

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики
Беларусь «Об изменении постановления Министерства по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31» (далее – проект постановления) является изменение Инструкции о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности и Инструкции о порядке создания и деятельности комиссий для проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31, на основании правоприменительной практики.

Полномочия Министерства по чрезвычайным ситуациям на установление порядка подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, определены абзацем тринадцатым части первой статьи 9 Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Изменения в Инструкцию о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности (далее – Инструкция 1) обусловлены следующим.

Изменение подпункта 4.5 пункта 4 Инструкции 1 основано на следующем.

В настоящее время в соответствии с пунктом 18 Инструкции 1 в случае прохождения членом комиссии для проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, созданной в субъекте промышленной

безопасности, первичной, периодической и (или) внеочередной проверки знаний в комиссии Госпромнадзора (комиссии государственного органа) в качестве лица, ответственного за безопасную эксплуатацию, лица, ответственного за осуществление производственного контроля, руководителя и специалиста, осуществляющего руководство работами, проходить проверку знаний в качестве члена этих комиссий не требуется.

Таким образом, члены комиссии (за исключением председателя) для проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, созданной в субъекте промышленной безопасности, проходили проверку знаний как лица, ответственные за осуществление производственного контроля, лица, ответственные за безопасную эксплуатацию, и иные работники субъекта промышленной безопасности, осуществляющие руководство и назначенные в установленном порядке ответственными за ведение работ при выполнении работ и (или) оказании услуг, составляющих деятельность в области промышленной безопасности.

На основании изложенного, закрепление в Инструкции 1 необходимости прохождения проверки знаний членов комиссии (за исключением председателя) для проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, созданной в субъекте промышленной безопасности, является формальностью.

В то же время в Инструкции о порядке создания и деятельности комиссий для проверки знаний по вопросам промышленной безопасности (далее – Инструкция 2) установлена норма, о том, что работники субъекта промышленной безопасности включаются в состав комиссии для проверки знаний по вопросам промышленной безопасности после прохождения проверки знаний в порядке, установленном Инструкцией 1.

На основании изложенного по тексту Инструкции 1 слово «члены» заменено словом «председатель».

Пункт 6 предлагается изложить в новой редакции на основании следующего.

Действующей редакцией Инструкции предусмотрен месячный срок для первичной проверки знаний лиц, указанных в подпунктах 4.1, 4.3–4.5 пункта 4 (руководящие работники и специалисты).

В то же время в отношении рабочих установлено, что первичная проверка знаний проводится перед допуском к выполнению работ или самостоятельной работе, а преподаватели проходят первичную проверку знаний до проведения теоретической подготовки работников субъекта промышленной безопасности.

Таким образом, с целью единообразия предъявляемых требований предлагается установить в отношении лиц, указанных в подпунктах 4.1, 4.3–4.5 пункта 4 (руководящие работники и специалисты) аналогичные

требования.

Также устанавливаются ограничения по возложению на одного работника субъекта промышленной безопасности обязанностей в качестве лица, ответственного за безопасную эксплуатацию, в субъекте промышленной безопасности (не более четырех).

Так, например, при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и потенциально опасных объектов (далее – ПОО) химического и нефтехимического комплекса имеют место назначения ответственным лицом по 4 направлениям на одного работника: за безопасную эксплуатацию технологических трубопроводов сосудов, работающих под давлением, объектов газораспределительной системы и газопотребления и грузоподъемных кранов.

Назначение ответственным более чем по четырем направлениям повлечет за собой формальное отношение к возложенным функциям.

К примеру, лицо по надзору за безопасной эксплуатацией трубопроводов (работник службы промышленной безопасности - лицо ответственное за осуществление производственного контроля) обязано осуществлять контроль за:

- соблюдением работниками ОПО и ПОО субъекта промышленной безопасности требований локальных правовых актов и эксплуатационных документов в области промышленной безопасности;

- выполнением предусмотренных требованиями (предписаниями) на устранение нарушений, рекомендациями на устранение нарушений по результатам мониторингов, приказами, распоряжениями, актами технического расследования аварий, инцидентов и несчастных случаев мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации трубопроводов, профилактике аварий и производственного травматизма;

- своевременным проведением соответствующими службами планово-предупредительных ремонтов, осмотров, испытаний, ревизий;

- регулярным и качественным ведением эксплуатационной и ремонтной документации (паспортов, формуляров, эксплуатационных журналов и тому подобных) на трубопроводы;

- реконструкцией ОПО и (или) ПОО в части соблюдения требований промышленной безопасности при монтаже, ремонте трубопроводов;

- наличием необходимых сертификатов соответствия, деклараций соответствия на применяемые технические устройства.

