

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О мерах по реализации Директивы Президента Республики Беларусь
от 4 марта 2019 г. № 7»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 7» (далее – проект постановления) разработан Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь во исполнение пункта 1 Плана мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 7 «О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны» (далее – Директива № 7).

Проект постановления направлен на реализацию норм Директивы № 7, в частности – на повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг и работ по благоустройству, в том числе посредством проведения конкурсов на оказание данных услуг и работ, определения основных прав и обязанностей государственных заказчиков в сфере жилищно-коммунального хозяйства и порядке финансирования расходов на их содержание.

Согласно пункту 1 статьи 170 Жилищного кодекса Республики Беларусь (далее – ЖК) управление общим имуществом осуществляется непосредственно участниками совместного домовладения, организацией, управляющей общим имуществом, уполномоченным лицом, организацией застройщиков или товариществом собственников, в том числе с привлечением организации, управляющей общим имуществом.

В подпункте 1.3 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 14 октября 2010 г. № 538 «О некоторых вопросах деятельности товариществ собственников и организаций застройщиков» (далее – Указ № 538) установлено, что уполномоченным лицом по управлению общим имуществом является государственный заказчик в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 марта 2005 г. № 342 утверждено Положение об уполномоченном лице по управлению общим имуществом, в котором определены задачи, обязанности и права уполномоченного лица по управлению общим имуществом.

Комплексное (системное) решение задач, поставленных Главой государства в Директиве № 7, в том числе функционирование государственных заказчиков в сфере жилищно-коммунального хозяйства, позволит жилищно-коммунальному хозяйству страны выйти

на качественно новый уровень оказания услуг и выполнения работ, а также усилит защиту прав и интересов потребителей (заказчиков) этих услуг и работ.

Согласно плану мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 7 «О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны» (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12.04.2019 № 239) облисполкомам до 1 сентября 2019 года необходимо определиться об уполномочивании государственных заказчиков в сфере жилищно-коммунального хозяйства (при их создании) на подтверждение объемов и качества услуг и работ. Кроме того, до 15 декабря должны быть проведены конкурсы на оказание ряда жилищно-коммунальных услуг и работ по благоустройству. Таким образом, уже в текущем году государственные заказчики должны начать выполнять свои функции, и, следовательно, уже в этом году потребуются финансирование их деятельности.

Для их создания и функционирования в течение не более шести месяцев с момента создания государственных заказчиков предусмотрено финансирование за счет средств, внесенных в уставный фонд местными исполнительными и распорядительными органами.

Дальнейшее финансирование их расходов предусмотрено за счет нескольких источников.

Так, в настоящее время на основании Инструкции о порядке планирования и калькулирования затрат на оказание отдельных жилищно-коммунальных услуг, утвержденной постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 15.04.2016 № 13, расходы на содержание службы государственного заказчика включаются в себестоимость оказываемых услуг по услугам по техническому обслуживанию, техническому обслуживанию лифтов, обращению с твердыми коммунальными отходами (в составе накладных расходов в размере, определяемом Министерством жилищно-коммунального хозяйства). Данный порядок предлагается сохранить до 1 января 2020 года, т.е. до взимания платы за услугу по управлению общим имуществом совместного домовладения, которая согласно новой редакции Жилищного кодекса Республики Беларусь, включает в себя организацию оказания данных услуг.

В плату по управлению общим имуществом совместного домовладения также будет включена плата за организацию услуг по санитарному содержанию вспомогательных помещений жилых домов и дополнительным жилищно-коммунальным услугам. Вместе с тем, в настоящее время действующими государственными заказчиками работа

по этому направлению ведется, при этом размер и порядок ее оплаты законодательно не определен. В связи этим предлагается наделить компетенцией на установление этих размеров местные исполнительные и распорядительные органы для возможности финансирования до 1 января 2020 года государственно заказчика в части обеспечения потребителей данными услугами.

Средства на содержание заказчика по капитальному и текущему ремонту жилых домов, благоустройству объектов, а также замене и модернизации лифтов в настоящее время определяются по нормам согласно постановлению Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 18.11.2011 № 51 «О некоторых вопросах по определению сметной стоимости строительства объектов». Данный порядок предлагается сохранить и в дальнейшем финансировании государственного заказчика.

Пунктом 6 статьи 8 Бюджетного кодекса Республики Беларусь закреплён принцип самостоятельности бюджетов, который обеспечивается наличием у бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также правом соответствующих государственных органов в порядке, установленном законодательством, определять направления расходов, самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет.

