

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011)

1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент.

Проект изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011) (далее также – проект изменений, технический регламент соответственно) разработан в соответствии с пунктом 41 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48, а также в соответствии пунктом 8 раздела 2 Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 № 79.

2. Цели принятия изменений в технический регламент.

Проект изменений подготовлен в целях:

2.1. Приведение требований технического регламента в соответствие с технологическими особенностями процесса производства детской обуви с учетом влияния массы обуви на функциональное состояние стопы детей.

2.2. Устранение противоречий по тексту технического регламента.

2.3. Уточнения отдельных положений технического регламента по результатам практики применения технического регламента.

2.4. Устранение необходимости двойной оценки соответствия (государственная регистрация с последующим декларированием), в связи с обновлением нормативной-правовой базы Союза в области оценки соответствия.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент.

Проект изменений предполагает внесение уточнений и корректировку в части:

– требований к одежде и изделиям 1-го и 2-го слоя для детей и подростков (в отношении определения гигроскопичности и воздухопроницаемости, в том числе для изделий на подкладке),

– массы полупары и гибкости обуви для детей от 1 года до 7 лет,

– формы оценки соответствия для следующих видов продукции:

соски молочные, соски-пустышки из латекса, резины или силиконовые;

изделия санитарно-гигиенические разового использования (многослойные изделия, содержащие влагопоглощающие материалы (подгузники, трусы и пеленки), а также гигиенические ватные палочки (для носа и ушей) и другие аналогичные изделия для ухода за детьми);

посуда и столовые приборы (чашки, блюда, поильники, тарелки, миски, ложки, вилки, ножи, бутылочки и другие аналогичные изделия детские для пищевых продуктов) из пластмассы, стекла, металла, посуда керамическая (фаянсовая, стеклокерамическая, гончарная и майоликовая), посуда одноразовая (из бумаги, картона и пластмассы) для детей до 3 лет;

щетки зубные, щетки зубные электрические с питанием от химических источников тока, массажеры для десен и другие аналогичные изделия;

изделия 1-го слоя бельевые (нательные и купальные) трикотажные и из текстильных материалов для детей до 3 лет;

изделия чулочно-носочные трикотажные 1-го слоя для детей до 3 лет;

головные уборы (летние) 1-го слоя трикотажные и из текстильных материалов для детей до 3 лет.

4. Анализ опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент, а также международного опыта.

Информация отсутствует.

При подготовке проекта изменений предложения по уточнению требований в отношении одежды и изделий 1-го и 2-го слоя сформированы на основе практики применения технического регламента, аналогичные требования в международном законодательстве или законодательстве государств – членов Союза отсутствуют.

Корректировка массы полупары детской обуви предлагается на основе результатов научно-исследовательской работы, заказанной разработчиком проекта изменений (Министерством промышленности и торговли Российской Федерации). Государственный контракт на выполнение работы «Подготовка экспертного заключения и предложений для внесения изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» в части норм допустимого максимального веса основных видов ясельной, малодетской и дошкольной обуви на основе анализа и оценки влияния массы обуви на развитие стоп современных детей дошкольного возраста» шифр «Регламент» заключен 07.07.2017, исполнен 15.12.2017.

Аналогичные требования в международном законодательстве или законодательстве государств – членов Союза отсутствуют.

5. Описание устанавливаемых в проекте изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств - членов, с кратким обоснованием их введения.

Проект изменений требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Евразийского экономического союза, не содержит (не имеет).

6. Информация о соответствии проекта изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений.

Метрологические термины, наименования и обозначения единиц измеряемых величин соответствуют Международной системе единиц (СИ).

7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в технический регламент.

Проект изменений не содержит требований, относящихся или связанных с едиными санитарными, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями и процедурами.

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменениями в технический регламент.

Предполагаемый срок введения в действие изменений в технический регламент – по истечении 180 дней с даты принятия Решения Совета Евразийского экономической комиссии об их утверждении.

9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза.

Реализация проекта изменений не повлечет дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза.