К примеру, на ОАО «Нафтан» завод «Полимир» в настоящий момент эксплуатируется 1664 технологических трубопроводов, общей протяженностью 416 км. По состоянию за 2019 год инженером надзора (работник службы промышленной безопасности) было проведено: наружный осмотр технологическим трубопроводам – 1664 ед., наружный

осмотр технологическим трубопроводам, расположенных на сливно-наливных эстакадах – 108 ед., ревизий технологическим трубопроводам – 455 ед., контроль за проведением испытаний на прочность, плотность, герметичность – 368 ед., проверок исполнительных документаций после ремонта – 409 ед., проверок цехов – 76, по результатам которых выдано 76 предписаний, включающих в себя 458 нарушения.

Ниже приведен теоретический расчет рабочего времени, необходимого на выполнение работ, осуществляемых инженером по надзору за технологическими трубопроводами за год (лицо ответственное за осуществление производственного контроля). Расчет выполнен на основании данных за 2019 год. В связи с отсутствием норм времени на наружный осмотр и ревизию технологическим трубопроводам в химической и нефтехимической промышленности, в расчете приняты нормы на проведение наружного осмотра трубопроводов пара и горячей воды протяженностью до 100 погонных метров в соответствии с документом «Нормы времени на услуги (работы), выполняемые Департаментом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности», утвержденным в 2013 году. Нормы времени на проведение периодической ревизии и диагностирования технологических трубопроводов приняты равными нормам на проведение наружного осмотра. Нормы времени на проведение целевых и комплексных проверок приняты исходя из опыта проведения этих работ. В расчете не учитывается время на оформление технической документации, при проведении вышеуказанных работ.

Проведено работ в 2019 году:		Норма времени:
Наружный осмотр:	1772 трубопровода	4,35 чел/час
Ревизия:	455 трубопроводов	
Проверка исполнительной документации:	409 единиц	2 часа
Целевые и оперативные проверки цехов:	76 проверок	4 часа на одну проверку

Время, необходимое на выполнение работы:
 $(1772 + 455) \times 4,35 + 409 \times 2 + 76 \times 4 = 10809,45$ часа

В 2019 году инженер по надзору за технологическими трубопроводами отработал 2007,25 часа.

Как видно из приведенного расчета, количество рабочего времени инженера по надзору за технологическими трубопроводами в 2019 году значительно (более чем на 8000 часов) меньше времени, необходимого ему для выполнения основных работ в течение 2019 года.

Законом Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 66-3 «Об изменении законов по вопросам перевозки опасных грузов и промышленной безопасности» внесены изменения в Закон Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности».

Область надзора приведена в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» - государственный надзор за организацией работ в отношении опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности.

Указ Президента Республики Беларусь от 22 июня 2010 г. № 325 «О ведомственном контроле в Республике Беларусь» признан утратившим силу.

Взамен осуществления ведомственного контроля Министерство внутренних дел, Государственный пограничный комитет, Комитет государственной безопасности, центральный аппарат Государственного комитета судебных экспертиз наделены полномочиями на осуществление управления деятельностью подчиненных (входящих в состав, систему) субъектов промышленной безопасности.

На основании изложенного внесены изменения в абзац третий пункта 11 и абзац второй пункта 12.

Также Законом Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам перевозки опасных грузов и промышленной безопасности» изменена статья 14 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности», в которой определяются полномочия центрального аппарата Государственного комитета судебных экспертиз.

В связи с указанным соответствующие изменения внесены пункт 16 Инструкции 1 и подпункт 4.4 пункта 4 Инструкции 2.

Пунктом 17 Инструкции 1 установлена возможность прохождения первичной и периодической проверки знаний лицами, ответственными за безопасную эксплуатацию, в комиссии субъекта промышленной безопасности при наличии у субъекта промышленной безопасности разрешения (свидетельства) на право проведения проверки знаний лиц, которые в соответствии с нормативными правовыми актами и обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов являются ответственными за организацию и обеспечение безопасности работ на опасных производственных и (или) потенциально опасных объектах, подлежащих государственному надзору в области промышленной безопасности, выданного Госпромнадзором.

Проектом постановления предлагается предоставить возможность в

указанном случае прохождения и внеочередной проверки знаний, за исключением внеочередной проверки знаний, проводимой по требованию Госпромнадзора) субъектов промышленной безопасности.