С учетом этого и принимая во внимание специфику каждой отдельной административно-территориальной единицы, их индивидуальные потребности, а также различные возможности по финансированию работ по благоустройству территорий, финансирование государственных заказчиков за счет средств местных бюджетов на содержание (эксплуатацию) объектов внешнего благоустройства, расположенных в пределах административно-территориальных единиц предлагается осуществлять в размере, ежегодно определяемом местными исполнительными и распорядительными органами (в абсолютном выражении в денежных единицах, но не более 3,5 процента от утвержденного годового плана финансирования на содержание (эксплуатацию) объектов внешнего благоустройства, расположенных в пределах г. Минска, не более 6 процентов – в других населенных пунктах).

Также проектом постановления предусмотрена возможность финансирования за счет иных источников, не запрещенных законодательством. Это, к примеру, может быть плата за содержание и эксплуатацию непрофильных объектов или выполнение несвойственных

функций, на выполнение которых согласно законодательству требуется договор и оплата.

При качественной организации работы государственных заказчиков экономия средств позволит не только компенсировать затраты на содержание указанной службы, но и дополнительно сэкономить бюджетные средства и (или) средства населения, в первую очередь за счет создания конкурентной среды в этой сфере.

Согласно Закону Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» деятельность по реконструкции, ремонту, реставрации, благоустройству объекта, включающая выполнение организационно-технических мероприятий, в том числе оказание инженерных услуг в строительстве, подготовку разрешительной и проектной документации, выполнение строительно-монтажных, пусконаладочных работ, относится к строительной деятельности (строительству).

Отношения, возникающие при закупках работ, услуг при строительстве с привлечением полностью либо частично средств республиканского или местных бюджетов урегулированы Указом Президента Республики Беларусь от 07.06.2019 № 223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве» и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.01.2014 № 88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов».

Учитывая, что работы по капитальному и текущему ремонту жилищного фонда, объектов внешнего благоустройства относятся к строительной деятельности, законодательство о закупках в которой в настоящее время урегулировано, в Положение о порядке проведения конкурсов на оказание жилищно-коммунальных услуг (выполнение работ), предоставляемых на конкурентной основе данные услуги и работы не включены.

При этом согласно абзаца 35 подпункта 4.4 пункт 4 Декрета Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 «О развитии предпринимательства» субъекты хозяйствования при осуществлении экономической деятельности не применяют установленные настоящим постановлением требования о закупках товаров (работ, услуг) при строительстве в случае осуществления закупок без привлечения полностью или частично средств республиканского или местных бюджетов, а также при осуществлении аварийно-восстановительного ремонта капитальных строений (зданий, сооружений).

Таким образом, проведение конкурсного отбора на оказание данных услуг и выполнение работ за счет иных источников (не бюджетных), в том

числе за счет средств граждан, законодательно не урегулирован. При этом Комитет государственного контроля Республики Беларусь неоднократно обращал внимание о необходимости принятия мер по устранению нарушений и недостатков в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в числе которых отмечалось отсутствие определения на законодательном уровне порядка осуществления государственными заказчиками закупок жилищно-коммунальных услуг за счет средств населения.

В связи с этим проектом постановления предлагается при выборе исполнителя услуг по капитальному и текущему ремонту жилищного фонда, объектов внешнего благоустройства руководствоваться тем же законодательством, что и при строительстве с привлечением полностью либо частично средств республиканского или местных бюджетов.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Выбор вида нормативного правового акта обусловлен частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом постановления не предусматриваются изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

Проектом постановления утверждаются Положение о порядке проведения конкурсов на оказание жилищно-коммунальных услуг (выполнение работ), предоставляемых на конкурентной основе и Положение о порядке финансирования расходов государственных заказчиков в сфере жилищно-коммунального хозяйства, их основные права и обязанности.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: акты законодательства отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: не проводился. Проект постановления распространяет свое действие в пределах территории Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативных правовых актов в отношении международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Проект Постановления не касается административных процедур, не предусматривает дополнительных запретов и ограничений для субъектов хозяйствования, физических и юридических лиц, в связи с чем, научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, будет способствовать достижению качественно нового уровня развития жилищно-коммунального хозяйства, не предусматривает изменение условий осуществления предпринимательской деятельности, иных дополнительных запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования и физических лиц Республики Беларусь.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 7» не повлечет за собой отрицательных экологических последствий, а также изменения величины доходов, расходов, а также источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проведение публичных обсуждений проекта постановления не проводилось в соответствии с постановлением от 28 января 2019 г. № 56 «О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта: не потребуется.

Министр

А.А. Терехов