При установлении одной формы оценки соответствия (государственной регистрации с исключением необходимости последующего декларирования соответствия определенных видов продукции) предполагается снижение затрат изготовителей, продавцов, а также уполномоченных изготовителем лиц на процедуру оценки соответствия сосок, изделий санитарно-гигиенических разового использования, посуды и столовых приборов для детей до 3 лет, щеток зубных,

изделий 1-го слоя бельевых для детей до 3 лет, изделий чулочно-носочных трикотажных 1-го слоя для детей до 3 лет, головных уборов летних для детей до 3 лет.

10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент.

10.1. В последние годы значительно расширился ассортимент производимой конкурентоспособной детской обуви с новыми конструктивными, дизайнерскими решениями и комплектующими материалами, соответствующими мировому уровню. Анализ характеристик современной детской обуви выявил несоответствие обуви для детей дошкольного возраста требованиям технического регламента в части нормируемой величины массы детской обуви, что ограничивает производство и обращение на рынке данного вида обуви. На основании выполненных исследований и данных статистической обработки по ассортиментным и половозрастным группам дошкольной обуви подготовлены предложения по внесению изменений в технический регламент в части изменения массы и гибкости обуви.

10.2. В соответствии с требованиями технического регламента гигроскопичность и воздухопроницаемость для одежды и изделий третьего слоя определяется для подкладки. Решением Совета Комиссии от 28 апреля 2017 г. № 51 в технические регламенты внесены изменения, предусматривающие уточнение разделения одежды на второй и третий слои. В связи с изложенным, определились виды продукции на подкладке, в которых подкладка занимает менее 40 % площади верха изделия, относящиеся ко второму слою. При этом, не определено как проводить испытания по гигроскопичности и воздухопроницаемости для таких видов продукции: для подкладки, или для верха изделия. Таким образом, возникла необходимость уточнения указанной нормы технического регламента.

10.3. В настоящее время при производстве обуви широко применяется искусственный трикотажный мех, который согласно ГОСТ 25562-82 «Мех искусственных трикотажный. Термины и определения» определен как трикотажное полотно, имеющее на лицевой поверхности ворс и имитирующее натуральный мех. При этом, согласно ГОСТ 28367-94 «Мех искусственный трикотажный. Общие технические условия», ворс трикотажного искусственного меха может состоять из натуральных волокон (например, шерстяных или хлопковых). В действующей редакции технического регламента в обуви не допускается подкладка из искусственного меха и байки в зимней обуви для детей ясельного возраста, одновременно не допускается подкладка из текстильных материалов с вложением химических волокон более 20 % для детей ясельного возраста и младшей обуви. С учетом изложенного, возникла необходимость уточнения указанных положений технического регламента с целью устранения противоречий.

10.4. Для определенных видов продукции (указанных в пункте 2 статьи 12 технического регламента) предусмотрена оценка соответствия в форме государственной регистрации с последующим декларированием, при этом на момент принятия технического регламента срок действия свидетельства о государственной регистрации был не ограничен, срок действия деклараций для серийно выпускаемой продукции определен не более 5 лет, для партии (единичного изделия) – не более 1 года. Принимая во внимание, что в соответствии с пунктом 156 Типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44, предусмотрено, что срок действия свидетельства составляет 5 лет (если иное не установлено техническим регламентом), а также принимая во внимание, что согласно пункту 19 Правил оформления свидетельства о государственной регистрации продукции, утвержденных Решением Коллегии Комиссии от 30 июня 2017 г. № 80, установлено, что в случае оформления свидетельства, подтверждающего соответствие продукции требованиям технического регламента (технических регламентов), такое свидетельство действует с даты его выдачи в течение 5 лет (если иное не предусмотрено техническим регламентом (техническими регламентами)), возникает необходимость рассмотреть вопрос об установлении в техническом регламенте одной формы оценки соответствия указанных видов продукции.

11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент.

Проект изменений направлен на защиту интересов потребителей продукции, предназначенной для детей и подростков, субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, органов по оценке соответствия.

12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент.

Адресатами регулирования являются субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, в том числе импортеры товаров на территорию Союза или экспортеры, органы по оценке соответствия.

Проект изменений окажет позитивное воздействие на условия ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку его принятие позволит производителями продукции для детей и подростков выпускать безопасную продукцию.

