

**Обоснование необходимости принятия (издания)  
проекта постановления Министерства  
жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь  
«О реализации Указа Президента Республики Беларусь  
от 17 января 2020 г. № 16»**

*1. Цель и правовые основания подготовки проекта:*

Проект постановления подготовлен во исполнение Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки» (далее – Указ № 16) в целях регулирования отдельных вопросов, связанных с расходованием средств, поступающих от производителей и поставщиков товаров и упаковки на текущий (расчетный) банковский счет государственного учреждения «Оператор вторичных материальных ресурсов» (далее – оператор) со специальным режимом функционирования (далее – специальный счет оператора).

*2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:*

Полномочия Министерства жилищно-коммунального хозяйства на регулирование вопросов, содержащихся в проекте постановления, предусмотрены в части второй пункта 8 и пункта 11 приложения 2 к Указу № 16.

*3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:*

По Положению о порядке выбора получателей средств, поступающих на специальный счет.

Положением определяются порядок выбора получателей средств, поступающих на специальный счет оператора, на реализацию мероприятий, предусмотренных в абзацах шестом - десятом пункта 4 приложения 2 к Указу № 16.

В настоящее время порядок выбора получателей средств на реализацию мероприятий, предусмотренных подпунктом 1.6 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления» (далее – Указ № 313), регулируется постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 21 сентября 2015 г. № 26 «О некоторых вопросах реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313» (далее – постановление № 26).

Положение разработано с учетом практики применения постановления № 26.

Одним из направлений расходования средств, поступающих на специальный счет оператора, является финансирование мероприятий государственных программ. При этом комплекс мероприятий государственной программы, объемы и источники финансирования определяются постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, которыми утверждаются эти программы. Порядок выбора исполнителей мероприятий государственных программ, которые будут являться получателями средств на реализацию соответствующих мероприятий, установлен Положением о порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289.

Учитывая изложенное, пунктом 2 Положения предусматривается, что финансирование мероприятий государственных программ осуществляется в порядке, установленном Указом Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претендующих на получение средств для реализации иных мероприятий, кроме предусмотренных государственными программами, пунктом 4 Положением предусматривается, что для получения средств на реализацию мероприятий юридические лица и индивидуальные предприниматели подают оператору заявки, которые должны содержать обоснование необходимости реализации мероприятий и ожидаемый эффект от их реализации (как и ранее постановлением № 26).

Обоснование должно содержать описание мероприятия и проблем, решение которых возможно при реализации мероприятия, цели мероприятия и значения целевых показателей, характеризующих достижение этих целей, оценку финансовой эффективности реализации мероприятия.

Пунктом 5 Положения определен перечень документов, который дополнительного прилагается к заявке и обоснованию, исходя их характера мероприятия:

для мероприятия по выполнению научных или проектных работ - техническое задание на выполнение таких работ;

для мероприятия, предполагающего строительство (реконструкцию, модернизацию) производств, - бизнес-план и (или) предпроектная (предынвестиционная) документация, проектная документация;

для мероприятия, предполагающего по возврат кредитов, - сравнение фактических технико-экономических и финансовых

показателей проекта с запланированными, информацию о полученных кредитах (копии кредитных договоров) и их погашении.

Данные документы необходимы для полного и объективного рассмотрения вопроса о выделении средств на реализацию мероприятий, оценки полноты проработки заявителем целесообразности реализации мероприятия и возможных рисков, связанных с его реализацией.

Ранее постановлением № 26 были установлены сроки для предоставления заявок на следующий год (до 1 сентября года, предшествующего планируемому), однако, исходя из практики представление качественно проработанных заявок на следующий год в такие сроки является для потенциальных получателей средств затруднительным. Кроме того, в течение года может возникать срочная потребность в реализации каких-либо мероприятий. Учитывая изложенное, сроки для представления заявок из Положения были исключены. Заявки и обоснования с учетом практики будут рассматриваться в порядке поступления.

В соответствии с Положением заявки рассматриваются оператором на предмет соответствия целевому назначению средств, поступающих на специальный счет оператора, и соответствия содержания заявки и обоснования требованиям Положения. Пунктом 6 Положения дополнительно регламентированы сроки рассмотрения оператором поступающих обоснований и заявок. О результатах рассмотрения обоснования оператор в обязательном порядке информирует заявителя (пункт 7).

Для объективного, полного и всестороннего рассмотрения поступающих заявок и принятия решения о выделении средств на реализацию мероприятий после рассмотрения оператором заявки и обоснования выносятся на комиссию для определения получателей средств, поступающих на специальный счет (далее – комиссия).

Комиссия создается Министерством жилищно-коммунального хозяйства. В работе комиссии могут принимать участие органы государственного управления, исполкомы и иные заинтересованные организации.

Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза год.

*Справочно: Исходя из практики работы заседания комиссии проводятся при наличии готовых для рассмотрения обоснований реализации мероприятий. В 2019-2020 годах для обеспечения своевременного рассмотрения поступающих заявок и выделения средств на реализацию мероприятий заседания комиссии проводились ежемесячно.*

Комиссия рассматривает поступившие заявки на реализацию мероприятий и принимает решение о выделении заявителю средств, поступающих на специальный счет оператора, или отказе получателю в финансировании.

При принятии решений комиссией учитывается (пункт 10):

соответствие целей мероприятий целям государственных программ и иных стратегических документов в сфере обращения с отходами;

направленность мероприятий на решение актуальных проблем в сфере обращения с отходами (в первую очередь на сокращение объемов захоронения отходов);

ожидаемое увеличение объемов сбора, обезвреживания и (или) использования отходов при реализации мероприятий;

финансовая эффективность реализации мероприятий с учетом возможных рисков, планируемое привлечение средств для реализации мероприятий из других источников.

