

Обоснование необходимости принятия  
постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики  
Беларусь «Об изменении постановления Министерства по чрезвычайным  
ситуациям Республики Беларусь от 19 апреля 2019 г. № 33»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 19 апреля 2019 г. № 33» (далее – проект постановления) является приведение норм постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 19 апреля 2020 г. № 33 «О мероприятиях технического (технологического, поверочного) характера» в соответствие с Законом Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 66-З «Об изменении законов по вопросам перевозки опасных грузов и промышленной безопасности», а также внесение иных изменений с учетом правоприменительной практики.

Полномочия на утверждение порядка проведения мероприятий технического (технологического, поверочного) характера для республиканских органов государственного управления установлены в пункте 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105 «Об утверждении перечня мероприятий технического (технологического, поверочного) характера».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Законом Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам перевозки опасных грузов и промышленной безопасности» из сферы действия Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» исключен вид деятельности «техническое переоснащение» в отношении опасных производственных объектов, потенциально опасных объектов и технических устройств.

Вместе с тем, термин «модернизация» дополнен словом «техническая».

Таким образом, в абзац второй пункта 17 и абзац второй пункта 18 Инструкции о порядке осуществления Департаментом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 19 апреля 2019 г. № 33 (далее – Инструкция), внесены соответствующие изменения.

В абзаце пятом пункта 18 Инструкции исправлена техническая ошибка.

На основании правоприменительной практики предлагается дополнить Инструкцию пунктом 16<sup>1</sup>, устанавливающим, что при наличии обстоятельств, не позволивших устранить указанные в предписании нарушения в установленные в нем сроки, по заявлению субъекта, поданному не позднее трех рабочих дней до дня истечения указанных сроков, с указанием причин, препятствующих устранению нарушений в установленные сроки, руководителем надзорного органа срок устранения нарушений может быть однократно перенесен. О принятом решении не позднее двух рабочих дней со дня поступления заявления информируется субъект.

Дополнение Инструкции указанной нормой обусловлено следующим. Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 № 7 «О развитии предпринимательства» определено, что взаимодействие государственных органов, иных государственных организаций, их должностных лиц с субъектами хозяйствования основывается на принципе саморегулирования бизнеса и минимизации вмешательства государственных органов, их должностных лиц в предпринимательскую и иную экономическую деятельность субъектов хозяйствования.

Дополнение пункта 35 Инструкции нормой об изучении соответствия организации безопасной эксплуатации подъемных сооружений и аттракционов требованиям промышленной безопасности обусловлено следующим.

Основными причинами аварий, инцидентов, несчастных случаев, имевших место в последние годы в отношении подъемных сооружений и аттракционов, являются несоблюдение субъектами промышленной безопасности требований законодательства в области промышленной безопасности в части организации безопасной эксплуатации подъемных сооружений и аттракционов (отсутствует проверка знаний по вопросам

промышленной безопасности у работников субъектов промышленной безопасности; не выполнены требования Правил по обеспечению промышленной безопасности при допуске работников к самостоятельной работе на потенциально опасном объекте; не разработаны инструкция по безопасному ведению работ (инструкция по эксплуатации) не обеспечиваются выполнение обязанностей по осуществлению производственного контроля в области промышленной безопасности; допускается установка грузоподъемных кранов с нарушением проекта производства работ; допускается эксплуатация потенциально опасного объекта без проведения в установленные сроки технического освидетельствования и прочее).

Перечисленные нарушения свидетельствуют о непринятии руководителями субъектов промышленной безопасности действенных мер по организации и осуществлению на должном уровне безопасной эксплуатации подъемных сооружений и аттракционов, что в конечном результате может привести к аварии или к несчастному случаю с людьми, в том числе и с работниками субъектов промышленной безопасности.

*Справочно:*

*09.06.2016 при выполнении работ по монтажу опалубки с использованием автомобильного крана произошел несчастный случай с тяжелым исходом с плотником-бетонщиком ОАО «Стойтрест № 7» (г. Минск), одной из причин которого явился допуск к выполнению работ по профессии «стропальщик» работников, не прошедших соответствующее обучение.*

*03.11.2018 на строительном объекте в г. Минске произошло падение принадлежащего ОАО «122 УНРМ» быстромонтируемого башенного крана POTAİN IGO-42, выполнявшего работы по подаче бетонной смеси к месту устройства бетонных полов строящегося здания. Выявленные в ходе расследования нарушения в части нарушения машинистом крана рабочих инструкций, допущение выполнения работ без проекта производства работ свидетельствуют о недостаточном уровне осуществления производственного контроля.*