13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной

деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты.

Проект изменений не устанавливает ограничений для субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных лиц.

14. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлен проект изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений в технический регламент.

Проект изменений разработан на основе анализа правоприменительной практики реализации технического регламента. Проект изменений подготовлен с целью уточнения отдельных положений технического регламента по результатам практики применения технического регламента.

Проведенный анализ более 500 моделей обуви показал, что 59,5% обуви для детей дошкольного возраста выпускается с верхом из натуральной кожи,

17,4% - с комбинированным верхом, 6% - с верхом из натуральной кожи нубук, реже в качестве материалов верха применяются спиллок-велюр, натуральные лаковые кожи, текстильные материалы и искусственная кожа.

В зимнем ассортименте повседневной обуви 39% приходится на обувь с верхом из войлока, 36% - из натуральной кожи, остальная доля выпуска приходится на обувь с комбинированным верхом, с верхом из велюра, текстильных материалов и натуральных лаковых кож.

В качестве материала подкладки при изготовлении детской обуви чаще всего используются натуральные подкладочные кожи, текстильные материалы на основе волокон животного и растительного происхождения и натуральный мех.

В 99% летней повседневной детской обуви используется подкладка из натуральной кожи. В демисезонной детской обуви: 65% приходится на подкладку из шерстяного текстиля или байки, 33% - из натуральной кожи, 2% - текстильная подкладка. В зимней обуви в 75% случаев в качестве материала подкладки применяется материалы с ворсом из натуральной шерсти, остальная обувь выпускается на подкладке из натурального меха.

Данные анализа показывают, что при разработке систем комплектации материалов верха и подкладки действующего ассортимента обуви ясельной, малодетской и дошкольной половозрастных групп предпочтение отдано натуральным кожевенным материалам, натуральному меху и текстильным материалам на основе волокон растительного и животного происхождения. Эти материалы обладают высокими гигиеническими свойствами (паропроницаемость, гигроскопичность, влагоотдача, пароемкость), что способствует оптимизации внутриобувного микроклимата, а оптимальные показатели упруго-пластических свойств натуральной кожи обеспечивают повышенную комфортность обуви.

Отечественные производители выпускают детскую обувь на подошвах из термо-эластопласта (далее - ТЭП) и полиуретана. Незначительная доля выпуска приходится на поливинилхлорид, термопластичный полиуретан, натуральную кожу, пористую резину.

Подошва из ТЭП отличается хорошей износостойкостью и высокой морозостойкостью, легче резины, обладает высокими показателями коэффициента трения, что гарантирует хорошие противоскользящие свойства. Подошва не окрашивает поверхность пола, что важно для носки в помещении.

Большинство конструкций верха обуви предполагают наличие различных приспособлений для надежной фиксации обуви на стопе. В соответствии с направлением моды для художественного оформления обуви применяются декоративные элементы, украшения, фурнитура, аппликации и так далее.

Таким образом, рассмотренные образцы детской обуви в полной мере соответствуют требованиям ТР ТС 007/2011 по применяемым материалам и конструктивным решениям, а также направлениям современной мировой моды.

Обувь - сложное изделие, состоящее из соединенных в определенной последовательности наружных, внутренних и промежуточных деталей верха и низа.

Масса обуви зависит от целого ряда факторов, определяющими из которых являются: вид обуви, ее сезонное назначение, выбор системы комплектации и физико-механические показатели применяемых обувных материалов, способ изготовления обуви, конструктивные особенности модели, способ фиксации на стопе, вид декора.

Удельный вес подошвы в массе обуви составляет 37-42%. С увеличением количества отрезных и накладных деталей заготовки верха масса ее увеличивается за счет увеличения расхода основных материалов на технологические припуски под наложение и обработку видимых краев деталей и вспомогательных материалов для их соединения. Изучение конструкций различных видов обуви показало, что количество деталей верха в полупаре обуви в зависимости от ее вида, модели и конструктивных особенностей колеблется от 7 до 19 штук, что отражается на ее массе.

