

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь
«Об утверждении Правил по обеспечению безопасности перевозки
опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

С даты принятия постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям, утвердившего Правила по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь (далее – Правила), прошло более трех лет (ныне действующая редакция утверждена 29.12.2016 г.).

За истекший период в Правила были внесены некоторые изменения, не носящие концептуальный характер. Вместе с тем дважды пересматривались «технические» приложения А и В к ДОПОГ. Во многом текст Правил в действующей редакции дублировал положения указанных приложений, актуальных на 2016 год, но изменившихся значительно к 2020 году.

Учитывая изложенное, текст Правил подвергся комплексной переработке, которая в том числе имела целью исключить дублирующий положения приложений А и В к ДОПОГ текст Правил. Также с учетом практики применения откорректированы отдельные положения глав, разделов и пунктов Правил.

Кроме того, отдельные положения Правил приведены в соответствие с Законом от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации», Законом от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», проектом Закона «Об изменении законов», предусматривающим внесение изменений в Закон «О перевозке опасных грузов», исключены ссылки на документы, признанные утратившими силу.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в форме постановлений.

В соответствии с частью второй статьи 17 правила по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов разрабатываются и утверждаются Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта,

изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, возникающие при перевозке опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь.

Пунктом 4 проекта Правил уточнены случаи, когда их действие не распространяется. Сделаны соответствующие ссылки на положения приложений А и В к ДОПОГ.

В пункте 6 проекта Правил уточнены термины и определения, даны ссылки на соответствующие главы приложений А и В к ДОПОГ.

Из Правил исключены требования необходимости разработки организациями-изготовителями опасного вещества или грузоотправителями условий безопасности перевозки конкретного опасного груза. Информация, которая ранее отражалась в условиях безопасности перевозки конкретного опасного груза, в полной мере отражена в приложениях А и В к соглашению ДОПОГ, а также в паспортах безопасности химической продукции.

Пунктом 10 конкретизированы случаи, когда допускается перевозка опасных грузов физическими лицами. Так, запрещается перевозка опасных грузов транспортными средствами физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, за исключением случаев перевозки, когда опасные грузы упакованы для розничной продажи и предназначены для их личного потребления, использования в быту, досуга или спорта при условии, что приняты меры для предотвращения любой утечки (просыпания) содержимого в нормальных условиях перевозки. Когда такими грузами являются легковоспламеняющиеся жидкости, перевозимые в сосудах многоразового использования, наполненных физическим лицом или для физического лица, то общее количество не должно превышать 60 литров на один сосуд и 240 литров на одну транспортную единицу.

Из Правил исключен раздел «Классификация опасных грузов». Установлено, что классификация опасных грузов должна проводиться в соответствии с требованиями приложений А и В к ДОПОГ.

Пунктом 83 новой редакции Правил предусмотрено, что перевозчики, грузоотправители и грузополучатели грузов повышенной опасности должны разрабатывать планы обеспечения безопасности в соответствии с подразделом 1.10.3.2 Приложения А к соглашению ДОПОГ и руководствоваться ими в своей деятельности. Перевозчики, грузоотправители и другие участники перевозки грузов повышенной опасности, должны принимать и применять план обеспечения безопасности и соблюдать его.

План обеспечения безопасности должен включать, по меньшей мере, следующие элементы:

конкретное распределение обязанностей по обеспечению безопасности между лицами, имеющими соответствующую компетенцию, квалификацию и полномочия;

список соответствующих опасных грузов или типов опасных грузов;

оценку текущих операций и обусловленных ими рисков, связанных с безопасностью, включая любые остановки, требуемые в соответствии с условиями перевозки, нахождение опасных грузов в транспортном средстве, цистерне или контейнере до рейса, во время и после рейса и промежуточное временное складирование опасных грузов в процессе смены вида транспорта или перегрузки, в зависимости от конкретной ситуации;

четкое изложение мер, которые должны приниматься для уменьшения рисков, связанных с безопасностью, соразмерно с обязанностями и функциями участника перевозки, в том числе касающихся:

