

Обоснование

необходимости принятия постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2 мая 2014 г. № 25» (далее - проект)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Министерства архитектуры и строительства «Об изменении постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2 мая 2014 г. № 25» (далее - проект постановления) которым предусматривается повышение квалификационных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для получения аттестатов соответствия первой - третьей категории для выполнения работы по обследованию зданий, сооружения, их частей, подготовлен в целях исполнения поручений Совета Министров Республики Беларусь от 9 января 2020 г. № 04/200-965/250 р, 18 февраля 2020 г. № 04/200-106/2038 р, 25 марта 2020 г. №04/11-217/352р, 27 марта 2020 г. № 04/111-233/3668р по обеспечению надлежащего проведения технических обследований объектов, а также на основании постановления коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь от 19.02.2020 №3, письма Комитета государственного контроля Республики Беларусь от 23.03.2020 №08/02-1576.

Практика применения постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2014г. №252; обобщение итогов проведения процедуры аттестации за 2014-2019 гг.; актуализация нормативных правовых актов в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности; упорядочение и консолидация требований технических нормативных правовых актов к строительству объектов; повышение ответственности разработчиков проектной документации, лиц и организаций, осуществляющих технический надзор, и иных субъектов за выполнение своих функций в процессе осуществления строительной деятельности также показали необходимость уточнения некоторых норм для получения аттестата соответствия на обследование зданий и сооружений.

Целью подготовки проекта постановления является повышение качества выполнения работ по обследованию зданий и сооружений.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот

акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, названным Законом и иными актами законодательства.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с повышением квалификационных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для получения аттестатов соответствия первой - третьей категории для выполнения работ по обследованию зданий и сооружений.

Так проектом предусматриваются.

Для получения аттестатов соответствия первой категории на выполнение работ по обследованию зданий, сооружений вводятся дополнительные требования по наличию:

научных работников, имеющих ученую степень в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

наличие аккредитации в качестве научной организации в Государственном комитете по науке и технологиям и Национальной академии наук Беларуси;

наличие собственной лаборатории, аккредитованной в Национальной системе аккредитации.

Данная норма позволит реально оценить квалификацию организаций и обеспечит выполнение заявляемых работ на должном уровне.

Также установлена необходимость для получения аттестатов первой-третьей категории по обследованию зданий, сооружений у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей опыта выполнения работ по заявленному виду деятельности на объектах по соответствующей категории аттестата за последние десять, восемь и пять лет соответственно.

Предлагается в подпункте 8.1.5 слова «третьего класса сложности» заменить словами «второго класса сложности не менее десяти лет», подпункт 8.2.5 подпункта 8.2 дополнить словами «не менее восьми лет», а подпункт 8.3.1 дополнить подпунктом 8.3.7 следующего содержания:

«8.3.7. наличие опыта выполнения работ (оказания услуг) по заявляемому виду деятельности в области строительства (его составляющим) сложности не менее пяти лет».

Правоприменительная практика проведения процедуры аттестации показала, что заявитель, получивший незначительный опыт несложных и непродолжительных по сроку выполнения работ (оказания услуг) по третьей категории аттестата, претендовал на получение аттестата

соответствия первой, второй категории, получив который не справлялся с взятыми на себя обязательствами по заключенным договорам. Введение данного требования позволит обеспечить допуск на первую - третью категории объектов организаций-заявителей, зарекомендовавших себя как профессионально подготовленных исполнителей.

Например, в результате некачественно проведенного обследования здания средней школы в г. Минске организацией, проводившей обследование, подготовлено заключение в апреле 2017 года о том, что здание школы находится в неработоспособном (неудовлетворительном) состоянии, в результате чего было принято решение об исключении доступа людей в здание.

С сентября 2017 года здание школы было закрыто, а Минским горисполкомом принято решение о ее сносе и строительстве нового здания. В процессе прохождения государственной экспертизы проектной документации школы, органами государственной экспертизы в целях дополнительного изучения целесообразности строительства нового здания со сносом существующего было рекомендовано провести анализ материалов обследования строительных конструкций здания школы, выполненных в 2017 году и повторное обследование.

На основании проведенного детального обследования строительных конструкций здания школы другой организацией, имеющей в своем штате сотрудников, имеющих ученую степень, следует, что конструкции здания школы находятся в удовлетворительном состоянии. Таким образом, три года школа была закрыта, потрачены бюджетные средства на разработку нового проекта школы, на проведение нового обследования.

В штате организации, которая проводила первоначальное обследование, отсутствуют работники, имеющие ученые степени, организация не аккредитована как научная организация, нет аккредитованной лаборатории. При этом, эта организация создает новое юридическое лицо, которое, практически за шесть месяцев работы с третьей категории аттестата соответствия на обследование претендует на получение аттестата соответствия на проведение работ по обследованию первой категории.

