

Обоснование необходимости принятия  
проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь  
«Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью разработки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – проект постановления) является урегулирование вопросов, связанных с правоприменительной практикой.

Нормы проекта постановления также направлены на приведение в соответствие с Законом Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» и Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» постановлений Совета Министров Республики Беларусь:

от 12 февраля 2014 г. № 117 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам перевозки опасных грузов»;

от 5 августа 2016 г. № 613 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности»;

от 5 августа 2016 г. № 614 «О некоторых вопросах экспертизы промышленной безопасности»;

от 10 августа 2016 г. № 627 «Об утверждении Положения о порядке разработки, оформления и представления декларации промышленной безопасности, внесения в нее изменений и (или) дополнений и учета таких деклараций».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Согласно пункту 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом постановления предлагается внести изменения и дополнения в:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 февраля 2014 г. № 117 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам перевозки опасных грузов»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 614 «О некоторых вопросах экспертизы промышленной безопасности»;

от 10 августа 2016 г. № 627 «Об утверждении Положения о порядке разработки, оформления и представления декларации промышленной безопасности, внесения в нее изменений и (или) дополнений и учета таких деклараций».

Так, изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 февраля 2014 г. № 117 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам перевозки опасных грузов» вносятся в части корректировки:

Положения о порядке регистрации, снятия с учета механических транспортных средств, прицепов или полуприцепов к ним, используемых при перевозке опасных грузов, а также порядке внесения изменений в документы, связанные с регистрацией этих транспортных средств, прицепов или полуприцепов (далее – Положение 1);

Положения о порядке допуска механических транспортных средств, прицепов или полуприцепов к ним к перевозке опасных грузов (далее – Положение 2).

Изменения, вносимые в пункт 4 Положения 1, уточняют порядок регистрации объектов перевозки опасных грузов и устанавливают перечень необходимых документов для осуществления этой процедуры. В указанном перечне также требуется наличие у владельца специализированного транспортного средства, цистерны, сосуда под давлением документов, подтверждающих его соответствие требованиям технических регламентов Таможенного союза и (или) Евразийского экономического союза, действия которых на него распространяются.

Положение 1 также дополняется пунктом 8 в целях уточнения порядка снятия с учета цистерн, прицепов-цистерн или полуприцепов-цистерн, отработавших расчетный (нормативный) срок службы, не прошедших техническое диагностирование или не допущенных к дальнейшей эксплуатации по результатам технического диагностирования. Предлагаемое дополнение позволит реализовать в

полном объеме статью 8 Закона Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-З «О перевозке опасных грузов» и пункты 338, 388 Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 8 декабря 2010 г. № 61.

Изменения, вносимые в пункт 2 Положения 2, связаны с приведением в соответствие его требований с требованиями Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ), вступившими в силу с 01.01.2017.

Так, в соответствии с пунктом 9.1.1.2 ДОПОГ исключен тип транспортного средства ОХ, предназначенный для перевозки опасных грузов, а требования, ранее предъявляемые к указанному типу, отнесены к типу FL.

Дополнение части первой пункта 3 Положения о порядке регистрации потенциально опасных объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613, потенциально опасными объектами, подлежащими регистрации, обусловлено следующим.

Потенциально опасные объекты – газопроводы и газовое оборудование промышленных, сельскохозяйственных организаций, организаций бытового обслуживания населения непромышленного характера, административных и общественных зданий с единичной мощностью менее 100 кВт или суммарной мощностью до 200 кВт, за исключением жилищного фонда, указанные в действующей редакции Положения о порядке регистрации потенциально опасных объектов, входят в состав потенциально опасных объектов газораспределительной системы и газопотребления, а именно, в газопроводы и газовое оборудование промышленных, сельскохозяйственных и других организаций, за исключением жилищного фонда.

