

Обоснование необходимости принятия (издания)
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров
Республики Беларусь от 19 ноября 2007 г. № 1539»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2007 г. № 1539» (далее – проект), предусматривающий изложение Правил пользования газом в быту в новой редакции (далее – проект Правил пользования газом в быту) подготовлен в целях совершенствования государственного регулирования в области газоснабжения потребителей, обеспечения безопасности при эксплуатации газового оборудования, дымовых и вентиляционных каналов в жилых и (или) нежилых помещениях, а также в целях реализации:

мероприятий (поручений), предусмотренных пунктами 1 – 4 Комплексного плана мероприятий по обеспечению безопасности при эксплуатации газового оборудования, дымовых и вентиляционных каналов, утвержденного протоколом Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь от 27 июля 2016 г. № 33/22пр;

пункта 73 Комплекса мер по реализации первого этапа Стратегии развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2023 года к Государственной программе «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 149.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Принимая во внимание значительное количество изменений и учитывая требования пункта 2 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах») проект предполагает изложение Правил пользования газом в быту в новой редакции.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

В настоящее время правоотношения, возникающие между газоснабжающими организациями и потребителями газа (юридическими

и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями), регулируются Правилами пользования газом в быту, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2007 г. № 1539, которые нуждаются в изменении, в том числе в целях приведения в соответствие с нормативными правовыми актами.

В области правового регулирования отношений в области газоснабжения проект Правил пользования газом в быту более определенно разграничивает деятельность газоснабжающих организаций и деятельность обслуживающих организаций.

Термин «сервисный центр» и его определение предлагается изменить на термин «обслуживающая организация» и на определение, которое раскрывает этот термин как совокупность требований, которым должны соответствовать юридические лица, выполняющие работы (услуги) по техническому обслуживанию и ремонту газового оборудования и(или) вводных и внутренних газопроводов.

Проектом Правил пользования газом в быту предлагается ввести ряд новых и видоизмененных терминов.

Так, Правила пользования газом в быту дополнены определениями терминов «вводной газопровод», «газопровод-ввод», «система газопотребления», «специализированная организация». Ряд терминов, сохраняет свое значение, при этом их определения, не меняя основного смысла, несколько видоизменены.

Предусматривается также внесение изменений и дополнений в Правила пользования газом в быту в части:

порядка заключения отдельных договоров на газоснабжение и на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования и (или) вводных и внутренних газопроводов;

определения видов работ по техническому обслуживанию газового оборудования и газопроводов жилого фонда и установления их периодичности;

дополнения обязанностей организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, уполномоченных лиц по управлению общим имуществом, товариществ собственников, организаций застройщиков, потребителей и пользователей газа необходимостью заключать договоры на техническое обслуживание вводных и внутренних газопроводов многоквартирных жилых домов, являющихся общим имуществом, обеспечивать сохранность, поддержание в исправном состоянии вводных и внутренних газопроводов, а также их замену срок эксплуатации которых составляет 40 и более лет;

дополнения обязанностей потребителей газа в части обеспечения своевременного проведения технического обслуживания

газоиспользующего оборудования и газопроводов, устранения нарушений по требованию газоснабжающей организации и органа государственного энергетического и газового надзора;

дополнения мер безопасности при использовании газа в быту нормой, определяющей необходимость установления автономных сигнализаторов (извещателей) обнаружения угарного газа в помещениях с газовым оборудованием (с организованным отводом продуктов сгорания);

дополнения обязанностей газоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белтопгаз» (далее – газоснабжающие организации), необходимостью обеспечивать проведение технического обслуживания и ремонт газопроводов, находящихся в хозяйственном ведении газоснабжающих организаций, возможностью совмещения технического обслуживания газового оборудования и газопроводов, расположенных в квартирах, с техническим обслуживанием вводных и внутренних газопроводов многоквартирных жилых домов, заблаговременно информировать потребителя газа о дате и времени проведения технического обслуживания газопроводов и газового оборудования, проведения очередной поверки индивидуального прибора учета расхода газа;

