

Обоснование необходимости принятия проекта постановления
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь
«Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности
при добыче нефти и газа»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при добыче нефти и газа» (далее – проект постановления) является комплексная переработка Правил по обеспечению промышленной безопасности при добыче нефти и газа, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 22 ноября 2013 г. № 55 (далее – Правила), для оптимизации обязательных для соблюдения требований по обеспечению промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации и обслуживании разведочных и эксплуатационных нефтяных, газовых, газоконденсатных скважин, скважин подземных хранилищ газа в пористой среде и отложениях каменной соли, скважин рассолопромыслов, добыче, сборе, подготовке и транспортировке нефти, газа и нефтегазового конденсата, производстве геофизических работ в нефтяных и газовых скважинах, выполнении работ по предупреждению нефтегазоводопроявлений и открытого фонтанирования скважин.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции в форме постановлений.

В соответствии с частью второй статьи 20 Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-3 «О промышленной безопасности» правила по обеспечению промышленной безопасности утверждаются Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

При переработке Правил проведен анализ законодательства Республики Беларусь в области промышленной безопасности, архитектуры и строительства, охраны труда и социальной защиты, проведено обобщение требований технических нормативных правовых актов.

Пунктом 6 проекта Правил по обеспечению промышленной безопасности при добыче нефти и газа, предлагаемым к утверждению проектом постановления (далее – проект Правил), устанавливается периодичность подготовки по вопросам промышленной безопасности.

Компетенция на установление периодичности подготовки по вопросам промышленной безопасности предусмотрена частью четвертой пункта 3 Инструкции о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31.

В целях недопущения дублирования требований подзаконных актов Министерства архитектуры и строительства, Министерства труда и социальной защиты из проекта Правил исключены требования в части строительства, а также обеспечения работников субъекта промышленной безопасности средствами индивидуальной защиты, проведения инструктажей и проверки знаний по вопросам охраны труда.

Для исключения разночтений при выявлении оборудования, которое отработало, установленный организацией изготовителем нормативный срок службы (ресурс), проект Правил дополнен уточнением о том, что срок службы (ресурс) исчисляется с момента ввода оборудования в эксплуатацию.

Перечень необходимых данных, которые должен содержать проект на строительство скважины, дополнен режимно-гидравлической программой бурения скважины исходя из горно-геологических условий и технических характеристик бурового оборудования, что непосредственно влияет на безопасность проведения технологических операций при бурении скважин на нефть и газ.

Из проекта Правил исключено ограничение максимально допустимой скорости спуска скважинных приборов в скважине равное 6000 м/час. Данная мера обусловлена тем, что в настоящее время согласно эксплуатационной документации на кабель грузонесущий геофизический, максимальная скорость его спуска составляет 8000 м/час.

В результате вызванного техническим прогрессом расширения возможностей применяемого при добыче нефти и газа оборудования в проекте Правил изменена минимально допустимая величина разности диаметра открытого ствола исследуемой скважины и размера наибольшего поперечного скважинного прибора с 0,025 м до 0,02 м.

Для повышения уровня безопасности на объектах добычи нефти и газа расширены требования к ведению работ по установке ведущей трубы в шурф с помощью желоба, обслуживанию бурового насоса, эксплуатации нагнетательных трубопроводов буровых насосов, выполнении спускоподъемных операций бурильной колонны, планированию процесса

крепления ствола скважины, ремонту скважин, гидравлическому разрыву пласта, вскрытию коллекторов, насыщенных нефтью и газом, погрузке и разгрузке скважинных приборов.

Проект Правил приведен в соответствие, в том числе с требованиями Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

В соответствии с подпунктом 3.6 пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» проект постановления подлежит обязательной юридической экспертизе в Национальном центре правовой информации.

Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 22 ноября 2013 г. № 55 «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при добыче нефти и газа» подлежит признанию утратившим силу.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, показал отсутствие несогласованности между ними и проектом.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта и практики их применения.

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения проект влияния не имеет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ проекта постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования проекта, и практике их применения, не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления позволит оптимизировать требования в области промышленной безопасности в отношении эксплуатации объектов, на которых осуществляется добыча нефти и газа, привести их в соответствие с законодательством.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта постановления не проводилось.

Проект постановления рассмотрен в рамках общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь в дистанционной форме в период с 17 июня по 5 июля 2021 г. Поступившие предложения учтены.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Одновременно с проектом постановления подготовлен проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «О признании утратившими силу постановлений Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь», в соответствии с которым подлежит признанию утратившим силу:

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 22 ноября 2013 г. № 55 «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при добыче нефти и газа»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 16 марта 2015 г. № 9 «О внесении изменений в

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 22 ноября 2013 г. № 55»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 29 декабря 2017 г. № 55 «О внесении изменений и дополнения в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 22 ноября 2013 г. № 55».

Заместитель Министра по
чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

А.В.Долголевец