирования, предусматривается определение указанного термина, который будет включать продажу алкогольных напитков, табачных изделий, как в розничной торговле, так и в общественном питании.

Справочно:

Приведенное в проекте определение термина «розничная торговля алкогольными напитками» соответствует аналогичному термину, предусмотренному пунктом 405¹ Положения о лицензировании;

термин «тара (возвратная, многооборотная, потребительская)», заменен термином «упаковка» в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011);

термин «мелкорозничная торговая сеть» заменен термином «нестационарные торговые объекты» в соответствии с нормами Закона о торговле;

в связи с принятием Договора ЕАЭС в тексте проекта слова «участников Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года» заменены словами «членов Евразийского экономического союза»;

название «Министерство торговли» заменено на «Министерство антимонопольного регулирования и торговли в соответствии с пунктом 1 Указа Президента Республики Беларусь от 3 июня 2016 г. № 188 «Об органах антимонопольного регулирования и торговли»;

изменены отдельные термины в соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 года «О физической культуре и спорте», Кодексом Республики Беларусь о культуре;

2) нормы, связанные с работой с имуществом, изъятым, арестованным или обращенным в доход государства, приведены в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 19 февраля 2016 г. № 63 «О совершенствовании работы с имуществом, изъятым, арестованным или обращенным в доход государства»;

3) в соответствии с пунктом 4 Указа Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2014 г. № 567 «О дополнительных мерах по защите прав потребителей», которым регулирование цен на отдельные виды товаров были переданы из Министерства экономики в Министерство антимонопольного регулирования и торговли внесены соответствующие изменения в пункт 2 статьи 32 Закона об алкоголе;

4) в соответствии с Указом № 345 в Закон об алкоголе внесены дополнения, предоставляющие на территории сельской местности право (при условии соблюдения других ограничений в области оборота алкогольных напитков, установленных законодательством):

юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществлять розничную торговлю алкогольными напитками в магазинах и (или) павильонах независимо от торговой площади таких магазинов и (или) павильонов);

юридическим лицам – также с использованием автомагазинов независимо от наличия у этого юридического лица магазина и (или) павильона, в которых осуществляется розничная торговля алкогольными напитками, при условии соблюдения согласованных с местным исполнительным и распорядительным органом маршрута движения такого автомагазина и ассортимента перечня товаров.

5) в связи с вступлением в силу ТК ЕАЭС в статье 20 слова «обеспечения уплаты» заменены словами «обеспечения исполнения обязанности по уплате».

4. Результаты анализа:

4.1. **актов законодательства**, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не имеются;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не имеется;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – не имеется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Проект подготовлен на основании практики применения Закона об алкоголе, публикаций в СМИ, обращений граждан и субъектов хозяйствования.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Прогноз предполагаемых последствий изложен в финансово-экономическом обосновании к проекту. В частности, проект предусматривает введение новой административной процедуры получения нарядов на отпуск спирта.

Принятие проекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджета.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Разработка проекта осуществлялась с непосредственным участием представителей общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства, созданного при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих производство, торговлю, общественное питание, их объединений (союзов, ассоциаций).

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также **перечень нормативных правовых актов** (их структурных элементов),

подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Принятие Закона потребует приведение в соответствие с ним следующих нормативных правовых актов:

9.1 Декрета № 3;

9.2. Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях;

9.3 постановлений Совета Министров Республики Беларусь:

от 28.10.2005 № 1194 «О некоторых вопросах учета алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта с применением приборов учета продукции»;

от 02.11.2005 № 1215 «Об утверждении Порядка внесения денежных средств в республиканский бюджет, их зачета в счет уплаты налогов, сборов (пошлин) или возврата юридическому лицу либо индивидуальному предпринимателю, а также предоставления банковской гарантии и исполнения обязательств по ней при ввозе (вывозе) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территорию Республики Беларусь с территории государств – участников Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта, при перемещении указанных продукции и спирта по территории республики и о размере подлежащих внесению денежных средств»;

от 04.11.2005 № 1229 «Об утверждении Порядка приобретения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими ввоз (вывоз) алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта, контрольных знаков, их учета, реализации, использования, гашения, возврата, уничтожения, маркировки ими сопроводительных документов»;

от 06.03.2006 № 317 «Об отдельных вопросах регулирования розничной торговли пивом и слабоалкогольными напитками, определении торговых объектов, объектов общественного питания, в которых допускается употребление пива и слабоалкогольных напитков, и о внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь по вопросам осуществления розничной торговли»;

от 28.04.2008 № 618 «О некоторых вопросах оборота алкогольных напитков»;

от 06.07.2011 № 912 «О вопросах создания и ведения электронного банка данных бланков документов и документов с определенной степенью защиты и печатной продукции, признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь»;

от 17.02.2012 № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь»;

9.4. постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 30 августа 2010 г. № 70 «О некоторых вопросах декларирования объемов производства и оборота алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции, непивцевого этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий, установлении форм нарядов на отпуск этилового спирта»;

9.5. постановление Министерства торговли Республики Беларусь, Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 24 ноября 2010 г. № 37/85 «О некоторых вопросах реализации или возврата поставщикам образовавшихся остатков алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции, непивцевого этилового спирта и табачных изделий и признании утратившим силу постановления Министерства торговли Республики Беларусь и Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 21 декабря 2006 г. № 50/125»;

9.6. постановление Министерства торговли Республики Беларусь от 24 сентября 2013 г. № 24 «Об утверждении Инструкции о порядке хранения, перемещения алкогольных напитков с поврежденными акцизными марками Республики Беларусь и торговли ими на территории Республики Беларусь (за исключением находящихся под таможенным контролем) и признании утратившими силу постановлений Министерства торговли Республики Беларусь от 15 января 2007 г. № 2 и от 5 ноября 2010 г. № 32»;

9.7. признание утратившим силу постановления Министерства экономики Республики Беларусь от 31 мая 2012 г. № 46 «Об установлении стоимости акцизной марки для маркировки алкогольных напитков и табачных изделий» и принятие соответствующего постановления Министерства финансов Республики Беларусь.

Министр антимонопольного
регулирувания и торговли

В.В.Колтович

___ апреля 2019 г.