

**Обоснование необходимости принятия (издания)
проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров
Республики Беларусь от 31 июля 2012 г. № 708»**

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2012 г. № 708» (далее – проект) подготовлен с целью совершенствования системы обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Директивой Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 7 «О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны» (подпункт 4.1 пункта 4) и направлен на снижение использования полимерной упаковки и минимизации негативного воздействия полимерных отходов на окружающую среду.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт (статья 33 Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З «О нормативных правовых актах»).

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом постановления предусмотрено изменение (увеличение) размеров платы, вносимой производителями и поставщиками на текущий (расчетный) банковский счет государственного учреждения «Оператор вторичных материальных ресурсов» (далее – оператор) за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки, в отношении полимерной упаковки (изделия для транспортировки или упаковки товаров, из пластмасс, пробки, крышки, колпаки и другие укупорочные средства, из пластмасс), за исключением биоразлагаемых мешков и сумок из растительного сырья, и пластиковой посуды (посуда столовая и кухонная, приборы столовые и кухонные принадлежности, прочие предметы домашнего обихода и предметы гигиены или туалета, из пластмасс).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Обязанность по организации сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки, возложенная на производителей и поставщиков Указом Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления» (далее – Указ № 313), в настоящее время является фактически единственным механизмом предотвращения образования отходов потребления.

Плата за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки, используется в качестве экономического механизма стимулирования сокращения необоснованного (сверх необходимости) потребления упаковки и товаров, а также стимулирования потребления экологичных товаров.

Увеличение размеров платы в отношении полимерной упаковки и посуды из пластмасс направлены на поэтапное снижение использования полиэтиленовой упаковки и ее замещение экологически безопасной упаковкой из стекла, бумаги или биоразлагаемой, плата на которые не увеличивается.

Кроме того, повышение размеров платы позволит стимулировать применение собственной системы сбора и переработки отходов производителями и поставщиками, которое является альтернативным плате способом выполнения обязанности, что будет способствовать увеличению объемов использования образующихся полимерных отходов в качестве вторичного сырья и сокращать их захоронение.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Европейским Парламентом и Советом Европы одобрена Директива (ЕС) 2019/904 от 5 июня 2019 года «О снижении воздействия некоторых пластмассовых изделий на окружающую среду». Директива предусматривает сокращения потребления одноразовых пластиковых изделий, включая одноразовую посуду.

Одной из мер, принимаемых в различных странах Евросоюза, для ограничения использования пластиковых изделий (наряду с полным запретом на производство и реализацию отдельных товаров) является введение экологического налога для производителей пластмассовой упаковки и изделий.

*4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.*

Соответствующие договоры отсутствуют.

*4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам***, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:*

Соответствующие договоры отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект не является проектом нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

7.1. Оценка регулирующего воздействия.

В последние несколько десятилетий в Республике Беларусь, как и в других странах мира, произошел значительный рост объемов потребления товаров и, как следствие, вырос объем образования отходов – за последние пятнадцать лет в республике удвоился годовой объем образования коммунальных отходов (в 2002 году образовалось 10 млн. куб.м коммунальных отходов, в 2018 году – 22 млн. куб.м).

По имеющимся оценкам, около 30% полигонов для захоронения коммунальных отходов заполнены на 90% и более и фактически исчерпали свой ресурс.

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года экологичность развития Беларуси достигается посредством мер, обеспечивающих снижение антропогенной нагрузки на компоненты природной среды, уменьшение объемов образования отходов и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье граждан, максимальное вовлечение отходов в гражданский оборот в качестве вторичного сырья, а также максимальное использование возобновляемых ресурсов.

Стратегическая цель государственной политики в сфере обращения с отходами заключается в снижении объемов образования отходов и максимальном вовлечении отходов (не менее 40%

образующихся коммунальных отходов) в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья.

Достижение указанной цели возможно при условии перехода к ресурсосберегающему (бережливому) потреблению товаров и ответственному обращению с отходами товаров и отходов упаковки, а также перехода к новым ответственным формам ведения бизнеса, когда работа в интересах предприятия будет дополняться решением социально-экологических проблем.