Учитывая изложенное, а также в целях повышения квалификационных требований, недопущению указанных случаев, необходимо пересмотреть указанные требования в части их усиления.

Пункт 2 проекта постановления предусматривает порядок вступления его в действие.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Нормативные правовые акты в Республике Беларусь, относящиеся к

предмету правового регулирования проекта по данному вопросу, отсутствуют.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Были проанализированы практика проведения работ по аттестации в области обследования зданий, сооружения, а также некоторые нормативные правовые акты:

В Республике Беларусь обследование зданий и сооружений (строительных конструкций зданий и сооружений; автомобильных дорог, мостовых сооружений) подлежит обязательной аттестации.

Для получения аттестата соответствия на обследование зданий и сооружений (строительных конструкций зданий и сооружений; автомобильных дорог, мостовых сооружений) основным критерием является наличие необходимого количества аттестованных специалистов (не менее пяти специалистов для первой категории, четырех, трех и двух соответственно для второй-четвертой категорий, аттестованных в установленном порядке) и наличия опыта выполнения соответствующих работ.

Для аттестации по специализации аттестации «специалист, осуществляющий обследование зданий и сооружений (строительные конструкции)» допускаются лица с высшим образованием и опытом работы не менее пяти лет по проектированию и (или) исследованиям, испытаниям строительных конструкций или не менее двух лет по обследованию строительных конструкций или со средне-специальным образованием не менее шести лет по проектированию и (или) исследованиям, испытаниям строительных конструкций или не менее трех лет по обследованию строительных конструкций.

По состоянию на 03.08.2020 имеют действующие аттестаты соответствия на проведение обследования 204 юридических лица (индивидуальных предпринимателя), причем первой категории - 46 организаций, второй – 66.

Для прохождения процедуры аттестации по обследованию зданий и сооружений в Республике Беларусь отработан и решением Комиссии по решению вопросов, возникающих при проведении аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной, строительной деятельности при Минстройархитектуры, утвержден минимальный перечень средств измерений и контроля, необходимых для контроля качества выполнения обследований.

В Республике Казахстан для проведения технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений необходимо иметь Свидетельство об аккредитации, которое выдается на два года.

Аккредитацию юридических лиц, осуществляющих техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений, проводит уполномоченный орган по делам архитектуры, градостроительства и

строительства.

При обследовании надежности и устойчивости здания и сооружения лица, осуществляющие техническое обследование, выдают заказчику (застройщику) заключение о состоянии зданий и сооружений с указанием рекомендаций.

Техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений должно производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений, а также одного эксперта, имеющего аттестат по экспертизе градостроительной, предпроектной и проектно-сметной документации по специализации конструктивная часть, инженера-геодезиста, которые осуществляют деятельность на объектах первого и второго уровней ответственности.

Также основным критерием для получения свидетельства об аккредитации для объектов первого и второго уровней является опыт работы в данной области не менее 10 и 5 лет соответственно.

Для аттестации в качестве экспертов технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений допускаются лица с высшим профессиональным образованием в сфере строительства и стажем работы проектной деятельности по специализации «расчет и конструирование» не менее трех лет, либо опытом работы эксперта в данном направлении не менее пяти лет.

В Российской Федерации согласно приказу Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. № 624 работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений входят в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Для выполнения данных работ и признания легитимности подписи эксперта по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений, данный эксперт должен быть включен в Национальный реестр специалистов строительной отрасли.

В соответствии со статьей 55.5-1 ГрК РФ указанные специалисты должны соответствовать следующим минимальным требованиям:

1. наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;
2. наличие стажа работы в организациях, выполняющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт на инженерных должностях, не менее 3 лет;
3. наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее 10 лет;
4. наличие повышения квалификации по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет;
5. наличие разрешения на работу (для иностранных граждан).

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Предмет правового регулирования проекта постановления не затрагивает международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Предмет правового регулирования проекта постановления не затрагивает международные договоры и иные международно-правовые акты.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 "О международных договорах Республики Беларусь" — не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

В основу проекта постановления положены требования, в целях повышения качества работ, ответственности участников строительного процесса, а также проанализированы обращения граждан юридических лиц по вопросам применения квалификационных требований, предъявляемых при проведении аттестации.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия - принятие проекта постановления позволит более четко подходить к аттестации, к однозначному пониманию требований, предъявляемым к участникам строительной деятельности, не повлечет дополнительных расходов для участников, повысит ответственность участников строительства, их подходов и возможностей осуществлять этот вид экономической деятельности.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект будет размещен на сайте Минстройархитектуры в разделе «Общественное обсуждение проектов НПА». Также проект постановления будет рассмотрен на заседании общественно-консультативного

(экспертного) совета Минстройархитектуры.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта - отсутствует.

Министр
архитектуры и строительства
Республики Беларусь

Р.В.Пархамович

_____ 20__ г.