

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности котельных с установленными в них паровыми котлами с давлением пара не более 0,07 МПа и водогрейными котлами с температурой нагрева воды не выше 115 °С»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности котельных с установленными в них паровыми котлами с давлением пара не более 0,07 МПа и водогрейными котлами с температурой нагрева воды не выше 115 °С» (далее – проект) является комплексная переработка Правил по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации паровых котлов с давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 бар) и водогрейных котлов с температурой нагрева воды не выше 115 °С, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 79, в связи с изменением законодательства в области промышленной безопасности и с учетом практики их применения.

Проект разработан в соответствии с подпунктом 7.4 пункта 7 Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 756, пунктом 1 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» и актами, принятыми в его развитие, устанавливаются новые требования к отношениям, связанным

с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, в том числе оборудования, работающего под давлением.

Нормативный правовой акт, ранее регулировавший вопросы по обеспечению промышленной безопасности паровых котлов с давлением пара не более 0,07 МПа и водогрейных котлов с температурой нагрева воды не выше 115 °С, утратил свою актуальность. В настоящее время подготовлен проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь о признании его утратившим силу.

Проект разработан с учетом требований Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», а также изменения законодательства в области промышленной безопасности.

В настоящее время в Республике Беларусь эксплуатируются более 13000 котлов, установленных в более чем 5600 котельных, относящихся к объектам отношений в области промышленной безопасности.

Эксплуатация паровых котлов с давлением пара не более 0,07 МПа и водогрейных котлов с температурой нагрева воды не выше 115 °С сопряжена с рисками возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, в том числе при прохождении осенне-зимнего периода, которые могут причинить вред как обслуживающему персоналу, имуществу организаций, эксплуатирующих котлы, так и объектам жилищного фонда, социального и культурно-бытового назначения, учреждениям образования.

В этой связи, проектом устанавливаются требования к их проектированию, ремонту, монтажу, приемке, вводу в эксплуатацию, наладке, обслуживанию, эксплуатации, техническому освидетельствованию, техническому диагностированию, испытаниям, а также требования к изготовлению паровых котлов с давлением пара не более 0,07 МПа и водогрейных котлов с температурой нагрева воды не выше 115 °С, не подлежащих обязательному подтверждению соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза и (или) Евразийского экономического союза.

При разработке проекта выполнен анализ изменений законодательства в области промышленной безопасности, технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза, анализ предложений субъектов хозяйствования, также учтена практика применения Правил по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации паровых котлов с давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 бар) и водогрейных котлов с температурой нагрева воды не выше 115 °С,

утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 79.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, показал отсутствие несогласованности между ними и проектом.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения показал отсутствие несогласованности между ними и проектом.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Учтены требования:

ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением»;

ТР ТС 016/2011 «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе».

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Несоответствий проекта международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования проекта, и практике их применения, не выявлено.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том

числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта позволит обеспечить соблюдение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов на опасных производственных объектах, потенциально опасных объектах, на которых эксплуатируются паровые котлы с давлением пара не более 0,07 МПа и водогрейные котлов с температурой нагрева воды не выше 115 °С.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Потребуется признать утратившими силу:

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 79 «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации паровых котлов с давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 бар) и водогрейных котлов с температурой нагрева воды не выше 115 °С»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 10 марта 2015 г. № 4 «О внесении изменений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 79».

Заместитель Министра по
чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

А.В.Долголевец