Помимо роста объемов образования отходов проблемой является изменение их состава. Раньше были простые по составу отходы, которые собирались и перерабатывались (металл, бумага, стекло), остатки легко разлагались на полигонах (остатки пищи). Сейчас в составе коммунальных отходов много разных видов пластиков и многокомпонентных (комбинированных) материалов, которые практически невозможно переработать, а на полигонах такие отходы разлагаются сотнями лет.

Увеличение размеров платы за полимерную упаковку и посуду позволит одновременно 1) стимулировать переход производителей и поставщиков на использование экологически безопасной упаковки из стекла или бумаги для товаров и многоразовой посуды при осуществлении общественного питания (сокращение образования сложно перерабатываемых отходов), а также 2) увеличение объемов сбора и переработки полимерных отходов за счет применения собственной системы сбора отходов производителями и поставщиками (увеличение размеров платы будет способствовать переходу на альтернативный способ выполнения обязанности по Указу № 313).

Применение альтернативного способа снижения уровня образования полимерных отходов, применяемого в международной практике, в виде полного запрета на продажу одноразовых полимерных изделий в условиях Республики Беларусь не может быть реализован в краткосрочной перспективе, так как в соответствии с Договором о ЕАЭС подобные ограничения могут вводиться только по согласованию со странами-партнерами по ЕАЭС.

Возможный рост расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство или ввоз полимерной упаковки, товаров в такой упаковке и пластиковой посуды, а также использующих данную упаковку и посуду при производстве товаров, будет компенсирован им потребителями (физические лица), приобретающими товары в полимерной упаковке и пластиковую посуду. При этом потребители имеют возможность выбрать аналогичные товары из бумаги и стекла, в отношении которых плата не изменяется.

При этом дополнительные суммы поступающих средств от производителей и поставщиков в виде платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования полимерных отходов будут направляться исключительно на финансирование мероприятий по совершенствованию системы сбора, обезвреживания и (или) использования отходов, которые предусмотрены Указом № 313 (подпункт 1.6 пункта 1), что также будет способствовать достижению поставленной цели по сокращению вредного воздействия полимерных отходов на окружающую среду. Средства, поступающие от производителей и поставщиков, в частности направляются на поддержку организаций, осуществляющих сбор и передачу на переработку отходов, и создание новых производств по переработке отходов, что сокращает объемы их захоронения, а также на проведение научных исследований в области переработки отходов и пропаганду среди населения принципов «зеленого» потребления и правильного обращения с отходами.

Кроме того, проектом Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании порядка обращения с отходами, образующимися после утраты потребительских свойств товаров и упаковки», который разработан в целях совершенствования Указа № 313, предусмотрен новый механизм экономического стимулирования производителей к использованию при производстве товаров экологичной упаковки, в том числе из стекла и бумаги, за счет стимулирующих выплат из средств, поступающих в виде платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов.

Введение новых или изменение существующих административных процедур в отношении субъектов хозяйствования проект не предусматривает.

7.2. Оценка социальных последствий.

Проект не предусматривает наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также не предусматривает введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности.

В целом сокращение объемов образования отходов, в том числе полимерных, и минимизация объемов захоронения отходов, является важным, в том числе, для поддержания санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Оценка возможного изменения доходов и расходов граждан приведена в финансово-экономическом обосновании.

7.3. Оценка экологических последствий.

Проект не предусматривает положений, реализация которых может повлечь отрицательное воздействие на природные комплексы и

негативные последствия для составляющих их компонентов природной среды.

При этом проект предусматривает меры, направленные на создание благоприятных условий для сокращения негативного воздействия полимерных отходов на окружающую среду за счет сокращения объемов их образования и увеличения повторного использования таких отходов в качестве вторичного сырья.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления рассмотрен на общественно-консультативном и экспертном совете при Министерстве жилищно-коммунального хозяйства (протокол прилагается).

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта не повлечет необходимость изменения (отмены) или подготовки других нормативных правовых актов.

Министр
жилищно-коммунального хозяйства

А.А.Терехов