*18.07.2018 на строительном объекте с использованием автомобильного крана КС-4561АМ принадлежащего филиалу «Мостоотряд № 425», при перестановке компрессорного оборудования массой около 1600 кг произошло опрокидывание крана и падение его с мост., Одними из причин указанного инцидента явилось то, что лицом, ответственным за безопасное производство работ кранами, не была проверена правильность установки крана на месте производства работ, наличие схем, специалист по надзору за безопасной эксплуатацией грузоподъемных кранов, грузозахватных приспособлений и тары не*

*осуществлял надзор за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией крана.*

Следует отметить, что от организации безопасной эксплуатации в субъекте промышленной безопасности напрямую зависит и техническое состояние потенциально опасного объекта (своевременное проведение обслуживания, ремонта, технического освидетельствования, технического диагностирования; проверка и оценка состояния приспособлений для грузозахватных операций в соответствии с требованиями Правил по обеспечению промышленной безопасности и прочее).

Указанное дополнение позволит в ходе мероприятий технического (технологического, поверочного) характера оценить правомерность допуска к эксплуатации подъемных сооружений и аттракционов, осуществляемого в соответствии с Правилами по обеспечению промышленной безопасности работником субъекта промышленной безопасности, и выявлять в полной мере нарушения требований промышленной безопасности с целью предотвращения аварий, инцидентов, несчастных случаев при их эксплуатации.

Основной акцент надзорной деятельности сделан на профилактическую работу, которая реализуется во взаимодействии с субъектами хозяйствования. Конечной целью должностного лица контролирующего (надзорного) органа является не наказание, а предупреждение и недопущение нарушений требований законодательства субъектами хозяйствования.

Таким образом, субъект, запросивший перенос срока устранения при наличии объективных обстоятельств, но предпринимающий меры к устранению нарушений, не должен расцениваться как недобросовестный.

Из приложения 4 (форма заключения по результатам обследования котельной мощностью более 200 киловатт независимо от мощности установленных в ней котлов на предмет ее готовности к работе в осенне-зимний период) предлагается исключить слова «/не соответствует» и «/не готово» на основании следующего.

Указанное заключение является документом, подтверждающим готовность субъекта к работе в осенне-зимний период. При наличии нарушений требований законодательства в области промышленной безопасности субъекту выдается предписание об устранении нарушений с установлением сроков устранения.

Приложения 6-8 к Инструкции изложены в новой редакции ввиду того, что внесение отдельных изменений технически сложно для изложения или восприятия текста.

Так, приложение 7 (форма предложения о приостановлении (запрете) деятельности объекта, производственных участков и

оборудования) дополнено нормой об уведомлении надзорного органа о принятом решении о принятом решении о приостановлении деятельности объекта, производственных участков и оборудования.

Указанное обусловлено тем, что обязанность субъекта уведомлять контролирующий (надзорный) орган о принятом на основании предложения решении установлен частью седьмой пункта 6 Указа от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь». При этом, в случае несогласия контролирующий (надзорный) орган вправе обратиться в суд за установлением приостановления.

Таким образом, несогласие субъекта с предложением о приостановлении, поданное в контролирующий (надзорный) орган в официальном порядке, будет являться дополнительным основанием для обращения в суд.

Приложение 8 (форма требования о приостановлении (запрете) производства работ, эксплуатации транспортных средств) дополнено требованием о необходимости письменного информирования надзорного органа об устранении нарушений в установленный срок с приложением подтверждающих документов на основании следующего.

В соответствии с частью четвертой пункта 6 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 требование об устранении нарушений, послуживших основанием для вынесения требования (предписания), субъект в пределах срока, установленного в требовании (предписании), письменно сообщает контролирующему (надзорному) органу, вынесшему это требование (предписание), с приложением подтверждающих документов.

Также в приложениях 6-8 указания сведений о вручении (направлении) документов предлагается указывать должность, подпись, инициалы (инициал собственного имени), фамилию должностного лица, ознакомленного с документами, а также дату и способ отправки.

#### 4. Результаты анализа:

##### 4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся:

Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»;

Закон Республики Беларусь «О промышленной безопасности»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105 «Об утверждении перечня мероприятий технического (технологического, поверочного) характера».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения не проводился.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не проводился.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ проекта постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования, и практике их применения, не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не содержит вопросов заключения, вступления в силу официального опубликования регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления не повлечет негативных последствий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и позволит гармонизировать положения постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 19 апреля 2020 г. № 33 с актами большей юридической силы.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Не проводились.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта постановления не повлечет признания утратившими силу иных нормативных правовых актов (их структурных элементов), внесения в них изменений и (или) дополнений, а также разработку новых нормативных правовых актов.

Заместитель Министра  
по чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь

А.В.Долголевец