

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь «О квалификационных категориях» (далее – проект)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект разработан на основании абзаца десятого статьи 12 Закона Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 281-3 «О судебно-экспертной деятельности» (далее – Закон о судебно-экспертной деятельности) в целях определения порядка присвоения (подтверждения, снижения, лишения) квалификационных категорий работникам судебно-экспертных организаций, занимающим должности служащих, занятых в сфере судебно-экспертной деятельности.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» подготовка проекта нового нормативного правового акта осуществляется, если требуется правовое регулирование общественных отношений, ранее не урегулированных, и имеющиеся проблемы не могут быть разрешены без принятия (издания) нормативного правового акта.

С учетом полномочий Государственного комитета судебных экспертиз (далее – Государственный комитет), определенных абзацем десятым статьи 12 Закона о судебно-экспертной деятельности, регулирование рассматриваемых общественных отношений следует осуществлять путем принятия постановления Государственного комитета.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом предлагается к утверждению Инструкция о порядке присвоения (подтверждения, снижения, лишения) квалификационных категорий работникам судебно-экспертных организаций, занимающим должности служащих, занятых в сфере судебно-экспертной деятельности (далее – проект Инструкции).

Согласно пункту 1 проекта Инструкции к таким работникам относятся лица, занимающие в судебно-экспертных организациях должности, по которым выпуском 35 Единого квалификационного справочника должностей служащих «Должности служащих, занятых в сфере судебно-экспертной деятельности», утвержденным постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 27 декабря 2004 г. № 159, предусмотрено присвоение квалификационных категорий.

С учетом положений абзаца четвертого пункта 2 статьи 20 Закона о судебно-экспертной деятельности проектом Инструкцией определено, что аттестацию на присвоение (подтверждение, снижение, лишение) квалификационных категорий (далее – аттестация) работникам органов Государственного комитета судебных экспертиз, органов государственной безопасности, органов пограничной службы, таможенных органов, иных государственных судебно-экспертных организаций проводится квалификационными комиссиями этих органов. В соответствии с частью второй пункта 1 статьи 20 Закона о судебно-экспертной деятельности указанные организации также вправе обращаться в экспертно-квалификационную комиссию Государственного комитета для проведения аттестации в отношении работников этих организаций.

В свою очередь в отношении работников организаций, осуществляющих деятельность по проведению судебных экспертиз на основании специального разрешения (лицензии), аттестация проводится комиссией по вопросам лицензирования деятельности по проведению судебных экспертиз Государственного комитета. Данная комиссия в соответствии Законом о судебно-экспертной деятельности проводит аттестацию указанных лиц на присвоение квалификации судебного эксперта, принимает решения по вопросам, связанным с осуществлением деятельности по проведению судебных экспертиз обладателями свидетельств о присвоении квалификации судебного эксперта, рассматривает иные вопросы по осуществлению этой деятельности.

Анализ положений различных выпусков квалификационного справочника должностей служащих показал, что для присвоения второй и последующих квалификационных категорий по должности, как правило, требуется стаж работы в этой должности три года. Аналогичные требования предусмотрены пунктом 6 проекта Инструкции.

Пунктом 14 проекта Инструкции установлены случаи, в которых работники подлежат аттестации на подтверждение квалификационной категории (если квалификационные категории им присвоены в судебно-экспертных организациях иностранных государств, а также при наличии перерыва осуществления судебно-экспертной деятельности (деятельности по соответствующим должностям) более трех лет), а пунктом 17 проекта Инструкции случаи, в которых работники подлежат аттестации на снижение (лишение) квалификационных категорий (при нарушении аттестуемыми нормативных правовых актов и иных правовых актов, регулирующих судебно-экспертную деятельность, методических материалов, включенных в Реестр методических материалов в сфере судебно-экспертной деятельности, своих должностных обязанностей).

Главой 2 проекта Инструкции определен порядок проведения аттестации, в том числе указаны документы, которые необходимо представить в квалификационную комиссию для ее проведения, форма проведения аттестации (квалификационный экзамен, который в свою очередь может проводиться в форме тестирования и собеседования либо только собеседования), особенности проведения аттестации на снижение (лишение) квалификационной категории (без квалификационного экзамена на основании рассмотрения документов, представленных в соответствующую комиссию).

В соответствии с требованиями Инструкции о порядке ведения трудовых книжек, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 16 июня 2014 г. № 40, в пункте 37 Инструкции определено, что сведения о присвоении (снижении, лишении) квалификационной категории заносятся в трудовую книжку работника.

Инструкцией также определен порядок обжалования решений комиссий, проводящих аттестацию. Так, решение квалификационной комиссии государственных судебно-экспертных организаций может быть обжаловано работником в организацию, в которой создана комиссия в течение 10 рабочих дней с даты ознакомления с решением, а решение государственной судебно-экспертной организации может быть обжаловано в судебном порядке.

Решение комиссии по вопросам лицензирования деятельности по проведению судебных экспертиз Государственного комитета судебных экспертиз может быть обжаловано в судебном порядке по аналогии с решениями этой комиссии, указанными в статье 30 Закона о судебно-экспертной деятельности.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, показал отсутствие несогласованности между ними и проектом.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Не проводился.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства

Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения проект влияния не имеет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Несоответствий проекта международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования проекта, и практике их применения, не выявлено.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект не содержит вопросов заключения, вступления в силу, официального опубликования, регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь «О квалификационных категориях» обеспечит установление единообразного подхода к присвоению (подтверждению, снижению, лишению) квалификационных категорий лицам, занимающим должности служащих, занятых в сфере судебно-экспертной деятельности, в судебно-экспертных организациях независимо от их формы собственности.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Общественное обсуждение проекта будет проведено в установленном законодательством порядке после его согласования заинтересованными государственными органами.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием постановления Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь «О квалификационных категориях» не потребуется внесение изменений в иные нормативные правовые акты.

Председатель
Государственного комитета
судебных экспертиз
Республики Беларусь

2020 г.