При разработке нормативных правовых актов в рамках приведения в соответствие с Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» регистрация объектов магистральных трубопроводов, относящихся к потенциально опасным объектам, была учтена не в полном объеме. При этом объекты магистральных трубопроводов подлежат государственному надзору в области промышленной безопасности. Так как в соответствии со статьей 22 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» для регистрации опасного производственного объекта, к которым относятся, в том числе объекты газораспределительной системы и газопотребления, объекты магистральных трубопроводов, необходимы сведения об опасном

производственном объекте (наименование, место нахождения, тип опасности, состав опасного производственного объекта (перечень потенциально опасных объектов, эксплуатируемых в составе опасного производственного объекта, их технические характеристики, регистрационный номер и дата регистрации потенциально опасных объектов, подлежащих регистрации). Например, в опасный производственный объект – Осиповичское УМГ ОАО «Газпром Трансгаз Беларусь» входят потенциально опасные объекты магистральных трубопроводов: газопроводы; компрессорные станции; газораспределительные станции, газоизмерительные станции; станции подземного хранения газа; автомобильные газонаполнительные компрессорные станции.

В целях реализации требований пункта 1 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», дополнительного акцентирования внимания руководителей субъектов промышленной безопасности – владельцев потенциально опасных объектов на персональную ответственность за надлежащую организацию деятельности субъекта хозяйствования, исключаящую причинение вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан форму заявления для регистрации, внесения изменений в документы, связанные с регистрацией потенциально опасного объекта, предлагается дополнить положением о том, что эксплуатация потенциально опасного(ых) объекта(ов) будет осуществляться в строгом соответствии с требованиями промышленной безопасности.

Наименование заключения о соответствии объекта, принимаемого в эксплуатацию, проектной документации, требованиям безопасности и эксплуатационной надежности приведено в соответствие с пунктом 3.19 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 февраля 2012 г. № 156.

Изменения, вносимые в пункт 4 Положения о порядке аттестации экспертов в области промышленной безопасности, обусловлены следующим.

с 1 июля 2017 года введен в действие СТБ ISO 9712-2016 «Контроль неразрушающий. Квалификация и сертификация персонала» взамен ранее используемого СТБ EN 473-2011 «Квалификация и сертификация персонала в области неразрушающего контроля. Общие требования».

В соответствии с СТБ ISO 9712-2016 изменены требования в части наименования производственных секторов.

Таким образом предлагается слова «контроль оборудования, машин и сооружений до эксплуатации и в процессе эксплуатации» заменить словами «предэксплуатационные или эксплуатационные испытания, включая производство».

Внесение изменений и дополнений в приложение 1 к Положению о порядке аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 614 (перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности), обусловлено следующим.

Область аттестации 15Э «Проведение экспертизы промышленной безопасности: объектов, на которых ведутся горные работы; объектов, на которых ведется обогащение полезных ископаемых, осуществляется складирование отходов обогащения полезных ископаемых» предлагается разделить по направлениям ввиду того, что в настоящее время указанная область аттестации включает в себя широкий диапазон видов работ различных по своим задачам, способу разработки полезных ископаемых и применяемому оборудованию и влечет необходимость прохождения аттестации по вопросам, не входящим в сферу планируемой деятельности претендентов.

Дополнение областью аттестации 12Э «Проведение экспертизы промышленной безопасности аттракционов» обусловлено тем, что перечень потенциально опасных объектов и эксплуатируемых на них технических устройств, подлежащих экспертизе промышленной безопасности (далее – перечень) дополнен потенциально опасным объектом – аттракцион.

Предлагается внести изменения и дополнения в Положение о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 614 (далее – Положение 3).

Обоснование таких изменений и дополнений заключается в следующем.

Пункт 7 Положения 3 изложен в новой редакции в связи с возникающим неоднозначным трактованием действующей редакции.

Предлагается внести изменения в пункт 13 Положения 3 в части исключения нормы по утверждению акта экспертизы руководителем экспертного органа на основании следующего.

Статьей 27 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» предусмотрена ответственность эксперта в области промышленной безопасности за несвоевременное и некачественное

проведение экспертизы промышленной безопасности, необъективность, необоснованность выводов, сделанных в заключении экспертизы промышленной безопасности.

Согласно части третьей пункта 11 Положения 3, при экспертизе опасных производственных объектов, потенциально опасных объектов, технических устройств субъект промышленной безопасности обязан предоставить доступ эксперту (экспертной комиссии) к объекту экспертизы.

