

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь «О порядке исчисления стажа экспертной работы» (далее – проект)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект разработан на основании абзаца девятого статьи 12 Закона Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 281-3 «О судебно-экспертной деятельности» (далее – Закон о судебно-экспертной деятельности) и направлен на приведение порядка исчисления стажа экспертной работы, в настоящее время определенного постановлением Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь от 22 февраля 2016 г. № 10 «Об утверждении Инструкции о порядке исчисления стажа экспертной работы» (далее – постановление № 10), в соответствие с нормами этого Закона.

В свою очередь постановление № 10 признается утратившим силу.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» подготовка проекта нового нормативного правового акта осуществляется, если нормативный правовой акт, регулирующий соответствующие общественные отношения, устарел и необходимо существенно изменить правовое регулирование этих общественных отношений.

Согласно пункту 4 этой статьи внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Инструкцией о порядке исчисления стажа экспертной работы, утвержденной постановлением № 10, определены случаи, в которых исчисляется данный стаж, а также периоды, которые засчитываются в стаж экспертной работы.

В связи со вступлением в силу 1 января 2021 г. Закона о судебно-экспертной деятельности Инструкцией о порядке исчисления стажа экспертной работы, предлагаемой к утверждению проектом (далее – Инструкция), меняется правовое регулирование отдельных вопросов исчисления стажа экспертной работы.

Пункт 1 Инструкции устанавливает исчерпывающий перечень случаев, в которых с учетом требований законодательства исчисляется стаж экспертной работы. По сравнению с постановлением № 10 этот перечень дополнен случаями:

при проведении в установленном законодательством порядке аттестации на присвоение (подтверждение, снижение, лишение) квалификационных категорий работникам судебно-экспертных организаций, занимающим должности служащих, занятых в сфере судебно-экспертной деятельности (в соответствии со статьей 12 Закона о судебно-экспертной деятельности Государственным комитетом судебных экспертиз (далее – Государственный комитет) разработан проект постановления, устанавливающий порядок присвоения (подтверждения, снижения, лишения) квалификационных категорий указанным лицам, согласно которому квалификационные категории присваиваются служащим с учетом наличия у них определенного стажа экспертной работы);

при рассмотрении заявлений граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих в Республике Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – граждане), обратившихся за присвоением квалификации судебного эксперта и получением свидетельства о присвоении квалификации судебного эксперта, а также обращений граждан об исчислении стажа экспертной работы, намеревающихся осуществлять в установленном законодательством порядке деятельность по проведению судебных экспертиз (согласно статье 21 Закона о судебно-экспертной деятельности одним из условий присвоения заявителю квалификации судебного эксперта является наличие у него стажа экспертной работы не менее двух лет);

при указании стажа экспертной работы по экспертной специальности в заключении эксперта, данном судебным экспертом в порядке, установленном процессуальным законодательством (в соответствии с требованиями процессуального законодательства в заключении эксперта наряду с иными сведениями необходимо указывать данный стаж работы).

Пунктом 2 Инструкции предусмотрено, что при исчислении стажа экспертной работы в этот стаж также включаются периоды работы в должностях (государственного) судебного эксперта-стажера и государственного медицинского судебного эксперта-стажера, так как лица, занимающие эти должности, осуществляют функции судебного эксперта под руководством закрепленного за ними руководителя без права дачи заключения эксперта.

Пункт 5 Инструкции излагается с учетом положений статьи 12 Закона о судебно-экспертной деятельности, согласно которой Государственный комитет определяет перечень специальностей (направлений специальностей) высшего образования, позволяющих претендовать на освоение содержания образовательных программ переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, по специальностям направления образования «Судебная экспертиза».

Пунктом 6 Инструкции определяется особый порядок исчисления стажа экспертной работы по экспертной специальности при указании такого стажа в заключении эксперта. Процессуальным законодательством установлено, что во вводной части заключения эксперта, данном судебным экспертом по результатам проведения судебной экспертизы, наряду с иными сведениями, подтверждающими квалификацию судебного эксперта, следует указывать стаж экспертной работы судебного эксперта по экспертной специальности. При этом согласно Закону о судебно-экспертной деятельности судебным экспертом является лицо, имеющее свидетельство о присвоении права самостоятельного проведения судебных экспертиз либо свидетельство о присвоении квалификации судебного эксперта. Таким образом, в рассматриваемом случае стаж экспертной работы следует исчислять с даты присвоения судебному эксперту указанного права (квалификации) без учета иных периодов деятельности в сфере судебно-экспертной деятельности, имеющих значение при исчислении стажа экспертной работы для целей назначения лица на должность судебного эксперта, присвоения (повышения) ему квалификационной категории и др.

Пункт 7 Инструкции определяет, кем исчисляется стаж экспертной работы в зависимости от субъектов, в отношении которых он исчисляется.

Так, согласно Инструкции стаж экспертной работы в отношении лиц, назначаемых на должности служащих, занятых в сфере судебно-экспертной деятельности, а также лицам, в отношении которых проводится аттестация на присвоение (подтверждение, снижение, лишение) квалификационных категорий, исчисляется кадровой службой по месту работы (предполагаемому месту работы) этих лиц либо по решению руководителя судебно-экспертной организации стаж может исчисляться комиссионно. Данное положение учитывает, что отдельные судебно-экспертные организации могут не иметь в штате количество работников, необходимое для создания комиссии. В то же время при наличии такой возможности и при необходимости решения спорных вопросов при исчислении стажа экспертной работы в организации целесообразно создать соответствующую комиссию.

Исчисление стажа экспертной работы в отношении лиц, подавших заявление на присвоение квалификации судебного эксперта либо индивидуальных предпринимателей, намеревающихся осуществлять в установленном законодательством порядке деятельность по проведению судебных экспертиз, осуществляется комиссией по исчислению стажа экспертной работы центрального аппарата Государственного комитета, поскольку выдачу свидетельств о присвоении квалификации судебного эксперта и специальных разрешений (лицензий) на данный вид деятельности осуществляет Государственный комитет.

Стаж экспертной работы по экспертной специальности, который в соответствии с требованиями процессуального законодательства указывается в заключении эксперта, исчисляется судебным экспертом самостоятельно на основании документов, подтверждающих наличие права самостоятельного проведения судебных экспертиз по экспертной специальности либо квалификации судебного эксперта по экспертной специальности, в которых отражается дата присвоения этого права (квалификации).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, показал отсутствие несогласованности между ними и проектом.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Не проводился.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения проект влияния не имеет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Несоответствий проекта международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования проекта, и практике их применения, не выявлено.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект не содержит вопросов заключения, вступления в силу, официального опубликования, регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь «О порядке исчисления стажа экспертной работы» не окажет влияния на регулирование общественных отношений, поскольку его принятие направлено на приведение законодательства в соответствие с Законом о судебно-экспертной деятельности.

8. Информация о результатах общественного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Общественное обсуждение проекта будет проведено в установленном законодательством порядке после его согласования заинтересованными государственными органами.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием постановления Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь «О порядке исчисления стажа экспертной работы» не потребуется внесение изменений в иные нормативные правовые акты.

Председатель
Государственного комитета
судебных экспертиз
Республики Беларусь

А.И.Швед

2020 г.