О результатах рассмотрения заявки и обоснования оператор информирует заявителя.

Если комиссией принято решение о выделении заявителю средств производителей и поставщиков, то он включается в перечень получателей средств, утверждаемый Министерством жилищно-коммунального хозяйства. Оператор заключает с получателями договоры о выделении средств в которые включаются условия, предусмотренные решениями комиссии по выбору получателей средств, в том числе необходимости достижения заявленных в обоснованиях целевых показателей.

*Справочно: Выбор получателей средств, поступающих на специальный счет оператора, хоть и обладает отдельными признаками административной процедуры (выполняется на основании заявки юридического лица или индивидуального предпринимателя), однако исходя из определения, предусмотренного пунктом 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур», административной процедурой не является, так как заканчивается предоставлением денежных средств, не относящихся к средствам республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов.*

По Положению о порядке проведения оценки достоверности сведений, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для получения компенсации.

Положением определяются порядок проведения оператором оценки достоверности сведений, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – заявители) для получения

компенсации, предусмотренной в абзацах втором - пятом пункта 4 приложения 2 к Указу № 16 (далее – компенсация).

В настоящее время порядок проведения оценки в соответствии с частью седьмой подпункта 1.6 пункта 1 Указа № 313 регулируется постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 18 сентября 2015 г. № 24 «Об утверждении Инструкции о порядке оценки достоверности сведений, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для получения компенсации расходов по сбору отходов товаров и отходов упаковки, расходов по сбору многооборотной стеклянной упаковки» и предусматривает определение расчетных объемов сбора отходов, превышение которых является основанием для отказа в выплате компенсации. Указом № 16 определение расчетных объёмов сбора отходов при проведении оценки не предусматривается.

В соответствии с частью первой пункта 8 приложения 2 к Указу № 16 порядок выплаты и основания для отказа в выплате компенсации устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

*Справочно: Проект Положения о порядке выплаты компенсации, прилагаемый к проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16», согласован с заинтересованными и внесен на рассмотрение в Совет Министров Республики Беларусь.*

Оценка достоверности сведений, представляемых заявителями для получения компенсации, проводится путем:

изучения и сравнения сведений, содержащихся в документах, представленных заявителями для получения компенсации, со сведениями, содержащимися в документах, подтверждающих:

сбор, обезвреживание, использование и (или) хранение отходов (для компенсации, предусмотренной в абзацах втором и четвертом пункта 4 приложения 2 к Указу № 16);

сбор и повторное использование многооборотной стеклянной упаковки (для компенсации, предусмотренной в абзаце третьем пункта 4 приложения 2 к Указу № 16);

приобретение и использование при производстве продукции типов упаковки, способствующих достижению целей ресурсосбережения, охраны окружающей среды и экологической безопасности (далее – упаковка для производства продукции), и реализацию этой продукции (для компенсации, предусмотренной в абзаце пятом пункта 4 приложения 2 к Указу № 16).

Оценка может проводиться также путем анализа работы заявителей с выездом на место для посещения мест сбора, сортировки,

обезвреживания, использования или хранения отходов, пунктов приема (заготовки) многооборотной стеклянной упаковки.

Для проведения оценки оператором запрашиваются данные бухгалтерского и (или) аналитического учета, копии договоров и первичных учетных документов, специальных разрешений (лицензий) на осуществление деятельности в сфере обращения с отходами, предусмотренных законодательством о лицензировании, и свидетельств на регистрацию объектов по обращению с отходами, предусмотренных законодательством об обращении с отходами.

*Справочно: Необходимость наличия данных документов у заявителя предусмотрена проектом постановления Совета Министров Республики Беларусь «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16».*

Положением регламентирован срок проведения оценки (пункт 5). По результатам оценки оформляется заключение, которое направляется заявителю и содержит выводы о наличии или отсутствии подтверждений (достоверности или недостоверности) сведений, представленных заявителем для получения компенсации.

*Справочно: В соответствии с проектом постановления Совета Министров Республики Беларусь «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16» указание недостоверных сведений является основанием для внесения оператором в Министерство жилищно-коммунального хозяйства предложений о невозможности выплаты компенсации и отказа заявителю в выплате компенсации являются.*

#### *4. Результаты анализа:*

*4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:* приведен в пункте 3 обоснования.

*4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:* не проводился.

*4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов\*\*, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:* отсутствуют.

*4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:* проект постановления не затрагивает вопросы, регулируемые международными договорами и иным международно-правовым актами.

5. *Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:* проект не является проектом нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь.

6. *Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:*

Научных исследований в области права, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось. В обращениях юридических лиц поступали предложения по урегулированию сроков рассмотрения заявок на финансирование мероприятий и сроков проведения оценки, необходимости определения целевых показателей для мероприятий и определения критериев для рассмотрения заявок. Предложения были учтены в проекте постановления.

7. *Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) ненормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:*

7.1. *Оценка регулирующего воздействия:*

Принятие проекта постановления не окажет негативного влияния на условия осуществления предпринимательской деятельности, поскольку проект постановления не предусматривает дополнительных (новых) обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с действующим законодательством.

7.2. *Оценка социальных последствий:*

Проект не предусматривает наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также не предусматривает введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности.

7.3. *Оценка экологических последствий:*

Проект не предусматривает положений, реализация которых может повлечь отрицательное воздействие на природные комплексы и негативные последствия для составляющих их компонентов природной среды.

8. *Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:*

Публичное общественное обсуждение проекта постановления с участием неопределенного круга лиц будет проведено на сайте «Правовой форум Беларуси».

*9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:*

Принятие проекта не повлечет необходимость принятия, изменений или признания утратившими силу нормативных правовых актов.

Министр  
жилищно-коммунального хозяйства  
Республики Беларусь

А.В.Хмель