При проведении экспертизы промышленной безопасности декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых, проведение горных работ при строительстве и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, экспертом в области промышленной безопасности изучается указанная документация.

Таким образом, эксперты в области промышленной безопасности проводят экспертизу промышленной безопасности непосредственно с выездом к субъекту промышленной безопасности, где изучается представляемая документация и удостоверяется о соответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности.

В свою очередь лица, утверждающие акты экспертизы, оформленные экспертами в области промышленной безопасности, не могут достоверно утверждать о правомерности выводов, сделанных в этих актах.

Экспертами в области промышленной безопасности являются лица, подтвердившие при прохождении аттестации свои специальные знания в области промышленной безопасности в отношении объектов экспертизы. Дополнительная надстройка по рассмотрению и утверждению руководством экспертного органа оформленных экспертами в области промышленной безопасности документов по результатам проведения экспертизы влечет за собой переложение ответственности за качественное проведение экспертизы, обоснованность и объективность выводов на лиц, не являющихся экспертами и не участвовавшими в проведении экспертизы.

Дополнение Положения 3 пунктом 13<sup>1</sup> позволит обеспечить гласность и открытость в деятельности эксперта в области промышленной безопасности.

В то же время эксперты в области промышленной безопасности – работники Госпромнадзора обеспечивают ознакомление руководителя субъекта промышленной безопасности с актом экспертизы.

Изменение сроков проведения экспертизы промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов I и II типов опасности обусловлено следующим.

При проведении экспертизы промышленной безопасности рассматриваются и учитываются различные факторы. Одним из таковых является изучение выполнения требований промышленной безопасности к проектированию, строительству и приемке в эксплуатацию опасного производственного объекта, выполнение требований промышленной безопасности к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, выполнение требований к эксплуатации таких объектов.

Второй фактор – готовность к действиям по ликвидации аварии или инцидента на опасном производственном объекте, наличие организационных и технических документов, определяющих порядок ликвидации аварийных ситуаций на производстве, и графика учебно-тренировочных занятий на календарный год, подготовленность работников к ликвидации аварийных ситуаций, наличие систем контроля, наблюдения, оповещения и связи, тренажеров и прочее.

При проведении экспертизы проводится всесторонняя оценка состояния промышленной безопасности, анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации аварии и инцидента, их последствий на опасном производственном объекте, разработки мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и инцидента, размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте. Перечисленные факторы указываются в акте экспертизы.

Акт экспертизы должен быть конкретным, объективным, доказательным и аргументированным. Формулировки выводов должны содержать однозначное толкование. Все указания на имеющиеся нарушения должны сопровождаться ссылками на конкретные требования нормативных правовых актов, в том числе обязательные для соблюдения требования технических нормативных правовых актов в области промышленной безопасности.

Подготовка указанного документа требует значительных временных затрат, связанных с рассмотрением ряда документов (инструкций, технологических регламентов, Планов ликвидации аварий, эксплуатационной, технологической и проектной документации и прочего), обследованием технического состояния потенциально опасных объектов и технических устройств, эксплуатируемых на них,

рассмотрением организации функционирования служб промышленной безопасности, главных специалистов, выполнением систем технического обслуживания и ремонта оборудования, проведением технического диагностирования и освидетельствования.

Таким образом, проектом постановления предлагается увеличить срок проведения экспертизы промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов I типа опасности до 12 месяцев, а в отношении опасных производственных объектов II типа опасности до 9 месяцев.

Также предлагается внести изменения и дополнения в перечень.

Дополнение граф «Технические устройства, эксплуатируемые на потенциально опасных объектах пунктов 1 и 2 словами «технологические трубопроводы» обусловлено тем, что указанные технические устройства оказывают непосредственное влияние на состояние промышленной безопасности на объектах и производствах с химическими, физико-химическими, физическими процессами, на которых возможно образование взрывоопасных сред, имеющих в своем составе взрывоопасные технологические блоки с относительным энергетическим потенциалом более 9 и аммиачно-холодильных установках с содержанием аммиака от 1000 до 3000 килограммов.