Пункт 8 Инструкции 2 исключен, так как отсылочные требования о прохождении проверки знаний членами и председателем комиссии субъекта промышленной безопасности и структурного подразделения субъекта промышленной безопасности включены соответственно в пункты 5 и 7 Инструкции 2.

Пункт 13 Инструкции 2 дополнен уточнением о том, что субъекты промышленной безопасности, учреждения образования сообщают в Госпромнадзор о необходимости проведения проверки знаний не позднее чем за 10 рабочих дней до даты проведения проверки знаний в комиссии Госпромнадзора.

Необходимость указанного дополнения обусловлено рядом обращений юридических лиц (например, завода «Могилевтрансмаш» ОАО «МАЗ» - управляющая компания холдинга «БЕЛАВТОМАЗ»).

Также предлагается внести в Инструкцию 1, Инструкцию 2 и Инструкцию о порядке выдачи удостоверения на право обслуживания потенциально опасных объектов изменения редакционно-технического характера, в том числе связанные с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проведенный анализ показал, что проект постановления взаимосвязан с Законом Республики Беларусь «О промышленной безопасности».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения не проводился.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, не проводился.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам

и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ проекта постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования, и практике их применения, не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не содержит вопросов заключения, вступления в силу официального опубликования регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Проведен анализ обращений граждан и юридических лиц.

6.1. Поступали вопросы о применении пункта 13 Инструкции 2.

Например.

В обращении завода «Могилевтрансмаш» ОАО «МАЗ» - управляющая компания холдинга «БЕЛАВТОМАЗ» содержался следующий вопрос:

«Поясните, проверок знаний в каких комиссиях касается этот пункт (в комиссии Госпромнадзора, в комиссии субъекта промышленной безопасности, в комиссии структурного подразделения субъекта промышленной безопасности)?».

С целью однозначного трактования указанной нормы пункт 13 дополнен уточнением, о том, что субъекты промышленной безопасности, учреждения образования в письменной форме сообщают в Госпромнадзор о необходимости проведения проверки знаний не позднее чем за 10 рабочих дней до даты проведения проверки знаний в комиссии Госпромнадзора.

6.2. Поступали вопросы о проверке знаний в отношении заместителя председателя комиссии.

Например.

Обращение филиала «Молодечненскитй хлебозавод» ОАО «Борисовхлебпром» содержало следующий вопрос:

«Требуется ли лицу, ответственному за осуществление производственного контроля, прошедшему соответственно в

Госпромнадзоре проверку знаний по вопросам промышленной безопасности, при включении его в состав комиссии по промышленной безопасности в качестве заместителя председателя, проходить в Госпромнадзоре проверку знаний по вопросам промышленной безопасности в качестве заместителя председателя комиссии?».

В Инструкции 2 не содержится требований к работнику субъекта промышленной безопасности, назначаемому заместителем председателя комиссии.

В то же время в соответствии с изменениями в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31 «О некоторых вопросах подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности», внесенными в 2018 году, проверка знаний, осуществляемая путем тестирования с использованием компьютерной техники, проводится одним членом комиссии по промышленной безопасности.

Таким образом, представляется нецелесообразным требование пункта 15 Инструкции 2 о наличии в комиссии по промышленной безопасности заместителя председателя.

6.3. В обращении ОАО «Лидахлебопродукт» содержалась просьба о разъяснении следующего вопроса:

«Правомочна ли осуществлять проверку знаний по вопросам промышленной безопасности у рабочих, связанных с ведением работ на опасном производственном объекте, комиссия структурного подразделения ОАО «Лидахлебопродукт» - филиал «Сморгонская птицефабрика?».

Пункт 20 Инструкции 1 содержит норму, устанавливающую требования о прохождении первичной, периодической и внеочередной отдельных категорий работников субъекта промышленной безопасности проверки знаний только в комиссии субъекта промышленной безопасности.

В отношении каких категорий работников субъекта промышленной безопасности проводится проверка знаний в комиссии структурного подразделения субъекта промышленной безопасности, в том числе обособленного, Инструкцией 1 не установлено.

На основании изложенного, пункт 20 Инструкции 1 предлагается изложить в новой редакции, четко устанавливающей случаи проведения проверки знаний комиссией субъекта промышленной безопасности и комиссией структурного подразделения субъекта промышленной безопасности, в том числе обособленного.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том

числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления направлен на совершенствование законодательства в области промышленной безопасности.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта постановления не повлечет признания утратившими силу иных нормативных правовых актов (их структурных элементов), внесения в них изменений и (или) дополнений, а также разработку новых нормативных правовых актов.

Заместитель Министра
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

А.В.Долголевец