

Обоснование необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О лицензировании экспорта из Республики Беларусь за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза регенерируемых бумаги или картона (макулатуры и отходов)»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О лицензировании экспорта из Республики Беларусь за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза регенерируемых бумаги или картона (макулатуры и отходов)» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с поручением Совета Министров Республики Беларусь от 13.08.2020 № 07/501-226/8603р и направлен на защиту внутреннего рынка Республики Беларусь.

Целью подготовки проекта постановления является введение Республикой Беларусь в одностороннем порядке в торговле с третьими странами временной меры нетарифного регулирования, ограничивающей вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза регенерируемых бумаги или картона (макулатуры и отходов) в виде разрешительного порядка вывоза товара на экспорт путем выдачи лицензии, что допускается статьей 47 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Разработка данного постановления Совета Министров Республики Беларусь обусловлена значительными объемами экспорта отходов бумаги и картона с территории Республики Беларусь, которое привело к тому, что макулатуроперерабатывающие предприятия республики и концерна, на которых работают более 7,5 тыс. человек, вынуждены останавливать на 5-15 дней технологические потоки из-за отсутствия макулатуры, которая является основным и практически по всем предприятиям единственным сырьем для производства картонно-бумажной и упаковочной продукции.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (далее – Указ № 124), установлено, что Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 50 приложения № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в отношении товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, в Республике Беларусь на срок не более 6 месяцев может вводиться мера нетарифного регулирования в виде разрешительного порядка вывоза товаров. Пунктом 1.6 Указа № 124 определено, что такая

мера нетарифного регулирования может вводиться в случае, если необходима для приобретения или распределения товаров при их общем или местном дефиците.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие при реализации на экспорт отходов бумаги и картона, классифицируемой кодом ТН ВЭД ЕАЭС 4707.

В настоящий период времени наблюдается значительный рост экспорта макулатурного сырья из Республики Беларусь. В результате введенного режима ограничений в сопредельных странах, связанных с пандемией, произошло сокращение объемов образования и сбора макулатуры, как следствие, резко снизились запасы сырья у производителей, создались условия сырьевого дефицита. Макулатурный рынок отреагировал резким (в 3-4 раза) ростом цен на макулатуру, на внутреннем рынке появились схемы торговли, провоцирующие неоправданный рост цен на макулатурное сырье, а также массовый вывоз макулатуры за пределы республики.

Справочно.

По данным Государственного таможенного комитета за январь-июнь 2020 года объем экспорта отходов бумаги и картона (код ТН ВЭД 4707) составил 37,2 тыс. тонн, превысив в 4,4 раза объем аналогичного периода прошлого года, в 2 раза объем экспорта всего 2019 года. При этом экспорт в Украину составил 22,7 тыс. тонн, в Российскую Федерацию - 13,1 тыс. тонн, в страны Европейского Союза - 1,4 тыс. тонн.

Объем вывезенной за полугодие макулатуры смог бы, например, обеспечить сырьем для непрерывной работы в течение всего года такую градообразующую организацию как филиал «Бумажная фабрика «Красная звезда» ОАО «Светлогорский ЦКК» (г. Чашиники, Витебской обл.).

Анализ динамики вывоза макулатуры в 2020 году показывает ежемесячный рост объемов экспорта, который в мае-июне т.г. достиг уровня 30% от всего фактического сбора (заготовки) по стране, в том числе: январь - 3,5 тыс. тонн, март - 5,0 тыс. тонн, май - 8,5 тыс. тонн, июнь - 8,9 тыс. тонн.

Ранее, в период с мая 2016 года по июль 2019 года Республикой Беларусь уже применялись ограничительные меры по вывозу регенерируемых бумаги или картона (макулатуры и отходов) за пределы единой таможенной территории Евразийского экономического союза (Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22.12.2018 № 932, от 07.06.2018 № 432, от 15.11.2017 № 851, от 12.05.2017 № 351, от 10.11.2016 № 918, от 06.05.2016 № 367). В период действия указанных постановлений значительно улучшалась ситуация с обеспеченностью макулатурным сырьем целлюлозно-бумажных предприятий республики, увеличилась загрузка их производственных мощностей (с 55 % в 2015 году до 80 % в 1-м квартале 2019 года), что, соответственно, оказывало положительное влияние на финансово-экономические показатели производственной деятельности предприятий.

Справочно.

За январь-июль 2020 года в связи с нехваткой сырья загрузка производственных мощностей целлюлозно-бумажных предприятий составила 61 %.

Кроме того, ограничение на вывоз макулатуры способствовало реализации постановлений Совета Министров Республики Беларусь, устанавливающих заказ на поставку (заготовку, сдачу) отходов бумаги и картона для республиканских государственных нужд, в то время как в 2020 году вывоз макулатуры из страны происходит на фоне невыполнения государственными поставщиками доведенного заказа.

Справочно.