Функционирование указанных потенциально опасных объектов не может осуществляться без исправного технологического трубопровода, который, соответственно, должен подлежать экспертизе промышленной безопасности.

Исключение верхних количественных пределов в наименовании потенциально опасных объектов в пунктах 2, 7-9 перечня обусловлено необходимостью применения перечня для целей лицензирования в области промышленной безопасности.

Изменения в графу «Технические устройства, эксплуатируемые на потенциально опасных объектах» пункта 2 предлагается внести в связи с тем, что маслоотделители указаны в пункте 2 дважды. Также предлагается не перечислять виды ресиверов.

Наименование потенциально опасного объекта в пункте 3 перечня приведено в соответствии с пунктом 3 приложения 2 к Закону Республики Беларусь «О промышленной безопасности».

Изменения в пункт 4 перечня обусловлено следующим.

В соответствии с абзацем шестнадцатым пункта 4 технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) диаметр номинальный – числовое обозначение размера, равное округленному значению внутреннего диаметра, которое указывается для всех

компонентов оборудования, кроме компонентов, указанных по наружному диаметру или по размеру резьбы. Номинальный диаметр указывается в миллиметрах без обозначения размерности.

На основании изложенного, в абзаце четвертом подпункта 4.1, в абзаце втором подпункта 4.3 и в абзаце втором подпункта 4.1 графы «Технические устройства, эксплуатируемые на потенциально опасных объектах» перечня в отношении указания диаметра арматуры предлагается использовать нормы ТР ТС 032/2013.

Дополнение подпунктов 4.1-4.4 графы «Технические устройства, эксплуатируемые на потенциально опасных объектах» таким техническим устройством как сварочное оборудование для дуговой сварки плавлением связано со следующим.

Монтаж, ремонт и изготовление технических устройств и потенциально опасных объектов, подлежащих государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности, выполняются с применением сварки.

Отсутствие недопустимых дефектов в сварных соединениях гарантируют равную прочность сварных соединений с основным металлом технических устройств и потенциально опасных объектов, подлежащих государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности, и тем самым обеспечивают безаварийную эксплуатацию технических устройств и потенциально опасных объектов.

На появление недопустимых дефектов в сварных соединениях оказывают влияние несколько основных факторов:

выполнение сварочных работ квалифицированными (аттестованными) сварщиками;

применение квалифицированной (аттестованной) технологии сварки;

использование сварочного оборудования со сварочными характеристиками соответствующим требованиям технических нормативных правовых актов.

В настоящее время сварщики проходят аттестацию, а технология сварки квалифицируется (аттестовывается) в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов.

Сварочное оборудование, используемое при проведении сварочных работ при монтаже, ремонте, изготовлении технических устройств, потенциально-опасных объектов, подлежащих государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности, не подлежит лабораторным испытаниям на соответствие технических характеристик в независимых компетентных организациях, также не требуется

соответствующего разрешения (сертификата) на его изготовление и применение.

Использование сварочного оборудования со сварочными характеристиками, не соответствующими ТНПА уменьшает прочность сварных соединений, что, соответственно, не гарантирует безаварийную эксплуатацию технических устройств и потенциально опасных объектов.

В Российской Федерации действуют аналогичные требования к выполнению испытаний сварочного оборудования, выдаче соответствующих разрешений на его изготовление (применение) и аттестации.

С целью соблюдения требований промышленной безопасности предлагается дополнить перечень техническим устройством - сварочное оборудование для дуговой сварки плавлением для проведения в его отношении экспертизы промышленной безопасности.

Дополнение подпункта 4.2 техническими устройствами - паровые котлы с давлением пара не более 0,07 МПа и водогрейные котлы с температурой нагрева воды не выше 115 °С единичной тепловой мощностью 100 кВт и более обусловлено следующим.

Котельная – комплекс зданий (помещений) и сооружений с котлами и вспомогательным технологическим оборудованием, предназначенными для выработки тепловой энергии в целях теплоснабжения.

Мощность котельной определяется исходя из мощности установленных в ней котлов, которые являются основным оборудованием котельной, в отношении которых необходимо проводить экспертизу промышленной безопасности.

