

Обоснование необходимости принятия проекта постановления
Совета Министров Республики Беларусь
«Об утверждении перечня объектов, подлежащих охране Департаментом
охраны Министерства внутренних дел» (далее – проект)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления подготовлен во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 12 февраля 2021 г. № 33/112-8/1510р на основании пункта 17 перечня объектов, подлежащих обязательной охране Департаментом охраны Министерства внутренних дел, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 534 (далее – Указ № 534) в целях установления перечня объектов (территорий, помещений, зданий, сооружений), на (в) которых осуществляется эксплуатация пожаро- и взрывоопасных производств, подлежащих охране Департаментом охраны Министерства внутренних дел.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов).

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта постановления, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом постановления предлагается утвердить подготовленный на основе предложений Министерства внутренних дел перечень объектов (территорий, помещений, зданий, сооружений), на (в) которых осуществляется эксплуатация пожаро- и взрывоопасных производств, подлежащих обязательной охране Департаментом охраны Министерства внутренних дел.

Указом № 534 утвержден Перечень объектов, подлежащих обязательной охране Департаментом охраны Министерства внутренних дел (далее – Перечень).

К числу объектов, включенных в данный Перечень, отнесены особо важные и критически важные объекты, объекты жизнеобеспечения населения страны, нарушение режима которых в случае противоправных деяний, в том числе совершения террористических актов создаст угрозу

жизни и здоровью людей, безопасности государства.

Возложение на Департамент охраны Министерства внутренних дел (далее – Департамент охраны), как специальный орган охраны, обязанности по охране объектов, включенных в Перечень, обусловлена необходимостью создания эффективной системы антитеррористической защищенности этих объектов и выработки адекватных мер по предупреждению и предотвращению противоправных посягательств, в том числе в отношении объектов и имущества, находящихся в собственности Республики Беларусь.

Согласно пункту 17 Перечня в него включены объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется эксплуатация пожаро- и взрывоопасных производств, перечень которых утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

Следует отметить, что данная категория объектов подлежит обязательной охране Департаментом охраны с 2004 г.

Изначально Перечень объектов, подлежащих обязательной охране Департаментом охраны Министерства внутренних дел был утвержден Декретом Президента Республики Беларусь от 19 августа 2004 г. № 6 «О мерах по совершенствованию деятельности Департамента охраны Министерства внутренних дел» (далее – Декрет).

Справочно. В дальнейшем с принятием Закона Республики Беларусь от 8 ноября 2006 года № 175-З «Об охранной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Закон) и в целях реализации статьи 5 Закона был издан Указ № 534. Данным Указом Декрет признан утратившим силу.

С 2011 года в целях реализации Указа № 534 при определении объектов, подпадающих под категорию объектов, на (в) которых осуществляется эксплуатация пожаро- и взрывоопасных производств за основу принималось постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 1927 «Об утверждении Перечня пожаро- и взрывоопасных производств и объектов с массовым пребыванием людей, эксплуатация которых подлежит лицензированию».

Справочно. В связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 февраля 2016 г. № 163 «О повышении эффективности контроля за выполнением законодательства о пожарной безопасности» (далее – постановление № 163) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 1927 «Об утверждении Перечня пожаро- и взрывоопасных производств и объектов с массовым пребыванием людей, эксплуатация которых подлежит лицензированию» признано утратившим силу.

С 2016 года и по настоящее время при определении объектов, подпадающих под категорию объектов на (в) которых осуществляется эксплуатация пожаро- и взрывоопасных производств, Департамент охраны руководствуется постановлением № 163.

За истекший период времени Департаментом охраны выработаны основные концептуальные подходы к организации охраны данной категории объектов.

Так, по состоянию на 25 февраля 2021 года подразделениями указанного департамента обеспечивается охрана 266 таких объектов, 229 из которых охраняются физической охраной.

Следует отметить, что в процессе реализации требований Указа № 534 и практики применения постановления № 163 при подготовке проекта постановления и при формировании Перечня объектов (территорий, помещений, зданий, сооружений), на (в) которых осуществляется эксплуатация пожаро- и взрывоопасных производств, подлежащих обязательной охране Департаментом охраны Министерства внутренних дел за основу взят Перечень пожаро- и взрывоопасных производств, утвержденный постановлением № 163, и доработан с учетом практики его применения.

Так, из перечня исключены склады нефти и нефтепродуктов общей вместимостью свыше 20 тыс. куб. метров, электростанции и теплоэлектроцентрали с установленной мощностью более 100 МВт.

Учитывая практику применения пункта 1 Перечня пожаро- и взрывоопасных производств, утвержденного постановлением № 163, в данный пункт предлагается внести корректировку.

Периодически возникают вопросы отнесения к объектам, подлежащим обязательной охране, объектов с деревообрабатывающим и (или) целлюлозно-бумажным производствами, расположенными на одной территории предприятия в разных (помещениях) зданиях площадью менее 500 кв. метров каждое, но в сумме превышающих 500 кв. метров. В связи с этим предлагается редакция, конкретизирующая данный критерий.

Существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений не изменяется.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения.

Не проводился в связи с отсутствием таких актов.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения.

Не проводился в связи с отсутствием таких актов.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения.

Не проводился в связи с отсутствием таких актов.

4.4. на предмет соответствия проекта постановления международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Не проводился в связи с отсутствием таких актов.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – не имеется.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие проекта не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

Принятие проекта не повлияет на доходную и расходную часть республиканского бюджета и не повлечет изменение источников финансирования дефицита республиканского бюджета.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления не повлечет признания утратившими силу иных нормативных правовых актов (их структурных элементов), внесения в них изменений и (или) дополнений, а также разработку новых нормативных правовых актов.

Заместитель Министра
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь
__._.2021

А.В.Долголевец