При сборке заготовки используется определенное количество вспомогательных материалов: ниток и клея (для временного крепления деталей и для крепления деталей верха и подкладки), липкой ленты, а также межподкладки, фурнитуры, элементов декоративного оформления, что также увеличивает массу обуви.

Для оценки дошкольной обуви по показателям массы в рамках классификационного деления обуви по половозрастному признаку были учтены конструктивные особенности, комплектация, функциональное назначение обуви и ее сезонность.

При анализе статистических данных были изучены показатели массы 122 моделей обуви ясельной половозрастной группы, 91 моделей малодетской и 143 моделей дошкольной половозрастных групп, выпускаемых ведущими отечественными производителями.

Результаты обработки статистических данных по массе обуви для детей дошкольного возраста проанализированных основных ассортиментных групп свидетельствуют о следующем:

обувь для детей ясельного возраста не соответствует требованиям ТР ТС 007/2011 по показателю масса полупары: летняя и зимняя – 100%, весенне-осенняя – 41,4%. При этом для 93,3 % летней обуви масса находится в пределах 79-120 г.;

обувь малодетская: 33,3% летней обуви не соответствует требованиям технического регламента, для весенне-осенней и зимней обуви несоответствие отмечено у единичных образцов;

обувь дошкольной группы в основном (за исключением единичных образцов) соответствует по показателю массы требованиям ТР ТС 007/2011.

Полученные данные свидетельствуют о том, что наибольшее число отклонений в значениях показателя массы полупары обуви от нормируемой величины выявлено в обуви ясельной и летней малодетской.

По результатам проведенного анализа сформированы характерные группы обуви российских производителей по массе среднего исходного размера для детей ясельного возраста и малодетской с учетом сезонности носки, применяемых для изготовления комплектующих материалов и способов крепления подошвы для проведения исследований по определению влияния массы обуви на развитие стоп детей.

Оценку влияния массы обуви на функциональное состояние стопы у детей дошкольного возраста проводили с использованием информативного и безопасного метода компьютерной стабилотграфии, применяемого для гигиенической оценки конструкции детской обуви, а также при разработке и научном обосновании методических подходов к оценке конструкции современных моделей детской обуви.

С помощью данного метода регистрируются колебания проекции общего центра тяжести на горизонтальную плоскость во фронтальной и сагиттальной плоскостях. Обследуемый помещается на стабилотграфическую площадку с тензометрическими датчиками, регистрирующими давление на платформу.

Для стабилотграфического исследования в работе использован стабилотанализатор «Стабилан-01», сопряженный с персональным компьютером. Анализ данных проводится при помощи программного обеспечения «Stabmed, v 2.0».

Каждое исследование включало стабилотграфические исследования устойчивости вертикальной позы у обследуемого в течение 20 секунд с открытыми глазами: 1) без обуви для характеристики исходного состояния; 2) в обуви одной из

исследуемых моделей; 3) выполнение функционального теста – ходьба в исследуемой модели на тренажере (тредмиле) в течение трех минут в обычном темпе; 4) после функционального теста; 5) повторение пунктов 2-4 тем же обследуемым для следующей модели обуви (последовательность смены моделей обуви была случайной).

При анализе полученных в исследовании данных рассчитывался интегральный показатель – качество функции равновесия (далее - КФР). При этом большее значение КФР свидетельствует о более высоком уровне устойчивости вертикальной позы и меньшем напряжении мышечно-связочного аппарата голеностопного сустава, состояние которого зависит от конструкции и массы обуви.

Исследования проводились в условиях детской дошкольной организации при Курчатовской школе Северо-Западного административного округа г. Москвы с участием 25 детей, что является репрезентативной выборкой для оценки влияния массы обуви на функциональное состояние стопы.

Для исследования влияния массы обуви на функциональное состояние стопы были выбраны образцы обуви летней, весенне-осенней, зимней ясельной и малодетской групп, в которых установлены наиболее значимые превышения массы обуви по сравнению с требованиями ТР ТС 007/2011.

При сравнительных испытаниях величина повышения массы формировалась с учетом требований ТР ТС 007/2011, минимального и максимального значения массы моделей обуви, а также шага изменения массы полупары и составило от 50 г до 81,5 г для летней обуви (туфли) и от 90,5 г до 133,0 г для весенне-осенней и зимней обуви (сапоги).