Также согласно пункту 136 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450, технические устройства – технические устройства, включенные в перечень потенциально опасных объектов и эксплуатируемых на них технических устройств, подлежащих экспертизе промышленной безопасности, утверждаемый Советом Министров Республики Беларусь, а также паровые котлы с давлением пара не более 0,07 МПа и водогрейные котлы с температурой нагрева воды не выше 115 °С единичной тепловой мощностью 100 кВт и более.

Дополнение в подпункт 5.1 пункта 5 графы «Технические устройства, эксплуатируемые на потенциально опасных объектах» позволит конкретизировать требования к таре, подлежащей государственному надзору в области промышленной безопасности, при проведении экспертизы промышленной безопасности, осуществлении лицензионной и разрешительной деятельности в отношении указанной тары, исключив тару, на которую распространяется технический

регламент Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011), других ТР ТС, в которых установлены требования к упаковочной таре.

Дополнение графы «Технические устройства, эксплуатируемые на потенциально опасных объектах» подпункта 5.3 пункта 5 обусловлено тем, что оборудование диспетчерского контроля за работой конвейеров пассажирских обеспечивает безопасность их эксплуатации, а также их состояние оказывает непосредственное влияние на состояние промышленной безопасности.

18 апреля 2018 года в Республике Беларусь вступил в силу технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016), действие которого не распространяется на аттракционы, изготовленные и введенные в эксплуатацию до вступления указанного технического регламента в силу.

Учитывая изложенное, возникает необходимость в проведении экспертизы промышленной безопасности аттракционов в случаях, предусмотренных подпунктом 5.1 пункта 5 Положения о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 614.

Таким образом, перечень дополнен пунктом 5<sup>1</sup>.

Вместе с тем, редакция указанного пункта изложена с учетом проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов», в соответствии с которым вносятся изменения в Закон Республики Беларусь «О промышленной безопасности».

Определение технических устройств, эксплуатируемых на аттракционах, представляется нецелесообразным.

Соответствующей областью аттестации дополнен перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности.

Графа «Технические устройства, эксплуатируемые на потенциально опасных объектах» пункта 7 изложена в новой редакции по следующим основаниям.

Бульдозеры и карьерный транспорт исключены, так как указанные технические устройства и область их применения распространяется на дорожно-строительные работы.

Графу «Технические устройства, эксплуатируемые на потенциально опасных объектах» также предлагается дополнить техническим устройством – землесосные снаряды, ввиду того, что это сложный механизм (машина, оборудование) и техническое состояние которого оказывает непосредственное влияние на состояние промышленной безопасности.

Из графы «Технические устройства, эксплуатируемые на потенциально опасных объектах» пункта 8 исключены приемные бункеры и питатели.

Исключение из графы «Технические устройства, эксплуатируемые на потенциально опасных объектах» в пунктах 8, 9, 10 и 12 перечня некоторых технических устройств обусловлено тем, что техническое состояние этих устройств не оказывает непосредственного влияния на состояние промышленной безопасности.

Дополнения, внесенные в подпункт 16.1 пункта 16 графы «Технические устройства, эксплуатируемые на потенциально опасных объектах» обусловлено следующим.

Средства технического диагностирования магистральных трубопроводов – это внутритрубные дефектоскопы (внутритрубные «снаряды» - дефектоскопы, «поршни» - дефектоскопы, профилемеры - дефектоскопы), применяемые при техническом диагностировании магистральных трубопроводов. Перемещаются внутри полости трубопровода транспортируемым продуктом (природный газ, нефть, нефтепродукты – пожаровзрывоопасная среда).

Внутритрубные дефектоскопы позволяют записывать видео и производить фотосъемку, являются средствами измерений, позволяющими проведение неразрушающих методов контроля, таких как ультразвуковой, магнитный, акустико-эмиссионный, метод магнитной памяти. Способны сохранять и передавать информацию о состоянии трубопровода (профиль, состояние металла, сварные соединения, коррозионный износ, механические и эксплуатационные дефекты).