Постановлением Правительства от 28 декабря 2019 года № 935, установлен заказ на поставку (заготовку, сдачу) в 2020 году отходов бумаги и картона для республиканских государственных нужд в объеме 251,2 тыс. тонн (72% от фактической потребности перерабатывающих предприятий).

В рамках государственного заказа в адрес предприятий концерна по итогам января-июля 2020 года отгружено всего 140,2 тыс. тонн (95,7% от установленного государственного задания за 7 месяцев т.г.).

Проведенный анализ динамики экспорта отходов бумаги и картона, показал, что вывоз макулатурного сырья, необходимого для обеспечения производства отечественной продукции с высокой добавленной стоимостью без введения ограничений отрицательно влияет на развитие целлюлозно-бумажной отрасли в целом, а также может привести к недополучению валютной выручки государством.

Справочно.

Объем экспорта макулатурного сырья за январь-июнь 2020 года (37,2 тыс. тонн) в стоимостном выражении составляет 5 млн. долл. США. При переработке указанного объема макулатуры выпуск бумаги (расчет на примере бумаги для гофрирования, как продукции с

наибольшим удельным весом в общем объеме производимой организациями концерна бумаги и картона) составил бы 29,8 тыс. тонн на сумму 9 млн. долл.

Проектом не предусматривается изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Отсутствуют.

(результаты указываются)

в случае наличия актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Не требуются.

(анализ актов законодательства иностранных государств осуществляется исходя из имеющихся возможностей доступа к соответствующей информации)

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Статья 7 Соглашения о зоне свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сербия, с другой стороны" (Заключено в г.Москве 25.10.2019) устанавливает, что если иное не предусмотрено настоящим Соглашением, Стороны могут применять запреты, количественные ограничения или иные меры, имеющие эквивалентный эффект, в отношении ввоза и вывоза товаров во взаимной торговле, соответствующие Статье XI ГАТТ 1994, и в соответствии со Статьей XIII ГАТТ 1994.

В соответствии с Соглашением о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года (действует в отношениях с Азербайджанской Республикой, Грузией и Туркменистаном) действие настоящего постановления не распространяется на экспорт из Республики Беларусь отходов бумаги и картона, вывозимых в Азербайджанскую Республику, Грузию и Туркменистан.

В соответствии со статьей 3 Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года (действует в отношениях с государствами-участниками Содружества Независимых Государств) ни одна из сторон не устанавливает и/или не сохраняет на вывоз любого товара,

предназначенного для территории другой Стороны, никаких запретов или ограничений, кроме тех, которые разрешаются статьей XI Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. (далее – ГАТТ), в том числе пояснительными замечаниями к этой статье.

Статья 2.9 Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, от 29 мая 2015 года предусматривает отказ Сторон от установления количественных ограничений, включая запреты или ограничения на импорт/экспорт товаров, в торговле между Сторонами. В случае введения Сторонами таких ограничений они должны соответствовать исключениям, изложенным в статье XI ГАТТ.

Статья XI ГАТТ позволяет вводить запрещения или ограничения экспорта на временной основе для целей предотвращения или ослабления критического недостатка продовольствия и других товаров, имеющих существенное значение для экспортирующей Договаривающейся Стороны. Учитывая данную норму, введение временного лицензирования экспорта отходов бумаги и картона на 6 месяцев с целью ликвидации дефицита отходов бумаги и картона на внутреннем рынке и обеспечения сырьем действующих целлюлозно-бумажных предприятий республики, производящих продукцию с высокой степенью добавленной стоимости, является обоснованным согласно положениям Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года и Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, от 29 мая 2015 года.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Не требуются.

(указывается, соответствует ли проект нормам права,

содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в соответствующей сфере правового регулирования)

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»,

Отсутствует.

(указывается в случае принятия (издания) нормативного правового акта

в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта)

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта,

Отсутствуют.

(вопросы, поднимаемые в обращениях граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта, отражаются в случае рассмотрения их разработчиком проекта)

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

Лицензирование экспорта послужит заградительным барьером для вывоза макулатуры в Украину и страны ЕС, будет способствовать выполнению доведенного Государственного заказа на поставку (заготовку, сдачу) отходов бумаги и картона для республиканских государственных нужд, ликвидации дефицита отходов бумаги и картона на внутреннем рынке и обеспечению сырьем действующих целлюлозно-бумажных предприятий республики, производящих продукцию с высокой степенью добавленной стоимостью.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения и (или) дополнения, признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов, а также не повлечет расходования дополнительных бюджетных средств.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: во время проведения ранее публичного обсуждения аналогичного проекта постановления замечаний и предложений по проекту не поступило.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта, принятие данного проекта не потребует внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

(в случае отсутствия таких нормативных правовых актов (их структурных элементов) делается соответствующая отметка)

Председатель концерна

(подпись)

М.М.Касько

(инициалы, фамилия)

19 08 20 20 г.