

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при бурении скважин»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при бурении скважин» (далее – постановление) является комплексная переработка Правил по обеспечению промышленной безопасности при бурении скважин, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 9 февраля 2018 г. № 3 (далее – Правила), для оптимизации обязательных для соблюдения требований, предъявляемых к организациям, изготавливающим буровые установки, а также к субъектам промышленной безопасности, которые осуществляют бурение скважин, предназначенных для использования геотермальных ресурсов недр, а также скважин глубиной 20 метров и более, бурение которых осуществляется при поиске и разведке месторождений полезных ископаемых, за исключением бурения скважин на нефть и газ.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции в форме постановлений.

В соответствии с частью второй статьи 20 Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» (далее – Закон) правила по обеспечению промышленной безопасности утверждаются Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

При разработке постановления выполнен анализ изменений в законодательной базе Республики Беларусь в области промышленной безопасности, архитектуры и строительства, охраны труда и социальной защиты, проведено обобщение требований технических нормативных правовых актов.

Пунктом 1 проекта Правил по обеспечению промышленной безопасности при бурении скважин, предлагаемым к утверждению

постановлением (далее – проект Правил), конкретизирована область их распространения. Работы по бурению скважин глубиной более 20 метров могут осуществляться на всех этапах работ по геологическому изучению недр (в том числе региональных, поисковых, оценочных, разведочных работ, а также при выполнении отдельных видов работ по геологическому изучению недр). Требования Правил по обеспечению промышленной безопасности при бурении скважин распространялись на организации, осуществляющие бурение скважин на глубину 20 метров и более, исключительно при поиске и разведке месторождений полезных ископаемых, в то же время не учитывался тот факт, что при выполнении других этапов работ по геологическому изучению недр, также может осуществляться бурение скважин.

Постановлением возможность нахождения посторонних лиц на объекте буровых работ определяется уже не руководителем субъекта промышленной безопасности, а непосредственно буровым мастером.

Данная мера обусловлена тем, что в отличие от бурового мастера начальник субъекта промышленной безопасности не всегда знаком со всеми нюансами и спецификой осуществления буровых работ в конкретных заданных условиях и не может в полной мере оценить целесообразность присутствия посторонних лиц при осуществлении буровых работ с точки зрения обеспечения промышленной безопасности.

Из проекта Правил исключены требования к осуществлению ремонта, а также консервации и ликвидации буровых скважин.

Данная мера обусловлена необходимостью исключения требований к объектам, не подлежащим государственному надзору в области промышленной безопасности. Объектами отношений в области промышленной безопасности являются опасные производственные объекты, потенциально опасные объекты, а также эксплуатируемые на них технические устройства. Опасные производственные объекты и потенциально опасные объекты определены в приложениях 1 и 2 к Закону. Так как объекты, на которых осуществляется ремонт, ликвидация, консервация буровых скважин не указаны в вышеуказанных приложениях, они не являются опасными производственными объектами или потенциально опасными объектами, а следовательно, не относятся к объектам отношений в области промышленной безопасности и требования проекта Правил на них распространяться не должны. Кроме того, требования к проекту консервации, ликвидации буровых скважин, предназначенных для добычи подземных вод, изложены в постановлении Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 16 апреля 2020 г. № 3-Т «Об утверждении норм и правил рационального использования и охраны недр», которое было согласовано, в том числе Министерством по чрезвычайным ситуациям.

На основании практического опыта осуществления буровых работ РУП «Производственное объединение «Белоруснефть», в целях повышения уровня безопасности на объектах бурения, проект Правил дополнен требованиями о необходимости фиксации стопором патрубка, используемого в качестве удлинителя рукоятки трубных ключей, а также о запрете осуществления монтажных, демонтажных работ на высоте при силе ветра 15 м/сек и более.

В целях недопущения дублирования требований правовых актов Министерства труда и социальной защиты из проекта Правил исключены требования в части обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и проведения инструктажей по охране труда.

Постановление приведено, в том числе в соответствие с требованиями Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

На основании абзаца третьей части второй статьи 33 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» Правила по обеспечению промышленной безопасности при бурении скважин изложены в новой редакции. Это обусловлено тем, что внесение отдельных изменений технически сложно, кроме того, изложение норм в новой редакции облегчит восприятие текста целостно субъектами хозяйствования. Из Правил исключены ряд отдельных структурных элементов (5, 11, 45, 89, 144, 145 и другие). Также, по тексту Правил в зависимости от случая применения слова «буровой раствор» и «промывочный раствор» заменяются словами «буровая жидкость» или «промышленная жидкость»; слова «термальные воды» заменены словами «геотермальные воды».

В соответствии с подпунктом 3.6 пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» постановление подлежит обязательной юридической экспертизе в Национальном центре правовой информации.

Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 9 февраля 2018 г. № 3 «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при бурении скважин» подлежит признанию утратившим силу.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования постановления, показал отсутствие несогласованности между ними и постановлением.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования постановления, и практики их применения не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта и практики их применения.

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования постановления, и практики их применения постановление влияния не имеет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования постановления, и практике их применения, не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления позволит оптимизировать требования в области промышленной безопасности в отношении эксплуатации объектов, на которых осуществляется бурение скважин, привести их в соответствие с законодательством.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение постановления планируется на Правовом форуме Беларуси.

Проект постановления подлежит рассмотрению в рамках общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Постановлением подлежит признанию утратившим силу постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 9 февраля 2018 г. № 3 «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при бурении скважин».

Заместитель Министра
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

А.В.Долголевец