Изготовление и наладка внутритрубных дефектоскопов проводятся в заводских условиях с обязательным обеспечением взрывобезопасности профильными организациями, специализирующимися на техническом диагностировании магистральных трубопроводов («LIN SCAN ADVANCED PIPELINE & TANK SERVICES», АО «Бейкер Хьюз Технологии и Трубопроводный Сервис», ООО «НПЦ «Внутритрубная диагностика», НПЦ «Диаскан» и другие).

Техническое обслуживание и ремонт внутритрубных дефектоскопов проводится в зависимости от отработанного времени непосредственно в процессе применения работниками профильных организаций.

Средства технического диагностирования (внутритрубные дефектоскопы) не являются объектами технического регулирования ТР ТС, для их применения на магистральных трубопроводах необходимо получение разрешения Госпромнадзора.

Внесение изменений в абзац восьмой подпункта 20.1 пункта 20 Положения о порядке разработки, оформления и представления

декларации промышленной безопасности, внесения в нее изменений и (или) дополнений и учета таких деклараций, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 августа 2016 г. № 627, обусловлено необходимостью исключения ссылки на технический нормативный правовой акт в области технического нормирования и стандартизации, являющимся являющимся добровольным для применения.

Дополнение подпункта 20.1 пункта 20 Положения о порядке разработки, оформления и представления декларации промышленной безопасности, внесения в нее изменений и (или) дополнений и учета таких деклараций обусловлено следующим.

Объекты, на которых изготавливаются, хранятся, уничтожаются промышленные взрывчатые вещества, пиротехнические изделия согласно пунктам 6 и 7 таблицы 2 приложения 1 к Закону Республики Беларусь «О промышленной безопасности» относятся к опасным производственным объектам, в том числе I и II типов опасности, в отношении которых разрабатывается декларация промышленной безопасности.

Согласно части шестой статьи 28 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» в декларации промышленной безопасности указывается информация об условиях возникновения возможных аварий, границах зон опасного воздействия опасных веществ и развития возможных аварий.

Отразить указанную информацию в декларации промышленной безопасности в отношении объектов, на которых изготавливаются, хранятся, уничтожаются промышленные взрывчатые вещества, пиротехнические изделия возможно при наличии сведений о классификация по взрывчатым свойствам, чувствительности к удару, чувствительности к трению, тротиловом эквиваленте (по аналогии с подпунктом 20.2 Положения о порядке разработки, оформления и представления декларации промышленной безопасности, внесения в нее изменений и (или) дополнений и учета таких деклараций).

Иные изменения касаются приведения в соответствие с требованиями нормотворческой техники согласно Закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах».

Срок вступления проекта постановления обусловлен требованиями подпункта 9.2 пункта 9 Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулирования деловой активности в Республике Беларусь», в соответствии с которым при принятии нормативных правовых актов (подготовке соответствующих проектов), закрепляющих и (или)

изменяющих условия ведения бизнеса, дата вступления в силу таких нормативных правовых актов должна устанавливаться исходя из разумных сроков, необходимых субъектам предпринимательской деятельности для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми этими нормативными правовыми актами, но, как правило, не ранее чем через три месяца со дня их официального опубликования.

#### 4. Результаты анализа:

##### 4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования, показал, взаимосвязь с:

Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан»;

Законом Республики Беларусь «О промышленной безопасности»;

Законом Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь»;

постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 8 декабря 2010 г. № 61 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь».

##### 4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения показал отсутствие несогласованности между ними и проектом.

##### 4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов\*\*, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства

Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения проект влияния не имеет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Несоответствий проекта международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования проекта, и практике их применения, не выявлено.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не содержит вопросов заключения, вступления в силу официального опубликования регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

7.1. В связи с принятием проекта постановления ориентировочно будут аттестованы в качестве экспертов в области аттестации «Проведение экспертизы промышленной безопасности аттракционов» 35 человек.

Согласно подпункту 1.64 пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Республики Беларусь аттестация с выдачей удостоверения эксперта в области промышленной безопасности является объектом обложения государственной пошлиной.