установления норм, регламентирующих обязанности обслуживающих организаций;

приведения порядка расчетов за использованный природный газ в соответствие с Положением о порядке расчетов и внесения платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилыми помещениями государственного жилищного фонда, а также возмещения расходов на электроэнергию, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 июня 2014 г. № 571;

дополнения единым порядком проверки состояния и прочистки дымовых и вентиляционных каналов в жилых и (или) нежилых помещениях;

установления новых форм договоров на газоснабжение и на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования и (или) вводных и внутренних газопроводов, а также формы договора на техническое обслуживание вводного и внутреннего газопроводов при газоснабжении многоквартирных жилых домов, заключаемого с уполномоченным лицом или организацией, осуществляющей эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги.

В проекте Правил пользования газом в быту также учтено создание в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 28 февраля 2019 г. № 92 «О создании учреждения» с 1 апреля 2019 г.

Государственного учреждения «Государственный энергетический и газовый надзор».

В проекте Правил пользования газом в быту содержится ссылка на технический кодекс установившейся практики ТКП 629-2018 (33040) «Техническая эксплуатация дымовых и вентиляционных каналов жилых домов. Организация и порядок проведения», утвержденный постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 7 декабря 2018 г. № 8 (далее – ТКП 629).

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2018 г. № 135 «Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов» технические нормативные правовые акты, за исключением технических регламентов Республики Беларусь, технических нормативных правовых актов, содержащих государственные секреты, а также технических нормативных правовых актов, утверждаемых субъектами хозяйствования, подлежат обязательной юридической экспертизе. С учетом указанной нормы Национальным центром правовой информации Республики Беларусь проведена соответствующая юридическая экспертиза ТКП 629.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: проведенный анализ показал, что проект постановления согласуется с Законом Республики Беларусь от 4 января 2003 г. № 176-З «О газоснабжении»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

В Российской Федерации в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» законодательное и нормативно-правовое регулирование газоснабжения регулируются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Ответственность за сохранность газового оборудования и исправное состояние дымовых и вентиляционных каналов, за качество технического обслуживания и ремонт газового оборудования в жилых домах, за безопасную эксплуатацию и содержание работающих бытовых газовых приборов в домах и квартирах регламентировано в Российской Федерации в соответствии с требованиями Правил пользования газом в быту, утвержденных приказом ВО «Росстройгазификация» от 26 апреля 1990 г. № 86-П.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

Проект Правил пользования газом в быту направлен на урегулирование накопленных и обобщенных предложений по результатам рассмотрения Министерством энергетики обращений юридических и физических лиц по вопросу договорных отношений между газоснабжающими организациями и потребителями газа в части технического обслуживания газового оборудования и систем газоснабжения, а также прав и обязанностей сторон.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

В рамках оценки регулирующего воздействия проекта на условия осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с пунктом 5 статьи 45 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» не выявлено положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Прогнозирование социальных последствий принятия (издания) нормативного правового акта в соответствии с пунктом 6 статьи 45 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» не требуется, так как проект не содержит положений, существенно влияющих на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Прогнозирование экологических последствий принятия (издания) нормативного правового акта в соответствии с пунктом 7 статьи 45 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» не требуется, так как проект не содержит положений, реализация которых

может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2012 г. № 247 «Об организации общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов по развитию предпринимательства, вопросов осуществления предпринимательской деятельности и внесении дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 2070» в третьем квартале 2020 года предусматривается рассмотрение проекта на заседании общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве энергетики.

Согласно части второй пункта 7 Регламента Совета Министров Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 (далее – Регламент), предусматривается согласование проекта с Министерством антимонопольного регулирования и торговли.

Согласно части третьей пункта 7 Регламента предусматривается согласование проекта с Советом по развитию предпринимательства в Республике Беларусь.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

С принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2007 г. № 1539» потребуется внесение изменений в перечень работ по техническому обслуживанию и периодичность их выполнения, установленный постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 12.