

Обоснование необходимости принятия проекта
постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики
Беларусь «Об изменении постановления Министерства по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь от 22 декабря 2018 г. № 66»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 22 декабря 2018 г. № 66» (далее – проект постановления) является приведение в соответствие Правил по обеспечению промышленной безопасности грузоподъемных кранов, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 22 декабря 2018 г. № 66» (далее – ПОПБГК) с требованиями Закона Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 66-З «Об изменении законов по вопросам перевозки опасных грузов и промышленной безопасности» (далее – Закон) и постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 октября 2020 г. № 595 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Согласно подпункту 7.4 пункта 7 главы 3 Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 756, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь в пределах своей компетенции принимает нормативные и ненормативные правовые акты.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом постановления вносятся изменения в части приведения терминологии, применяемой в ПОПБГК, в соответствие с требованиями Закона, в частности, исключения термина «техническое переоснащение» и

замены термина «модернизация» на «техническая модернизация».

Также проектом постановления предусматривается внесение уточнения в перечень технических устройств, эксплуатируемых на грузоподъемных кранах, на которые распространяются требования ПОПБГК в части обозначения, изготавливаемой с применением сварки тары, предназначенной для перемещения грузов с использованием грузоподъемных кранов, за исключением специальной тары, применяемой в металлургическом производстве.

В ходе практики применения ПОПБГК на основании поступающих обращений юридических лиц возникла необходимость уточнения требований к лицам, ответственным за ведение работ, и рабочим, имеющим соответствующие профессии при осуществлении видов деятельности, подлежащих лицензированию в области промышленной безопасности, в части наличия у них соответствующей группы по электробезопасности.

Иные изменения, вносимые в ПОПБГК, носят редакционно-технический характер.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

При разработке проекта постановления учтены требования:

Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Закона Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 66-З «Об изменении законов по вопросам перевозки опасных грузов и промышленной безопасности»;

постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 октября 2020 г. № 595 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения не проводился.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта и практики их применения.

Анализ не проводился.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ проекта постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практике их применения, не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не содержит вопросов заключения, вступления в силу, официального опубликования, регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

Практика осуществления надзорных мероприятий и проведения оценки возможностей лицензиатов осуществлять деятельность в области промышленной безопасности показала, что отсутствие ПОПБГК требований к лицам, ответственным за ведение работ и рабочим, имеющим соответствующие профессии при осуществлении видов деятельности, подлежащих лицензированию в области промышленной безопасности, в части наличия у них соответствующей группы по электробезопасности приводит к неоднозначным требованиям к работникам субъекта промышленной безопасности, осуществляющего лицензируемый вид деятельности, и может повлечь выполнение работ лицами, не имеющими соответствующей квалификации.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Нормы и требования проекта постановления направлены на приведение терминологии, применяемой в ПОПБГК в соответствие с законодательством в области промышленной безопасности, уточнения требований, предъявляемых к субъектам промышленной безопасности в части выполнения лицензионных требований и условий, а также внесение в ПОПБГК изменений редакционно-технического характера.

Предлагаемый проект постановления не влечет за собой внесение изменений в иные нормативные правовые акты.

В связи с принятием проекта постановления потребуется проведение внеочередной проверки знаний по вопросам промышленной безопасности работников ориентировочно 2500 субъектам промышленной безопасности, осуществляющим деятельность в области промышленной безопасности, связанную с грузоподъемными кранами.

В соответствии с частью второй пункта 11 и частью второй пункта 13 Инструкции о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31, работники субъектов промышленной безопасности при принятии (внесении изменений и (или) дополнений) актов законодательства в области промышленной безопасности, соблюдение которых входит в их должностные обязанности, подлежат внеочередной проверке знаний – не позднее месяца с даты вступления в силу соответствующих актов законодательства в области промышленной безопасности.

Указанная проверка знаний осуществляется в комиссиях по проверке знаний, созданной в Департаменте по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – комиссия Госпромнадзора), за исключением внеочередной проверки знаний по вопросам промышленной безопасности членов комиссии для проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, созданной в структурном подразделении субъекта промышленной безопасности подразделении, в том числе обособленном.

Комиссия Госпромнадзора осуществляет свою деятельность как в г. Минске, так и в обособленных территориальных подразделениях, подчиненных Госпромнадзору.

На основании изложенного, для субъектов хозяйствования усматриваются временные издержки (для направления в письменной форме сообщения в Госпромнадзор о необходимости проведения проверки знаний), финансовые затраты на командирование работников для прохождения внеочередной проверки знаний (при необходимости).

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта постановления не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов),

подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта постановления не повлечет признания утратившими силу иных нормативных правовых актов (их структурных элементов), внесения в них изменений и (или) дополнений, а также разработку новых нормативных правовых актов.

Заместитель Министра
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

А.В.Долголевец