обучения;

политики по обеспечению безопасности (например, реагирование на условия повышенной опасности, проверка при найме новых работников или их назначении на некоторые должности и т. д.);

эксплуатационной практики (например, выбор или использование известных маршрутов, доступ к опасным грузам, находящимся на промежуточном временном хранении (в соответствии с подпунктом 3), близость уязвимых объектов инфраструктуры и т. д.);

оборудования и средств, которые должны использоваться для уменьшения рисков безопасности;

эффективные и современные методы информирования об опасностях, нарушениях безопасности или связанных с ними происшествиях и их устранения;

методы оценки и опробования планов безопасности, а также методы периодической проверки и обновления этих планов;

меры по обеспечению физической безопасности информации о перевозке, содержащейся в плане обеспечения безопасности;

меры по обеспечению того, чтобы информация о перевозке, содержащаяся в плане обеспечения безопасности, распространялась только среди тех, кому она необходима. Такие меры не должны препятствовать предоставлению информации в соответствии с другими положениями ДОПОГ.

Из перечня документов, которые должны находиться у водителя, исключен маршрут перевозки опасного груза. Вместе с тем установлены требования к движению транспортных средств, перевозящих опасные грузы, требования по обозначению участков, закрытых для перевозки опасных грузов, соответствующими дорожными знаками.

В главе 9 уточнены требования, касающиеся проверок цистерн и их оборудования.

Приложением 4 к Правилам форма свидетельства о подготовке специалиста, ответственного по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, приведена в соответствие с приложением А к ДОПОГ.

Кроме того, положения Правил приведены в соответствие с Законом «О техническом нормировании и стандартизации», Законом «О нормативных правовых актах», проектом Закона «Об изменении законов», предусматривающим внесение изменений в Закон «О перевозке опасных грузов», исключены ссылки на документы, признанные утратившими силу.

4. Результаты анализа:

4.1. Актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства, относящиеся к предмету правового регулирования Проекта, и практика их применения отсутствуют.

4.2. Актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практика их применения отсутствуют.

4.3. Международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 1992 г. № 721 «О присоединении Республики Беларусь к международным договорам, регламентирующим перевозку грузов в международном автомобильном сообщении» Республика Беларусь присоединилась к ДОПОГ.

4.4. На предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект соответствует международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования Проекта, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие Правил в новой редакции будет способствовать снижению административной нагрузки на субъектов перевозки опасных грузов – резидентов Республики Беларусь и уравниванию их в правах с иностранными перевозчиками. Так, например, из Правил исключены требования, касающиеся согласования маршрута перевозки опасного груза с ГАИ МВД. Международные перевозки опасных грузов, выполняемые по территории Республики Беларусь (экспорт, импорт, транзит), осуществляются в соответствии с ДОПОГ. Нормы, предусматривающие согласование маршрутов перевозки опасных грузов, в ДОПОГ отсутствуют. Международная практика показывает, что согласование маршрута перевозки опасных грузов с местными органами власти не требуется.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение Проекта планируется на Правовом форуме Беларуси.

Проект подлежит рассмотрению на общественно-консультативном совете по развитию предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 8 декабря 2010 г. № 61 «Об утверждении Правил

по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 3 апреля 2012 г. № 24 «О внесении изменений в Правила по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 10 декабря 2012 г. № 71 «О внесении дополнений и изменений в Правила по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 29 ноября 2013 г. № 59 «О внесении изменений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 8 декабря 2010 г. № 61»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 14 марта 2014 г. № 2 «О внесении изменений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 8 декабря 2010 г. № 61»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 19 ноября 2014 г. № 32 «О внесении изменений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 8 декабря 2010 г. № 61»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 6 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 8 декабря 2010 г. № 61»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 29 декабря 2016 г. № 79 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 8 декабря 2010 г. № 61»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 23 февраля 2018 г. № 6 «О внесении изменений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 8 декабря 2010 г. № 61».

Заместитель Министра
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

И.В.Болотов