В соответствии с пунктом 6.9 перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200, и пунктом 20.2 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением

Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, государственная пошлина составляет 1 базовую величину. Размер базовой величины согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2018 г. № 956 «Об установлении размера базовой величины» составляет 25,5 рубля.

Таким образом, ориентировочно в качестве государственной пошлины будет уплачено в бюджет 892,5 рублей.

Учитывая необходимость согласования проекта постановления с рядом государственных органов, проведения юридической и криминологической экспертизы, а также срока вступления в силу предполагается, что аттестация в качестве экспертов в области аттестации «Проведение экспертизы промышленной безопасности аттракционов» будет осуществлена в течение 2020 года.

7.2. Увеличение случаев регистрации потенциально опасных объектов и, как следствие, увеличение количества административных процедур не приведет к изменению существующего положения субъектов промышленной безопасности, так как указанные субъекты инициативно обращались в Госпромнадзор с заявлениями о регистрации потенциально опасных объектов.

Таким образом, потенциально опасные объекты (объекты газораспределительной системы и газопотребления, на которых находятся или могут находиться природный газ с избыточным давлением до 1,2 МПа или сжиженный углеводородный газ с избыточным давлением до 1,6 МПа; газопроводы и газовое оборудование тепловых электростанций и газоэнергетических установок, в том числе с избыточным давлением природного газа более 1,2 МПа, объекты магистральных трубопроводов) в настоящее время находятся на учете в Госпромнадзоре. Учитывая, что указанные потенциально опасные объекты регистрируются на основании заявления, то дополнительного обращения субъектов промышленной безопасности в Госпромнадзор не потребуется.

Административная процедура по регистрации потенциально опасных объектов является бесплатной.

7.3. Внесение дополнений в подпункт 20.1 пункта 20 Положения о порядке разработки, оформления и представления декларации промышленной безопасности, внесения в нее изменений и (или) дополнений и учета таких деклараций не приведет к пересмотру и, как следствие, к внесению изменений деклараций промышленной безопасности в отношении объектов, на которых изготавливаются, хранятся, уничтожаются промышленные взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, так как в указанных декларациях содержатся

сведения о классификация по взрывчатым свойствам, чувствительности к удару, чувствительности к трению, тротиловом эквиваленте.

7.4. Изменение перечня потенциально опасных объектов и эксплуатируемых на них технических устройств, подлежащих экспертизе промышленной безопасности, в частности, включение в перечень потенциально опасных объектов и технических устройств не потребует незамедлительного проведения экспертизы промышленной безопасности по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 5 Положения о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности указанная экспертиза в отношении потенциально опасных объектов проводится:

после проведения работ по изменению конструкции, замене материалов несущих элементов либо восстановительного ремонта в результате аварии на опасном производственном объекте и (или) потенциально опасном объекте до возобновления их эксплуатации;

до начала эксплуатации потенциально опасных объектов, в том числе:

изготовленных для внутреннего пользования без выпуска в обращение на территории стран Евразийского экономического союза;

произведенных или ввезенных на территорию Республики Беларусь для реализации инвестиционных проектов;

бывших в эксплуатации и ввезенных на территорию Республики Беларусь для дальнейшего использования.

В отношении технических устройств:

изготовленных для внутреннего пользования без выпуска в обращение на территории стран Евразийского экономического союза, - до начала эксплуатации;

произведенных или ввезенных на территорию Республики Беларусь для реализации инвестиционных проектов, - до начала эксплуатации.

Таким образом, в отношении эксплуатируемых в настоящее время и не включенных в указанный перечень потенциально опасных объектов и технических устройств проведения экспертизы промышленной безопасности не потребуется.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием проекта постановления изменению подлежит постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (соответствующий проект находится на согласовании в заинтересованных государственных органах).

Также подлежит внесению изменений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 8 декабря 2010 г. № 61 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь» в части исключения из формы свидетельства о допуске транспортных средств к перевозке определенных опасных грузов типа транспортного средства ОХ.

В пункт 6.9 перечня административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200, необходимо внести изменения в части наименования производственного сектора в сертификате компетентности по визуальному методу неразрушающего контроля.

Заместитель Министра  
по чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь

А.В.Долголевец