Анализ результатов показателей качества функции равновесия (%) в зависимости от величин повышения массы обуви (туфли) свидетельствует о том, что полученные значения КФР до нагрузки соответствуют диапазону изменений КФР, характерные для данного вида обуви (туфли). При сравнении изменений значений КФР до и после нагрузки установлено, что увеличении массы полупары летней обуви от 50,0 г до 65,0 г достоверных изменений не выявлено. При величине разницы, составляющей 81,5 г, значение КФР достоверно снижается, что свидетельствует об ухудшении устойчивости вертикальной позы.

Исходя из этого, следует сделать заключение о том, что увеличение массы полупары летней обуви на 65 г не приводит к ухудшению функционального состояния стопы у детей.

Анализ результатов показателей качества функции равновесия в зависимости от величин повышения массы обуви (сапоги) свидетельствует о том, что полученные значения КФР до нагрузки соответствуют диапазону изменений КФР, характерные для данного вида обуви (сапоги). При сравнении изменений значений КФР до и после нагрузки с учетом разницы величин массы обуви установлено, что при ее значении от 90,5 г до 100,5 г достоверных изменений не выявлено. При

величине разницы, составляющей 116,8 г и 133,0 г, значение КФР снижается, что свидетельствует об ухудшении устойчивости вертикальной позы, обусловленной увеличением массы обуви на эти величины.

Исходя из этого следует сделать заключение о том, что увеличение массы обуви на 100,5 г не приводит к ухудшению функционального состояния стопы.

Таким образом, проведенные исследования позволили установить, что увеличение массы полупары летней обуви до 65 г (туфли), весенне-осенней и зимней до 100,5 г (сапоги) к установленным нормативным значениям требованиями ТР ТС 007/2011, не вызывает изменений функционального состояния стопы у детей.

Для сформированных групп обуви с повышенной массой проведено определение гибкости обуви в соответствии с ГОСТ 9718-88 «Обувь. Метод определения гибкости».

Анализ экспериментальных данных свидетельствует о том, что увеличение массы обуви в исследуемом интервале не повлияло на показатель гибкости обуви летней и весенне-осенней. Отмечено превышение нормативных значений по показателю гибкости у зимней обуви с высокими теплозащитными свойствами, особенно у моделей обуви зимней с верхом из войлока, сдублированного с утепляющими материалами.

На основании выполненных исследований и данных статистической обработки по ассортиментным и половозрастным группам дошкольной обуви подготовлены предложения по внесению изменений в ТР ТС 007/2011 в части изменения массы и гибкости обуви.

Выбраны классификационные группы обуви в зависимости от сезонности: летняя; зимняя и весенне-осенняя обувь, которая по конструкции и применяемым материалам предназначена для носки в летний (п. 23), зимний (п. 24) и весенне-осенний (п. 25) периоды (ГОСТ 23251-83 «Обувь. Термины и определения»).

Предлагается половозрастную группу до 1 года дополнить видом обуви «пинетки зимние» с нормативом массы не более 110 г.

Массу полупары обуви для ясельного возраста предлагается установить на основании результатов выполненных исследований и с учетом того, что зимнюю и весенне-осеннюю обувь можно отнести к обуви для кратковременной носки в течение дня, а летняя обувь является также и сменной и применяется зачастую как домашняя. Норматив по зимней обуви рекомендован также и с учетом холодных климатических зон на территории Российской Федерации:

летней и домашней – не более 120 г;

зимней и весенне-осенней – не более 220 г.

Для детской обуви внести изменения по массе обуви летней – не более 170 г и соответственно домашней – не более 130 г.

Поскольку ГОСТ 14226-80 «Обувь. Нормы гибкости» не содержит норм гибкости для детской (ясельной и малодетской) обуви литьевого метода крепления

подошвы из полиуретана, ТЭП, а также с верхом из войлока, предлагается не определять данный показатель в обуви зимней до разработки норматива.

15. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлен проект изменений в технический регламент.

Иных возможных способов решения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений, не имеется.