

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности пассажирских подвесных канатных дорог»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности пассажирских подвесных канатных дорог» (далее – проект постановления) является совершенствование законодательства в области промышленной безопасности в части оптимизации обязательных для соблюдения требований по обеспечению промышленной безопасности в отношении пассажирских подвесных канатных дорог.

Проектом постановления предусматривается комплексная переработка Правила устройства и безопасной эксплуатации пассажирских подвесных и буксировочных канатных дорог, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 3 декабря 2004 г. № 43, для оптимизации требований, а также приведение их в соответствие с Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности», Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции в форме постановлений.

В соответствии с частью второй статьи 20 Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» правила по обеспечению промышленной безопасности утверждаются Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О промышленной безопасности» в Правилах по обеспечению промышленной безопасности пассажирских подвесных канатных дорог (далее – Правила) отражены вопросы осуществления производственного контроля в области

промышленной безопасности, подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности работников субъектов промышленной безопасности, регистрации, внесения изменений в документы, связанные с регистрацией, технического обслуживания, освидетельствования и диагностирования пассажирских подвесных канатных дорог.

Также в соответствии с частью первой статьи 31 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» и частью четвертой пункта 3 Инструкции о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31, при необходимости в правилах по обеспечению промышленной безопасности может устанавливаться периодичность подготовки по вопросам промышленной безопасности.

Таким образом, Правила предлагают установить перечень лиц, подлежащих подготовке по вопросам промышленной безопасности, а также периодичность такой подготовки (не реже, чем раз в пять лет).

Термины и их определения, изложенные в пункте 2 проекта Правил приведены в соответствие с законодательством в области промышленной безопасности.

В целях деbüroкратизации проектом Правил предусмотрено наделение владельцев потенциально опасных объектов правом на осуществление допуска пассажирских подвесных канатных дорог в эксплуатацию.

Нормы и требования постановления направлены на повышение уровня обеспечения безопасной эксплуатации потенциально опасных объектов: пассажирских подвесных канатных дорог, предупреждение аварийности и травматизма.

Принятие постановления не влечёт за собой дополнительных запретов, ограничений и расходов для субъектов промышленной безопасности, а также экологических последствий.

Нормы и требования постановления направлены на повышение уровня обеспечения безопасной эксплуатации пассажирских подвесных канатных дорог, предупреждение аварийности и травматизма.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, показал отсутствие несогласованности между ними и проектом постановления.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта и практики их применения.

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения проект постановления влияния не имеет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ проекта постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практике их применения, не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления позволит оптимизировать требования в области промышленной безопасности в отношении в отношении пассажирских подвесных канатных дорог.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта постановления планируется на Правовом форуме Беларуси.

Проект постановления подлежит рассмотрению в рамках общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием проекта постановления подлежат признанию утратившими силу:

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 3 декабря 2004 г. № 43 «Об утверждении Правил устройства и безопасной эксплуатации пассажирских подвесных и буксировочных канатных дорог»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 1 марта 2007 г. № 16 «О внесении изменений в Правила устройства и безопасной эксплуатации пассажирских подвесных и буксировочных канатных дорог»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 13 декабря 2007 г. № 121 «О внесении изменений и дополнений в некоторые нормативные правовые акты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь по вопросам промышленной безопасности».

Заместитель Министра
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

А.В.Долголевец