

Информация о необходимости принятия проекта постановления Совета Министра Республики Беларусь «О некоторых вопросах аттестации и переаттестации физических лиц в качестве временных (антикризисных) управляющих в производстве по делу об экономической несостоятельности (банкротстве)»

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах аттестации и переаттестации физических лиц в качестве временных (антикризисных) управляющих в производстве по делу об экономической несостоятельности (банкротстве)» (далее – проект) разработан в целях совершенствования подготовки физических лиц в качестве временных (антикризисных) управляющих в производстве по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) и системы проведения аттестации временных (антикризисных) управляющих, назначаемых экономическими судами в дела об экономической несостоятельности (банкротстве), на основании анализа практики применения Положения о порядке аттестации и переаттестации физических лиц на соответствие профессионально-квалификационным требованиям, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 января 2013 года № 14 «О некоторых вопросах аттестации и переаттестации физических лиц в качестве временных (антикризисных) управляющих в производстве по делу об экономической несостоятельности (банкротстве)» (далее – постановление № 14) с учетом изменения законодательства об административных правонарушениях, иного законодательства, анализа практики проведения аттестации и переаттестации, а также особенностей проведения аттестации, произошедших в связи с объявлением в 2020 году пандемии COVID-19.

Название проекта отражает его концепцию, изменяющую существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовые последствия такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с проведением аттестации временных (антикризисных) управляющих, назначаемых экономическими судами в дела об экономической несостоятельности (банкротстве).

В проекте пересмотрен действующий подход, регулирующий допуск специалистов на рынок антикризисных услуг, с учетом практики применения законодательства, уточняются требования к опыту

хозяйственной (предпринимательской) деятельности для претендентов на получение аттестатов категории «А» «В» и «С».

Согласно современным глобальным тенденциям в проекте смещены акценты на формы аттестации. С учетом накопленной и хорошо зарекомендовавшей себя в связи с пандемией COVID-19 практики проведения заседаний аттестационной комиссии в режиме он-лайн данная форма проведения аттестации закрепляется как основная. При этом система аттестации корректируется в части:

упорядочения процедуры комплектования групп претендентов для прохождения аттестации (группы формируются численностью от 5 до 15 человек). Сведения о времени аттестации размещаются в сети Интернет. Данные изменения позволяют оптимизировать работу членов аттестационной комиссии – работников Департамента, управляющих, судов и т.д.;

подачи претендентами документов для прохождения аттестации в Департамент по санации и банкротству Министерства экономики. Документы предлагается направлять по электронной почте или обычным почтовым отправлением, что позволит сократить время для рассмотрения поданных документов и временные затраты лиц, желающих пройти аттестацию, поскольку их физическое присутствие теперь необходимо единожды при непосредственном получении аттестата (а не дважды как предусмотрено действующим Положением при подаче заявления и документов и при получении аттестата);

уточнения полномочий председателя и секретаря аттестационной комиссии (более корректной их формулировки);

уточнения порядка деятельности аттестационной комиссии и оформления документов. Уточнения обусловлены изменением формы проведения заседаний, а также порядка представления документов претендентами;

сокращения сроков возможности получения аттестата (после прохождения аттестации). Изменения вызваны имеющимися фактами необращения за получением аттестатов в течение длительного времени и невозможности списания аттестатов в течение трех лет. А в ряде случаев такое необращение, как показал анализ причин неполучения аттестатов, являлось злоупотребление правом аттестованных лиц, которые не желали быть назначенными в конкретные дела о банкротстве;

установления возможности прохождения аттестации не более трех раз в течение девяти месяцев, а также возможности повторной аттестации претендентами, получившими отрицательный результат по итогам аттестации, не ранее 30 дней со дня, следующего за днем

последней аттестации. Данные нормы включены в связи с отменой административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей управляющими, а также в целях исключения случаев (неоднократно имелись на практике) злоупотребления правом неограниченного количества обращений в аттестационную комиссию для прохождения переаттестации. Как показывает практика случаи неоднократного прохождения аттестации или переаттестации связаны, во-первых, с низким качеством подготовки к аттестации и, во-вторых, с возможностью использования аттестата в качестве инструмента «ухода» с «неинтересных» проблемных дел;

установления ограничений возможности прохождения переаттестации только в случае прохождения обучения по программе повышения квалификации не менее чем за три месяца до подачи заявления о переаттестации (ранее этот срок составлял 1 год), а также установления возможности получения аттестата управляющего лицом, действие аттестата которого прекращено по основаниям, предусмотренным абзацами пятым – девятым части первой подпункта 2.2 пункта 2 проекта постановления (прекращение действия аттестата за допущенные нарушения), только после прохождения обучения по программе специальной подготовки управляющих. Эти нормы введены также в связи с отменой административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей управляющими и в целях улучшения качества подготовки управляющих;

введения возможности обжалования решений аттестационной комиссии.

Нормы указанного проекта отменяют действие постановления № 14.